



ANALES DEL CONCEJO

DE BOGOTÁ, D.C.

PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3870 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO ENE. 14 DEL AÑO 2025

TABLA DE CONTENIDO

Pág.

PROYECTO DE ACUERDO NO 021 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA <i>Rallus semiplumbeus</i> COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22639
PROYECTO DE ACUERDO NO 022 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER Y FORTALECER LA INDUSTRIA PANIFICADORA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22639
PROYECTO DE ACUERDO NO 023 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS EN SALUD MENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22744
PROYECTO DE ACUERDO NO 024 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS COMPLEMENTARIAS PARA PREVENIR, ATENDER Y REDUCIR EL ACOSO SEXUAL EN ESPACIOS PÚBLICOS O DE ACCESO PÚBLICO EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22768
PROYECTO DE ACUERDO NO 025 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE CONVIVENCIA, SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS PROPIEDADES HORIZONTALES DE USO RESIDENCIAL EN BOGOTÁ, D.C., Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22797
PROYECTO DE ACUERDO NO 026 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA ESTRATEGIA DE GESTIÓN INTEGRAL DE LAS COLILLAS DE CIGARRILLO Y CUALQUIER OTRO RESIDUO DE ESTE PRODUCTO EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22813
PROYECTO DE ACUERDO NO 027 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y RECONOCEN LAS ACTIVIDADES DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO QUE FAVORECEN LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22870
PROYECTO DE ACUERDO NO 028 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y FORTALECEN LAS DISCIPLINAS DE LAS CIENCIAS, LA TECNOLOGÍA, LA TECNOLOGÍA, LAS ARTES Y LAS MATEMÁTICAS - STEAM EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C.”	22883
PROYECTO DE ACUERDO NO 029 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE “ENTORNOS UNIVERSITARIOS SEGUROS” DE BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22921
PROYECTO DE ACUERDO NO 030 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y LA EQUIDAD DE GÉNERO EN EL DEPORTE, LA ACTIVIDAD FÍSICA, LA RECREACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	22945

PROYECTO DE ACUERDO NO 021 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA *Rallus semiplumbeus* COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO DEL PROYECTO.

El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Justificación del proyecto****2.1.1 Descripción general de las aves.**

Las aves son animales vertebrados adaptados al vuelo, sin embargo, a lo largo de la historia evolutiva algunos han desarrollado características fisiológicas que le permiten correr, saltar, nadar o bucear, y aunque algunas especies no pueden desarrollar la acción del vuelo, conservaron sus alas como vestigio evolutivo. Dada su capacidad de colonizar múltiples territorios, se encuentran en todo el mundo y en todos los hábitats, con un amplio mosaico de tamaños, colores, funciones e interacciones (NatGeo, 2024)¹.

Los registros fósiles muestran que las aves evolucionaron junto a los dinosaurios durante el periodo jurásico hace 160 millones de años (NatGeo, 2024)². Evolucionaron a partir de reptiles tetrápodos, dinosaurios caracterizados por ser bípedos y carnívoros. Entre otros

aspectos, la evidencia fósil de estos reptiles con plumas comprueba esta relación. Así, de

¹ National Geographic España (2024), Sección de animales, aves. Recuperado de <https://www.nationalgeographic.com.es/animales/aves>

² National Geographic España (2024), Sección de animales, aves. Recuperado de <https://www.nationalgeographic.com.es/animales/aves>

algún modo, las aves serían los dinosaurios actuales, categorizados taxonómicamente en la clase de las aves (Romero, 2022)³.

2.1.1.1 Aspectos generales de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*)

La Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) es una especie de ave gruiforme de la familia *Rallidae*, endémica de la cordillera oriental de Colombia, entre los 2.000 y 4.000 msnm. El ave mide aproximadamente 25 cm de alto, un rascón de tamaño medio, muy vocal, su cara y vientre son de color gris pizarra, garganta pálida y flancos negros con bandas blancas gruesas, en la parte superior presenta coloración marrón oliva opaca, hombros rojizos opacos, el pico es largo y semicurvo de color rojo, al igual que sus patas. Su voz es fuerte, aguda y penetrante, además, su parloteo es rápido y breve cuando está alarmado (Bird Life International, 2021)⁴.

Esta especie se alimenta de invertebrados acuáticos y larvas de insectos, ocasionalmente de cuerpos de pequeños vertebrados muertos. Anida entre la vegetación acuática, donde la hembra pone unos cuatro huevos de color castaño claro con manchas azules y puntos de color castaño oscuro (Lozano, 2002)⁵.

2.1.2 Importancia de las aves

2.1.2.1. Importancia de las aves para el mundo

Las aves representan una de las especies de mayor importancia en las dinámicas de los ecosistemas, debido a que cumplen múltiples funciones ecológicas (Gómez, 2020)⁶. Las aves

³ Romero, H (2022), Origen y evolución de las aves. Experto Animal. Recuperado de: <https://www.expertoanimal.com/origen-y-evolucion-de-las-aves-25943.html>

⁴ Bird Life International. 2021. Rallus semiplumbeus . Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN 2021: e.T22692482A199129240. <https://dx.doi.org/10.2305/IUCN.UK.2021-3.RLTS.T22692482A199129240.en>.

⁵ Lozano, I. E. (2002). "Rallus semiplumbeus"; Renjifo, L. M., A. M. Franco-Maya, J. D. Amaya-Espinel, G. H. Kattan y B. López-Lanús (eds.) Libro Rojo de Aves de Colombia: 162-169. Bogotá: Instituto Humbolt.

⁶ Gomez, J. D. B., & Velasquez, A. C. C. (2020). Reconocimiento de la importancia ecológica de las aves y su contribución al cuidado de la biodiversidad en el trapezio amazónico con estudiantes de preescolar y primero en San Antonio (Perú). Revista Electrónica EDUCYT, 11(Extra), 367-378.

construyen ampliamente a los servicios ecosistémicos, en sus diferentes categorías de **servicios de regulación** (dispersión de semillas y polinización, control biológico de plagas,

clima), **servicios culturales** (fuente de inspiración y apreciación estética para la cultura, el arte y el diseño, objeto de estudio e investigación científica, turismo ornitológico, experiencia espiritual e identidad cultural), **servicios de apoyo** (diversidad genética, salud y bienestar) y **servicios de aprovisionamiento** (colaboración en la caza y la pesca, materias primas, alimento). A continuación, se describen ampliamente algunos de los servicios ecosistémicos más relevantes de las aves con base en Seo (2020)⁷:

a. Dispersión de semillas y polinización

Las aves son los dispersores que más contribuyen en el proceso de sucesión de bosques y otros ecosistemas, ya que ingieren frutos y defecan o regurgitan las semillas en áreas abiertas (Gorchov *et al.*, 1993)⁸. Más del 70% de las especies vegetales que producen flores dependen de las aves para dispersar sus semillas, generando una serie de redes complejas de interacción planta - animal (Fapesp, 2021)⁹.

El Instituto de Biociencias de la Universidad de São Paulo en Brasil mostró la importancia de la interacción de las plantas con las aves y concluye que la estabilidad evolutiva de

cada especie de ave depende de la posición que esta ocupa en la red, y es tanto mayor cuanto mayor es su cantidad y más centrales son las interacciones que entabla con potenciales especies de plantas asociadas. Las especies de aves que se conectan más, tienden a ser más estables en términos macroevolutivos. **El estudio demuestra la importancia de las interacciones con las plantas para el éxito evolutivo de cada especie de ave.** Pero la interacción recíproca también puede ser verdadera, las plantas que pueden contar con más especies de aves para diseminar sus semillas cuentan con mayores chances de propagarse y sobrevivir. Cuando existe un animal vertebrado dispersor, las semillas pueden ser

⁷ Sociedad Española de Ornitología (SEO). (2020). Servicios ecosistémicos que nos ofrecen las aves y la naturaleza. Recuperado de: <https://seo.org/servicios-ecosistemas-que-nos-ofrecen-las-aves-y-la-naturaleza/>

⁸ Gorchoy, D., Cornejo, F., Ascorra, C. & Jaramillo, M. (1993). El papel de la dispersión de semillas en la regeneración natural de la selva tropical después de la tala en franjas en la Amazonía peruana. *Vegetation* 108: 339-349.

⁹ Agência FAPESP. (2021). Las aves que dispersan más tipos de semillas tienen mayores posibilidades evolutivas. Recuperado de: <https://agencia.fapesp.br/las-aves-que-dispersan-mas-tipos-de-semillas-tienen-mayores-posibilidades-evolutivas/36560>

transportadas a través de decenas de kilómetros de distancia desde su posición de origen, lo que aumenta la probabilidad de un éxito evolutivo (Burin, 2021)¹⁰.

La siguiente gráfica (A) representa la filogenia podada ejemplar con órdenes de aves indicados junto a tasas de especiación. Demuestra que algunas especies están presentes en más de una red ecológica, lo que rectifica su importancia para el establecimiento de los ecosistemas. La información se muestra mediante puntos o barras en el gráfico de centralidad de Análisis de Componentes Principales (PCA) y junto a ella, una gráfica (B) con un ejemplo de caricatura de dos redes, que muestra los patrones sugeridos de ensamblaje de redes con respecto a las tasas macroevolutivas y el reemplazo potencial de otra especie en el grupo regional en caso de que esta se extinga (Burin, 2021)¹¹. :

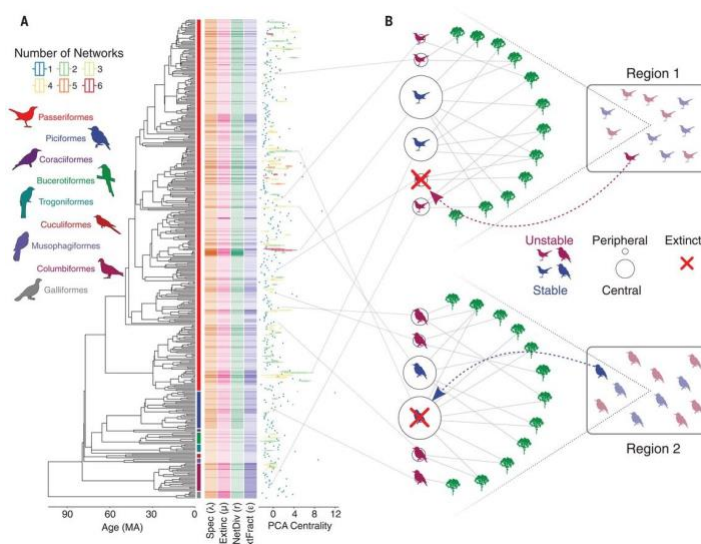


Figura 1. Filogenia podada por órdenes y tasa de especiación y ejemplificación de dos redes de interacción Fuente: Burin (2021).

A partir de los múltiples estudios de redes de interacción, la Sociedad Británica de Ecología realizó una compilación y curaduría de un conjunto de datos de 308 redes locales de ave - planta, abarcando más de cinco continentes y 11 regiones biogeográficas para identificar los impulsores de la centralidad de las especies en dicha redes locales y también en la red

¹⁰ Burin G, (2021) La estabilidad macroevolutiva predice patrones de interacción de especies en redes de dispersión de semillas. Science 372 , 733-737. DOI: 10.1126/science.abf0556

¹¹ Burin G, (2021). La estabilidad macroevolutiva predice patrones de interacción de especies en redes de dispersión de semillas. Science 372 , 733-737. DOI: 10.1126/science.abf0556

global, como se muestra en la siguiente representación esquemática de las redes locales y la meta-red en una región amplia:

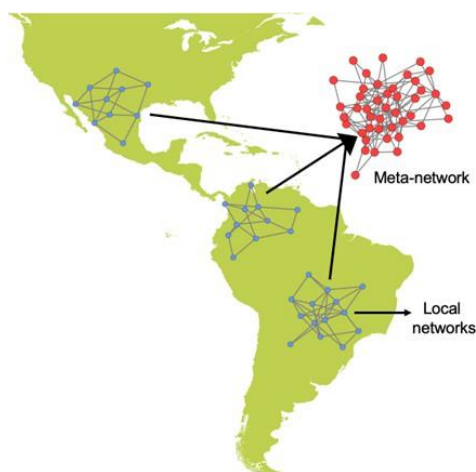


Figura 2. Representación esquemática de las redes de interacción locales y meta - red en una región amplia Fuente: Morais (2023).¹²

Del estudio de interacciones globales se encontró que los atributos fisiológicos de las aves tienen efectos diferentes dependiendo el nivel de la organización de la red, el impulsor más grande corresponde al tamaño del área de distribución, aves con una mayor área de distribución suelen interactuar con un mayor número de plantas. A nivel de redes locales se puede observar que la masa corporal fue el único atributo importante, sugiriendo que los factores locales relacionados con la disponibilidad de recursos son más importantes que aquellos relacionados con procesos de escala amplia, como las propiedades evolutivas. Por lo que se puede observar la importancia de cada una de las especies de aves para la macroecología y el sostenimiento de múltiples especies florales (Morais, 2023)¹³.

En lo que respecta a la polinización las plantas, éstas necesitan de un medio que transporte el polen, desde las anteras de una flor hasta el pistilo de otro. Este polen puede ser transportado por un agente abiótico, como el agua o el viento, o biótico, donde el polinizador puede ser: abejas, escarabajos, mariposas, polillas, moscas, murciélagos o aves,

¹² Morais, M. (2023). Avanzando hacia una visión integral de los procesos espaciales en las redes de dispersión de semillas: abrazando las metacomunidades. *Journal of Animal Ecology*, 92, 11, (2122-2125).

¹³ Morais, M. (2023). Avanzando hacia una visión integral de los procesos espaciales en las redes de dispersión de semillas: abrazando las metacomunidades. *Journal of Animal Ecology*, 92, 11, (2122-2125), Doi: 10.1111/1365-2656.14011

una gran variedad de animales que contemplan mamíferos, aves, insectos y otros (Amaya 2016)¹⁴. La polinización mediada por estos animales es importante para diversos cultivos, ya que cerca del 35% de las plantas agrícolas en el planeta dependen de ella (Mallinger y Gratton, 2015)¹⁵. En el caso de las aves, la planta ofrece néctar rico en azúcar y las aves han evolucionado con variadas formas y tamaños de picos, que se adaptan perfectamente a la forma de sus flores predilectas; permitiendo así interacciones más eficientes (Navarro, Guitián y Ayensa, 2008)¹⁶. Colombia cuenta con una gran diversidad de aves polinizadoras, resaltando principalmente a los colibríes, los mieleros y los pinchaflores. La familia de los colibríes (Trochilidae) es una de las que mayor número de especies tiene a nivel global: en Sudamérica cuenta con 264 registradas y específicamente en Colombia, 177, lo que ubica al país en la cúspide de la diversidad de esta ave (Secretaría Distrital de Ambiente, 2020)¹⁷.

b. Control biológico de plagas.

Una plaga es una aparición masiva y repentina de seres vivos de la misma especie que causan graves daños a otras poblaciones animales o vegetales (RAE, 2023)¹⁸. Las aves cumplen una función muy importante, ya que pueden ayudar a reducir la plagas a partir de procesos conocidos como control biológico (Guerena, 2015)¹⁹. Las relaciones ecológicas que se establecen entre organismos son muy amplias y diversas, el control biológico consiste en utilizar estas relaciones para el control de plagas a partir de otros organismos vivos. Es un recurso ecosistémico clave que se usa principalmente para la producción sostenible de cultivos, aprovechando los enemigos naturales y reduciendo los daños

¹⁴ Amaya, M. (2016). Polinización y biodiversidad. *Iniciativa Colombiana de Polinizadores-Abejas-ICPA*, 1, 19-23.

¹⁵ Mallinger, R. E., & Gratton, C. (2015). La riqueza de especies de abejas silvestres, pero no el uso de abejas manejadas, aumenta el cuajado de frutos de un cultivo dependiente de los polinizadores. *Revista de Ecología Aplicada*, 52(2), 323-330.

¹⁶ Navarro, L., Guitián, P., & Ayensa, G. (2008). Ecología de polinización de *Disterigma Stenophyllum* (Ericaceae) en el suroeste de Colombia. *Biología Vegetal*, 10(4), 512-518.

¹⁷ Secretaría Distrital de Ambiente. (2021). Colombia es el país con mayor presencia del colibrí chillón en el mundo. Recuperado de: [https://www.ambientebogota.gov.co/historial-de-noticias/-/asset_publisher/VqEYxdh9mhVF/content/colombia-es-el-pais-con-mayor-presencia-de-colibri-chillon-en-el-mundo#:~:text=Bogot%C3%A1%2C%20octubre%206%20de%202020%20\(%40AmbienteBogota\).,la%20diversidad%20de%20esta%20ave.](https://www.ambientebogota.gov.co/historial-de-noticias/-/asset_publisher/VqEYxdh9mhVF/content/colombia-es-el-pais-con-mayor-presencia-de-colibri-chillon-en-el-mundo#:~:text=Bogot%C3%A1%2C%20octubre%206%20de%202020%20(%40AmbienteBogota).,la%20diversidad%20de%20esta%20ave.)

¹⁸ Diccionario de la real Academia de la Lengua Española, 23.^a ed., [versión 23.7 en línea]. Recuperado de: <https://dle.rae.es/plaga>

¹⁹ Guereña, M. (2015). Aves beneficiosas y plagas: consejos para el manejo de vertebrados. Agricultura sostenible de ATTRA. Recuperado de: <https://attra.ncat.org/es/publication/aves-beneficiosas-y-plagas-hoja-de-consejos-de-ipm-para-vertebrados/#:~:text=Las%20aves%20beneficiosas%20pueden%20ayudar,vid%2C%20causando%20p%C3%A9rdidas%20econ%C3%B3micas%20significativas.>

generados por otras poblaciones (Prado y Marina, 2018)²⁰. El control natural de plagas por aves es un método natural y ecológico que se basa en aprovechar el comportamiento de ciertas especies de aves para reducir la población de insectos y otros organismos, actuando como depredadores naturales y manteniendo el equilibrio de los ecosistemas agrícolas y urbanos. Las aves rapaces y halcones generalmente se atribuyen al control de poblaciones de ratones, ratas y otros animales de gran tamaño (Gobierno de Mendoza, 2019)²¹. Por otro lado, las aves insectívoras, como su nombre lo menciona, contribuyen a la reducción de poblaciones de insectos dañinos (Barbosa *et al.*, 2020)²².

c. Regulación del clima.

Se infiere que las aves marinas podrían contribuir en el retraso del calentamiento en el ártico, ya que las 400.000 toneladas de guano, es decir, excremento, que depositan las aves durante la migración y anidación, desprenden suficiente amoníaco como para desencadenar la formación de nubes de albedo alto, las cuales tienen alta capacidad de reflejar la radiación solar, de modo que ayudan en el enfriamiento medio de hasta 0.5 vatios por metro cuadrado, siendo así, las aves contribuyen a la compensación de calentamiento circumpolar (Seo, 2020)²³. Sin embargo, es importante mencionar que las especies de aves sufrirán reducciones en sus áreas de distribución y otras muchas no podrán adaptarse a la rapidez y magnitud con las que cambia el clima (Cano, 2016)²⁴.

d. Fuente de inspiración y apreciación estética para la cultura, el arte y el diseño.

Las aves forman parte común de la mayoría de las religiones y están presentes en la mitología de muchas culturas y ritos. Existen muchas aves que forman parte del acervo

²⁰ Prado, C. & Marina, A. (2018). El concepto de control biológico y sus premisas fundamentales. Corporación Colombia de Investigación Agropecuaria (Agro Savia). Recuperado de: <https://repository.agrosavia.co/handle/20.500.12324/34057>

²¹ Prensa Gobierno de Mendoza. (2019). Aves rapaces como controladores biológicos de roedores y palomas. Recuperado de: <https://www.mendoza.gov.ar/prensa/aves-rapaces-como-controladores-biologicos-de-la-poblacion-de-roedores-y-palomas/#:~:text=Las%20aves%20rapaces%20son%20eficaces,al%20control%20integrado%20de%20plagas.>

²² Barbosa, S., Cuenca, N., Cuta, J., Espinosa, A., Higuera, A., Igua, J., & Vega, S. (2020). Aves asociadas a cafetales en el Valle de Tenza: panorama y recomendaciones para asegurar la prestación de servicios ecosistémicos brindados por las aves. Recuperado de: <https://repositorio.uptc.edu.co/handle/001/3934>.

²³ Sociedad Española de Ornitología (SEO). (2020). Servicios ecosistémicos que nos ofrecen las aves y la naturaleza. Recuperado de: <https://seo.org/servicios-ecosistemicos-que-nos-ofrecen-las-aves-y-la-naturaleza/>

²⁴ Cano, C., & Cano, J. (2016). Efectos del cambio climático sobre las aves. Arcimis. Recuperado de: <https://repositorio.aemet.es/handle/20.500.11765/8150> cultural en diferentes países y regiones, de modo que contribuyen en el reconocimiento de una identidad cultural (Seo, 2020)²⁵. Desde épocas antiguas el hombre ha tratado de plasmar y copiar la naturaleza que lo rodea, creando diversas obras de arte que nos remontan siglos atrás a las pinturas rupestres. Las aves han sido fuente de inspiración artística, religiosa y espiritual para muchas culturas a través de la historia (Múnera, 2007)²⁶.

En la cultura egipcia se puede observar innumerables dibujos de aves en los frescos de algunas tumbas; la caza de aves era el deporte favorito de los nobles egipcios y se supone que de esta manera estos podrían continuar en la inmortalidad realizando su actividad favorita. En otras pinturas se observan escenas más cotidianas, como los censos de aves de corral y algunos de los dioses egipcios más importantes se representan con formas de aves (Lambourne, 2002)²⁷. En la Edad Media las aves decoraron las márgenes de libros religiosos, así como las páginas de los llamados bestiarios o libros de historia natural (hechos totalmente a mano, muchos conocidos como códices) con textos e ilustraciones sobre la naturaleza, fuera esta real o imaginaria (Múnera, 2007)²⁸.

Incluso las aves son un grupo de animales que generalmente son declarados como animales emblemáticos, teniendo en cuenta que se encuentran presentes en todo el mundo con múltiples variaciones y características propias de la región, convirtiéndose en símbolos de diferentes naciones.

e. Objeto de estudio e investigación científica.

Los estudios biológicos son fundamentales para entender el funcionamiento de la vida y de esta forma crear planes estratégicos para cuidar el medio ambiente sin afectar las dinámicas del mismo (Gobierno de México, 2023)²⁹. Para la segunda mitad del siglo XVIII, con la

²⁵ Sociedad Española de Ornitología (SEO). (2020). Servicios ecosistémicos que nos ofrecen las aves y la naturaleza. Recuperado de: <https://seo.org/servicios-ecosistemas-que-nos-ofrecen-las-aves-y-la-naturaleza/>

²⁶ Múnera, C., & Córdoba, S. (2007). El arte de ilustrar Aves, una breve reseña de la historia del arte en la ornitología. Boletín SAO, 17(1), 1-9.

²⁷ Lambourne, M. (2002). The art of bird illustration. Hertfordshire. Eagle Editions. London.

²⁸ Múnera, C., & Córdoba, S. (2007). El arte de ilustrar Aves, una breve reseña de la historia del arte en la ornitología. Boletín SAO, 17(1), 1-9.

²⁹ Gobierno de México. (2023). Día del biólogo y la bióloga. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Recuperado de: <https://www.gob.mx/semarnat/es/articulos/dia-del-biologo-y-la-biologa#:~:text=La%20biolog%C3%ADa%20es%20la%20ciencia,de%20cuidar%20el%20medio%20ambiente.>

nueva clasificación propuesta y rápidamente utilizada de Carlos Linneo en 1758 basada en nombres en latín y griego, se fortalecieron las ciencias naturales y el intercambio de información sobre un mismo sistema o lenguaje. La ornitología como ciencia comenzó a desarrollarse rápidamente al tiempo que la ilustración científica, cada día se describe e ilustraban nuevas especies (Múnera, 2007)³⁰.

Esta es una rama de la zoología que se encarga de estudiar las aves y todo lo relacionado con ellas desde una perspectiva científica. Esto implica trabajos metódicos de observación y análisis para determinar, entre otras cosas, patrones de migración, comportamiento, clasificaciones taxonómicas, relaciones evolutivas, anatomía y fisiología, ecología y una serie de estudios que permiten entender la clase de las aves. Este es uno de los pocos campos científicos en los que personas no profesionales hacen aportaciones valiosas, relacionado con la participación activa de aficionados que registran datos asociados al comportamiento, distribución, migración y ecología de aves (NatGeo, 2023)³¹.

f. Aproximación a la ciencia ciudadana desde la ornitología.

La ciencia en términos generales es un conjunto de conocimientos obtenidos mediante la observación y el razonamiento, sistemáticamente estructurados y de los que se deducen principio y leyes generales con capacidad predictiva y comprobables experimentalmente (RAE, 2023)³².

A partir de la ciencia, aparece el concepto de ciencia ciudadana, como un trabajo científico realizado voluntariamente por miembros del público en general a menudo en colaboración con profesionales o instituciones científicas, también conocida como ciencia colaborativa, investigación participativa, democencia, entre otros. La ciencia ciudadana se originó hace más de un siglo, con ciudadanos voluntarios en temas de arqueología, astronomía, historia

³⁰ Múnera-Roldán, C., & Córdoba-Córdoba, S. (2007). El arte de ilustrar Aves, una breve reseña de la historia del arte en la ornitología. Boletín SAO, 17(1), 1-9.

³¹ Milo, A. (2023). Ornitología, el estudio científico de los dinosaurios que siguen habitando la tierra. Recuperado de: <https://www.ngenespanol.com/ciencia/ornitologia-el-estudio-cientifico-de-los-dinosaurios-que-siguen-en-la-tierra/>

³² Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, 23.^a ed., [versión 23.7 en línea].Recuperado de: <https://dle.rae.es/ciencia>

natural, que como colaboradores contribuyen en la generación de datos para proyectos de investigación, algunos de los ejemplos más conocidos que dieron inicio a un proceso de ciencia ciudadana fortalecido y que se relacionan con el estudio de las aves (Gobierno de México, 2021)³³:

- 1900: Cuento de aves de navidad de la Sociedad Audubon.
- 2002: Observadores de aves EBird.
- 2004: AverAves CONABIO a través de la iniciativa de conservación de las aves norteamericanas (NABCI) México.

Colombia se ha destacado en este tema, y se consolida como el mejor país del mundo para el avistamiento de aves, obteniendo el primer lugar en el Global Big Day 2024, evento en el cual se hace una jornada masiva de avistamiento de aves con el fin de abarcar gran parte del territorio, al final del día los registros se publican en la plataforma de eBird (RTVC, 2024)³⁴. El pasado 11 de mayo de 2024 más de 1.3 millones de observadores de aves de todo el mundo participaron de este magno evento de ciencia ciudadana (eBird, 2024)³⁵.

g. Turismo ornitológico, salud y bienestar.

Los beneficios que representa la observación de aves se reflejan principalmente en la salud mental. Pasar tiempo con la naturaleza es bueno para la mente, y aunque las causas y los impulsores de la mala salud mental son diversos (Kindermann *et al*, 2015)³⁶, se ha demostrado que la optimización de los componentes clave de la naturaleza cercana cambia el comportamiento hacia una mayor cohesión social (Weinstein *et al*, 2015)³⁷ y el ejercicio

³³ Gobierno de México (2024). ¿Qué es la ciencia ciudadana? Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad. Recuperado de: <https://www.biodiversidad.gob.mx/cienciaciudadana/que-es>

³⁴ Radio Televisión Nacional de Colombia (RTVC). (2024). Este año, el país superó a otras naciones como Perú, Brasil, Ecuador e India. Recuperado de: <https://www.rtvnoticias.com/colombia-se-consolida-como-el-mejor-pais-del-mundo-para-el-avistamiento-de-aves>

³⁵ Equipo eBird. (2024). Gran día Mundial - 11 de mayo de 2024. Recuperado de: <https://ebird.org/news/global-big-day-2024>

³⁶ Kinderman, P., Tai, S., Pontin, E., Schwannauer, M., Jarman, I., Lisboa, P. (2015). Causal and mediating factors for anxiety, depression and well-being. *British Journal of Psychiatry*, 206, 456, 460.

³⁷ Weinstein, N., Balmford, A., Dehaan, C. R., Gladwell, V., Bradbury, R. B., Amano, T. (2015). Seeing community for the trees: The links among contact with natural environments, community cohesion, and crime. *BioScience*, 65, 1141, 1153.

verde también genera beneficios en la salud mental e incluso en la salud física (Mitchell y Popham, 2008)³⁸.

En lo que respecta propiamente al ejercicio de las aves se ha demostrado que quienes viven en vecindarios con mayor cantidad de árboles y de aves, son menos propensos a tener depresión, estrés o ansiedad, así como escuchar cantar a los pájaros contribuye a restaurar la atención y recuperarse del estrés. A su vez, observar aves ayuda a mantener

el cerebro trabajando, ya que parte del avistaje consiste en identificarlas, recordar colores, sonidos y comportamientos. Adicionalmente, observar aves permite formar vínculos con otras personas, en este sentido, es bien conocido que las relaciones sociales y amistades son claves para disfrutar de una larga vida y ser saludables (Petkovich, Cao y Loredó, 2020)³⁹.

h. Colaboración en la caza y pesca.

Las aves de cetrería han permitido en la antigüedad que algunas culturas puedan obtener piezas de caza capturadas gracias a sus halcones y otras rapaces y, por ejemplo, en los aeropuertos, los halcones de cetrería realizan una inestimable labor ahuyentando a las aves que pudieran acercarse a los aviones para evitar posibles accidentes aéreos. En algunas culturas asiáticas los cormoranes entrenados permiten a los pescadores capturar peces con un mayor rendimiento y en condiciones que no sería posible con sus redes convencionales. (Seo, 2020)⁴⁰.

2.1.2.2. Importancia y biodiversidad de las aves en Colombia.

Colombia es la nación con el mayor número de especies de aves con respecto a su superficie (Paz, 2023)⁴¹. Las aves migratorias como las aves residentes desempeñan un papel fundamental en el ecosistema de Colombia. En primer lugar, contribuyen a la biodiversidad del país, enriqueciendo los ecosistemas con una amplia variedad de especies

³⁸ Mitchell, R. y Popham, F. (2008). Effect of exposure to natural environment on health inequalities: An observational population study. *Lancet*, 372, 1655, 1660.

³⁹ Petkovich, D., Cao, A. & Loredó, A. (2020). La importancia del avistaje de aves. Instituto Jane Goodall. Argentina. Recuperado de: <https://janegoodall.org.ar/avistaje-de-aves/#:~:text=Contribuye%20con%20la%20educaci%C3%B3n%20ambiental&text=Al%20conocer%20distintas%20especies%2C%20sus.ambiental%2C%20generan%20en%20el%20ecosistema>.

⁴⁰ Sociedad Española de Ornitología (SEO). (2020). Servicios ecosistémicos que nos ofrecen las aves y la naturaleza. Recuperado de: <https://seo.org/servicios-ecosistemas-que-nos-ofrecen-las-aves-y-la-naturaleza/>

⁴¹ Paz, J. (2023). Colombia: el país de las aves que busca hacer de esa riqueza un motivo de orgullo nacional. Mongabay Latinoamérica. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2023/07/colombia-pais-de-las-aves-conservacion/>

y, adicionalmente, actúan como dispersores de semillas, ayudando a la regeneración y diversificación de la vegetación local. De igual manera, algunas especies de aves migratorias se alimentan de plagas agrícolas ofreciendo un valioso servicio de control biológico (Gaia, 2023)⁴².

La ubicación geográfica de Colombia es un factor clave para su increíble riqueza aviar. El país se encuentra en una posición estratégica, donde convergen diferentes ecosistemas y corredores biológicos, lo que crea una gran variedad de hábitats y microclimas favorables para la vida de las aves. Desde las selvas tropicales de la Amazonía y los bosques nublados de la Sierra Nevada de Santa Marta, hasta los páramos de los Andes y las costas del Pacífico y el Caribe. Colombia alberga una amplia gama de ecosistemas que se traduce en una gran diversidad de especies de aves (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2023)⁴³.

Según el Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia-, del total de animales vertebrados registrados en Colombia (8.161 especies de vertebrados), el 22.3% son aves, es decir. 1.821 especies (SIB, 2024)⁴⁴.



Figura 3. Distribución de especies de animales vertebrados en Colombia.
Fuente: Sistema de Información de Biodiversidad, 2024.

⁴² Gaia. (2023). Aves migratorias: 5 factores clave de su importancia para Colombia. Recuperado de: <https://gaiasa.com/2023/05/15/aves-migratorias-5-factores-clave/>

⁴³ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2023). Las aves en Colombia, una riqueza natural incomparable que debe protegerse. Recuperado de:

<https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Las-aves-en-Colombia,-una-riqueza-natural-incomparable-que-debe-protegerse.aspx>

⁴⁴ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

Del total de aves registradas en Colombia 154 son especies migratorias, 80 son endémicas y 7 especies son exóticas. Los tres departamentos con mayor presencia de especies de aves son: Cauca (1.409), Nariño (1.384) y Antioquia (1.125). El top 10 lo completan Boyacá (1.107), Meta (1.063), Cundinamarca (1.062), Chocó (1.059), Putumayo (1.050), Caquetá (982) y Valle del Cauca (982). (SIB, 2024)⁴⁵.

Bogotá, la capital del país, alberga un total de 489 especies de aves. Por su parte, el departamento con menores registros, debido a su pequeño tamaño, es el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina con 198 especies. Por su parte, los 10 municipios más gobernados por las aves son: Santa Rosa en Cauca (1.033 especies); Mocoa en Putumayo (1.002 especies); Ipiales en Nariño (1.000 especies); Córdoba en Quindío (993 especies), Puerres en Nariño (992 especies), Potosí en Nariño (991 especies); San Francisco en Putumayo (983 especies); y San Vicente del Caguán (949 especies), Florencia (928 especies) y El Paujil (911 especies) en Caquetá. (SIB, 2024)⁴⁶.

En cuanto a las áreas protegidas de Colombia, los territorios donde más sobrevuelan las aves son: los Parques Nacionales Naturales de Sumapaz (919 especies), Chingaza (911 especies), Serranía de los Churumbelos (909 especies), Alto Fragua Indiwasi (893 especies) y Cordillera de los Picachos (877 especies). En los territorios de titulación colectiva, el resguardo indígena Kamëntšá Biyá de Sibundoy es el más poblado por aves (933 especies), seguido por la comunidad afrodescendiente La Nueva Esperanza (961) y los resguardos Nasa Uh (946), Yungurillo (876) y Simorna (875). La jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Cauca alberga la mayor cantidad de avifauna (1.409

especies), muy cerca de Corponariño (1.384), Corpoamazonia (1.199), Corporinoquia (1.106) y Cormacarena (1.605). (SIB, 2024)⁴⁷.

⁴⁵ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

⁴⁶ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

⁴⁷ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

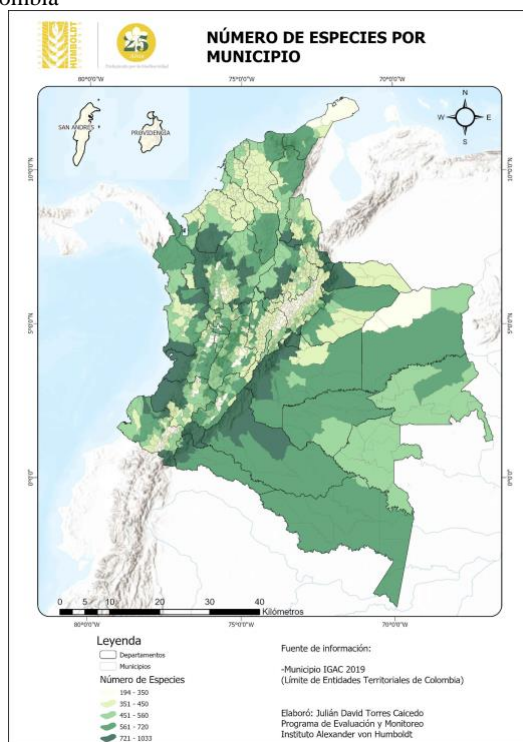


Figura 4. Número de especies de aves por municipio.

Fuente: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, 2019.

En lo que respecta a las aves endémicas, es decir, que solo se encuentran en zonas específicas y muy limitadas, la “Guía de aves de especies endémicas colombianas”, establece 24 familias dentro de las cuales las más representativas corresponden a la familia Trochilidae, es decir, colibríes. Así mismo, esta guía establece autoridades ambientales responsables del cuidado y preservación de estas especies, siendo así,

Corantioquia, Corpocaldas y Corpamag las corporaciones que cuentan con más especies endémicas en la jurisdicción de sus territorios (Chaparro, 2024)⁴⁸.

⁴⁸ Chaparro, S., Acevedo, O., Ocampo, D., Echeverry, M. et al. (2024). Atlas de la biodiversidad de Colombia. Aves Endémicas. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. Bogotá D. C., Colombia. 100 pp.

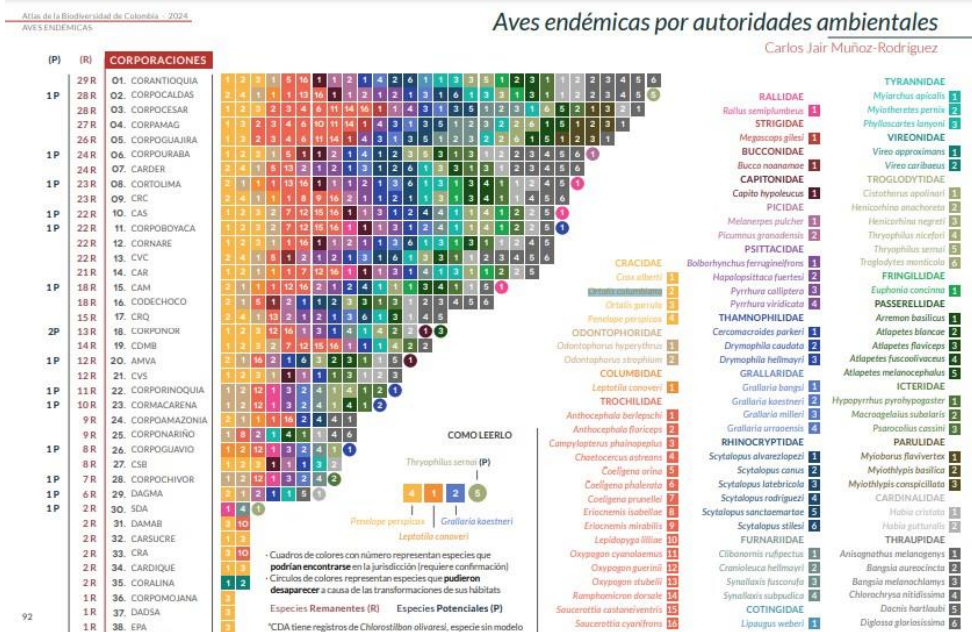


Figura 5. Aves endémicas por autoridades ambientales

Fuente: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, 2024

Por otro lado, el 14% de las aves colombianas son migratorias, de estas al menos 154 especies provienen de Norteamérica en busca de alguna playa, estero, humedal o bosque donde puedan alimentarse y descansar por varias horas o meses. La alta presencia de aves migratorias en la región es un indicador de la buena salud de los

ecosistemas. Las migraciones se clasifican en tres categorías según la cobertura geográfica que abarquen: (i) migración altitudinal, asociada al cambio de elevación de la especie de un piso térmico a otro; (ii) la migración horizontal, que ocurre en la misma franja de latitud, generalmente con las aves acuáticas de los Llanos Orientales que se mueven al ritmo de los regímenes de lluvia o sequía en la región y; (iii) migración latitudinal que implican desplazamientos entre continentes, las aves migratorias que los realizan, viajan poco antes o cuando inicia el invierno boreal (al norte) o austral (al sur).

De las aves que llegan a Colombia se han identificado tres rutas de distribución que provienen de Norteamérica, algunas aves tienen rutas centroamericanas, otras viajan por el

Golfo de México y llegan al Caribe y también está la ruta del atlántico, que entra por las Guyanas y Venezuela (WWF, 2022)⁴⁹.



Figura 6. Rutas de migración y principales aves migratorias en Colombia.

Fuente: Fondo Mundial para la Naturaleza, 2022.

a. Actividad de avistamiento de aves en Colombia.

Dada la diversidad de aves de Colombia, un estudio realizado por varias organizaciones internacionales, definió que el avistamiento de aves en Colombia puede convertirse en una de las actividades turísticas más rentables del país, anualmente el turismo de aves

podría generar 9 millones de dólares y atraer a más de 15.000 observadores (Zimmermann,

⁴⁹ Fondo Mundial para la Naturaleza - WWF. (2022). Aves migratorias, alas para grandes vuelos. Recuperado de: <https://www.wwf.org.co/?363330/Aves-migratorias-alas-para-grandes-vuelos>

2016)⁵⁰. El 14 de mayo de 2024 se llevó a cabo el Global Big Day, un encuentro de ciencia ciudadana en el que participaron más de 48.600 personas en Colombia, en la cual se registraron más de 7.600 especies, el cual el 20% (1.525) fueron reportadas en territorios colombianos, principalmente desde Valle del Cauca, Antioquia, Meta, Caldas y Nariño (WWF, 2024)⁵¹.

2.1.2.3 Importancia y biodiversidad de las aves en Bogotá.

Bogotá es la capital del mundo con mayor diversidad de aves debido a sus ecosistemas, lo que es ideal para que 160 especies escojan el área urbana como su hogar. Pero si se suman las aves que habitan en sus cerros, zonas rurales y la sabana, la cifra se incrementa a 550 especies o más (SDA, 2021)⁵².

Gran parte de los ecosistemas en los que residen las aves, están contemplados dentro de la Estructura Ecológica Principal, la cual con el Plan de Ordenamiento Territorial Bogotá Reverdece 2022 - 2033 incrementó un 30%, para un total de 124.762 ha. Esta estructura está conformada por el sistema de áreas protegidas, los parques, metropolitanos y urbanos y toda el área de manejo especial del río Bogotá. En consecuencia, todas las zonas de interés ambiental como humedales, ecosistemas de alta montaña, páramos, Cerros Orientales y reservas forestales, entre otras, que prestan servicios ecosistémicos, integran la riqueza natural que tiene la ciudad. Todos estos elementos naturales, que cuentan con un gran valor ecosistémico, son el eje estructurador del territorio y debe tener la jerarquía que se merece en el desarrollo sostenible de la ciudad (SDA, 2020)⁵³.

⁵⁰ Zimmermann, M. (2016). El avistamiento de aves: presente y futuro del turismo en Colombia. Mongabay. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2016/10/avistamiento-de-aves-colombia/>

⁵¹ Fondo Mundial para la Naturaleza - WWF. (2024). ¿Por qué Colombia es el país de las aves? Recuperado de: <https://www.wwf.org.co/?376931/Por-que-Colombia-es-el-pais-de-las-aves>

⁵² Observatorio Ambiental de Bogotá. (2021). Bogotá, la capital del mundo con mayor diversidad de aves. Secretaría Distrital de Ambiente. Recuperado de:

<https://oab.ambientebogota.gov.co/bogota-la-capital-del-mundo-con-mayor-diversidad-de-aves-conocelas/#:~:text=Bogotá%20es%20la%20capital%20del,a%20550%20especies%20o%20m%C3%A1s>.

⁵³ Secretaría Distrital de Ambiente. (2020). La Estructura Ecológica Principal debe ser el eje articulado de las ciudades sostenibles. Recuperado de:

https://www.ambientebogota.gov.co/noticias-de-ambiente/-/asset_publisher/Fziya03up5Z6/content/la-estructura-ecologica-principal-debe-ser-el-eje-articulador-de-las-ciudades-sostenibles

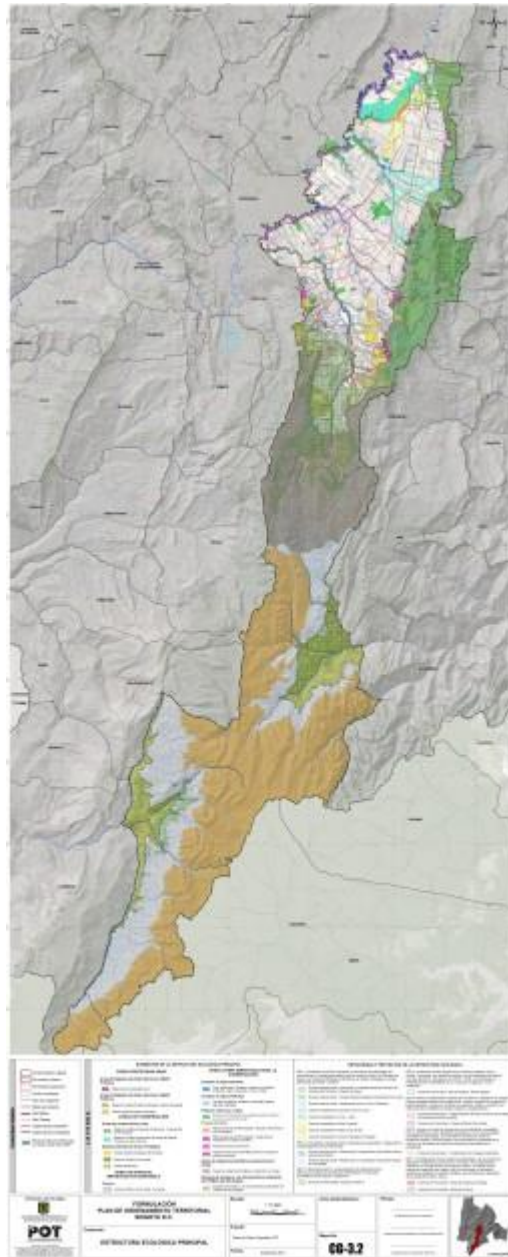


Figura 7. Cartografía Estructura Ecológica Principal de Bogotá Plan de Ordenamiento Territorial Decreto 555 de 2021.

Fuente: Secretaría Distrital de Planeación, 2021.

Bogotá D.C. cuenta con más de 76.000 hectáreas comprendidas en el Sistema Distrital de Áreas Protegidas; humedales, cerros, parques ecológicos de montaña y 4.500 parques urbanos se suman a un territorio 76,5% rural. Es además, una ciudad rodeada

de agua: 190 cuerpos de agua entre quebradas, canales y ríos; 15 humedales reconocidos, 11 con categoría RAMSAR y el Páramo de Sumapaz, el más grande del mundo, espacios que

contemplan una alta diversidad de aves. La “Guía de aves de Bogotá” ha catalogado unas aves imperdibles y representativas, por su distribución limitada, dentro de las cuales se encuentran las que se relacionan a continuación (IDT, 2019)⁵⁴ :

- **Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*)**: Esta ave es endémica. Entre los 2.000 y 3.000 msnm. Habita únicamente en el altiplano cundiboyacense y páramos cercanos. Asociada netamente a ecosistemas acuáticos. En Bogotá se encuentra en algunos humedales y también se observa en páramo



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

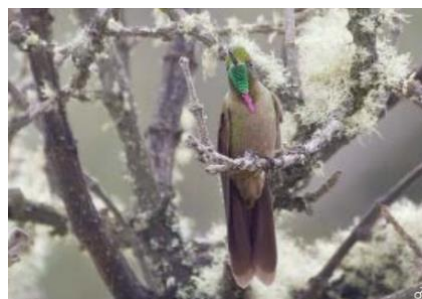
- **Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*)**; Esta es una subespecie endémica, su distribución contempla desde los 0 hasta los 3.000 msnm; sin embargo, la población que habita en Colombia solo se encuentra entre los 2.400 y los 3.500 msnm y es exclusiva del altiplano cundiboyacense. En Bogotá se encuentra en algunos humedales como La Conejera, Jaboque, Juan Amarillo y el Parque de la Florida.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

⁵⁴ Instituto Distrital de Turismo de Bogotá (IDT). (2019). Guía de aviturismo de aves en Bogotá. Recuperado de: <https://www.idt.gov.co/sites/default/files/BogotaGuiadeAves2019.pdf>

- **Colibrí Pico Espina (*Chalcostigma heteropogon*)**, casi endémica. De 2.900 a 3.600 metros sobre el nivel del mar. Habita en la Cordillera Oriental de los Andes desde el noroeste de Venezuela hasta Cundinamarca. En Bogotá, se puede ver en el páramo de las localidades de Sumapaz y Usme.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Barbudito Paramuno (*Oxypogon guerini*)**. Endémico. Únicamente en la Cordillera Oriental de Colombia entre los 3.000 a 4.400 msnm. En Bogotá habita solamente en las áreas de páramos.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Calzadito Cobrizo (*Eriocnemis cupreovertris*)**. Casi endémico. De 2.500 a 3.200 msnm. Se distribuye en el noroccidente de Venezuela, en las montañas de Mérida y en ambas vertientes de la Cordillera Oriental. En Bogotá se observa únicamente en áreas de bosques y matorrales nativos.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Inca Ventrivioleta (*Coeligena helianthea*)**. De 2.400 a 3.400 msnm. Únicamente en Venezuela y Colombia, la mayor parte de su población habita en la Cordillera Oriental en Colombia. En Bogotá se puede ver en los bosques nativos de los Cerros Orientales y el sur



de la ciudad.

Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Cascabelito (*Forpus conspicillatus*).** Casi endémico. Se encuentra desde los 0 hasta los 2.600 msnm. Habita principalmente en Colombia y pequeñas porciones de Venezuela y Panamá. En Bogotá se puede ver con facilidad en humedales con árboles nativos.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Chamicero (*Synallaxis subpudica*).** Es una especie endémica de los Andes Orientales de Colombia, en donde se distribuye desde los 1.200 hasta los 3.200 msnm, desde el norte del departamento de Boyacá hacia el sur hasta el departamento de Cundinamarca a la altura del Distrito Capital.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Cucarachero de pantano (*Cistothorus apolinari*).** Endémico. Se distribuye entre 1.800 msnm y 4.000 msnm, pero usualmente sobre 2.500 msnm. Se encuentra en la porción norte de la Cordillera Oriental en el norte de Boyacá y en Cundinamarca desde la Sabana de Bogotá sur hasta el páramo de Sumapaz. En Bogotá se ha registrado en el Humedal Parque La Florida.



Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

- **Picocono Rufo (*Conirostrum rufum*).** Casi Endémico para la Cordillera Oriental y la Sierra Nevada de Santa Marta en Colombia, se encuentra entre los 2.600 y 3.400 msnm. En Bogotá se observa en las áreas boscosas de los humedales, parques y Cerros Orientales.

Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.



- **Candelita Frentidorada (*Myioborus ornatus*).** Una especie casi endémica, se extiende desde los Andes del nororiente de Venezuela al norte de Bolivia. En Colombia se encuentra

entre 1.800 y 3.400 msnm. En Bogotá se observa en las áreas boscosas de los Cerros Orientales.

Fuente: Instituto Distrital de Turismo, 2019.

Actividad de avistamiento de aves en Bogotá.

Bogotá es una ciudad que sorprende y enamora a millones de turistas. Del 2015 al 2018 nuestro turismo internacional tuvo un crecimiento de 34%, superior al promedio mundial. El Instituto Distrital de Turismo ha tenido la iniciativa de realizar una guía práctica que facilite la observación de aves en Bogotá, herramienta indispensable para quienes deseen acercarse por primera vez al mundo de las aves, para los expertos observadores o fotógrafos que buscan nuevos sitios donde “pajarear” o para los turistas nacionales y extranjeros que quieren conocer y disfrutar de esta fascinante actividad en la capital colombiana. Bogotá cuenta con una serie de lugares recomendados para realizar la actividad de avistamiento de aves, contempladas en humedales, parques urbanos, páramos y cerros orientales (IDT, 2019)⁵⁵.

⁵⁵ Instituto Distrital de Turismo de Bogotá. (2019). Guía de aviturismo de aves en Bogotá. Recuperado de: <https://www.idt.gov.co/sites/default/files/BogotaGuiadeAves2019.pdf>



Figura 8. Mapa de sectores recomendados en la ciudad de Bogotá para el avistamiento de aves.

Fuente: Instituto Distrital de Turismo (IDT), 2019.

2.1.3 Disminución de los hábitats de las aves y otros impactos.

Cerca de 1500 especies de aves en el planeta están en algún grado de amenaza y 223 de ellas se encuentran en peligro crítico, la categoría más preocupante. Esto se debe a múltiples impactos, como la destrucción del hábitat, el cambio climático, las especies invasoras y el tráfico de vida silvestre son algunas de las principales amenazas para las aves (Paz, 2021)⁵⁶.

2.1.3.1 Impactos por cambio del habitat.

En Colombia, el cambio climático amenaza el 78% de las especies de aves en el país, Un informe prevé que las regiones de la Amazonía, con 168 especies amenazadas, las zonas altas de Los Andes con 154 especies, y la Orinoquía con 154 especies, presentan el mayor número de aves altamente vulnerables al cambio climático. La investigación,

que fue llamada “Biodiversidad y Cambio Climático”, arrojó que un total de 1.536 de las 1.966

⁵⁶ Paz, A. (2021). Estudio: las aves colombianas que dependen del bosque han perdido el 35% de su hábitat. Mongabay. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2021/04/estudio-las-aves-colombianas-que-dependen-del-bosque-han-perdido-el-35-de-su-habitat/>

especies de aves que hay actualmente registradas en Colombia no sobrevivirán en los próximos años a consecuencia de la crisis climática (Castrellon, 2024)⁵⁷. Un estudio publicado en la revista *Biological Conservation* analizó el impacto de la deforestación histórica —teniendo en cuenta varios mapas desde 1972 hasta el 2000—, luego entre 2000 y 2015, y la que se proyecta entre 2015 y 2040, para 550 especies de aves que dependen del bosque en el país. En este análisis los investigadores encontraron que, para el 2015, un total de 536 de estas especies (96,5 %) perdieron alguna proporción del bosque en el que vivían y que el 18 % de ellas perdieron al menos la mitad de su hábitat natural. Otro de los preocupantes hallazgos tiene que ver con las especies endémicas (69): *“se proyecta que 12 de las especies perderán el 50 % o más de su hábitat para 2040 y no están actualmente clasificadas como amenazadas por la UICN, lo que sugiere que hay muchas especies no incluidas en la lista que enfrentan una amenaza de extinción inminente debido a la pérdida de hábitat en curso”* (Paz, 2021)⁵⁸.

El siguiente grafico, contempla el Índice de Pérdida de Hábitat (LI) e histograma del número de aves dependientes del bosque contra el porcentaje de pérdida de hábitat histórico hasta 2015 (negro) y el proyectado para 2040 (naranja) para Colombia y sus diferentes regiones bióticas. Las líneas punteadas verticales en los histogramas muestran la pérdida media de hábitat. En el centro, un mapa del número de aves dependientes del bosque potencialmente afectadas por la pérdida de hábitat en diferentes regiones de Colombia. Las zonas que más se acercan al rojo son las que más tienen especies afectadas por pérdida de hábitat al 2015 (b) y del 2015 al 2040 (Negret *et al.*, 2021)⁵⁹.

⁵⁷ Castellon, L. (2024). El cambio climático amenaza el 78% de las especies de aves en Colombia. Recuperado de: <https://www.vozdeamerica.com/a/cambio-climatico-amenaza-especies-de-aves-en-colombia/7448456.html>

⁵⁸ Paz, A. (2021). Estudio: las aves colombianas que dependen del bosque han perdido el 35% de su hábitat. Mongabay. Recuperado de:

<https://es.mongabay.com/2021/04/estudio-las-aves-colombianas-que-dependen-del-bosque-han-perdido-el-35-de-su-habitat/>

⁵⁹ Negret, P. J., Maron, M., Fuller, R. A., Possingham, H. P., Watson, J. E., & Simmonds, J. S. (2021). Deforestation and bird habitat loss in Colombia. *Biological Conservation*, 257, 109044.

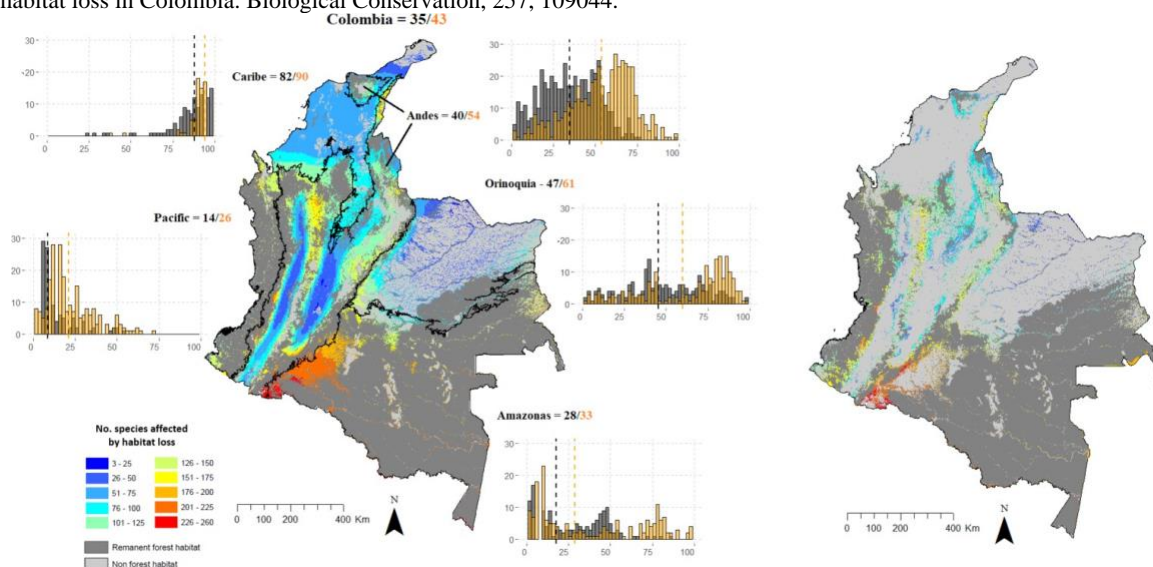


Figura 9. Índice de pérdida de hábitat e histograma del número de aves dependiente a 2015 y proyección a 2040.
Fuente: Negret *et al.* (2021).

Los ecosistemas de Bogotá son de importancia mundial, sobre todo sus humedales que gracias a sus servicios ecosistémicos y sirven de refugio para muchas especies de aves migratorias que buscan en ellos lugares de descanso y forrajeo. La conectividad entre los mismos garantizará su persistencia en el tiempo y esto será beneficiosos para toda la fauna y flora asociada, además de los habitantes de la capital que sin darse cuenta disfrutan de todos los servicios ecosistémicos que brindan. Sin embargo, estos frágiles ecosistemas están inmersos en el área urbana, luchando por persistir a pesar de los tensionantes ambientales que existen a su alrededor. La conectividad ecológica con el resto de la estructura ecológica principal del Distrito Capital es fundamental para su

conservación y futura restauración. Estos ecosistemas están esparcidos en una matriz urbana como relictos de una fragmentación histórica sucedida en el altiplano cundiboyacense, que por cientos de años ha llenado sus espacios con construcciones y concreto, disminuyendo cada vez más los corredores ecológicos que conectan estos fragmentos al interior de la ciudad (Agudelo, 2020)⁶⁰.

⁶⁰ Agudelo, M. (2020). La importancia de la conectividad ecológica entre los humedales de Bogotá, Distrito Capital.

De los ecosistemas más representativos de la ciudad, según la fundación Humedales Bogotá, en la historia de la capital se han perdido cerca del 98% de los humedales que existían a principios del siglo XX, la ciudad pasó de tener un área ocupada por humedales que sumaba más de 50.000 hectáreas, a tan solo 901 hectáreas (Canal Capital, 2023)⁶¹, y para datos más recientes, en los últimos 30 años, Bogotá ha perdido cerca de 47 mil hectáreas (SDA, 2021)⁶².

Otro de los ecosistemas estratégicos de la ciudad es el páramo de Sumapaz, ecosistema que actualmente se enfrenta a múltiples problemáticas como la realización de actividades masivas dentro del páramo, es decir, caminatas descontroladas, carreras de vehículos, ciclas, motos, etc.; actividades inapropiadas que dañan los frailejones, los musgos y demás vegetación absorbente, alterando el proceso de retención de agua, presencia de actividades de turismo, sin ningún control, desarrollo de minería ilegal actividades de ganadería intensiva y extensiva, afectación al recurso fauna a través de la cacería y pesca, apertura de vías sin los permisos respectivos, proliferación del retamo espinoso, ampliación de la frontera agrícola, transformación de los ecosistemas por fragmentación de la cobertura vegetal, contaminación por agroquímicos y presión sobre el recurso hídrico deforestación, quemas frecuentes, incendios forestales, vulnerabilidad al cambio

climático por parte de las especies existentes, principalmente las especies endémicas y presión demográfica al ecosistema de páramo (CAR, 2024)⁶³.

Por otro lado, los Cerros Orientales de Bogotá, reconocidos como una Reserva Forestal Protectora de Bosque Oriental, constan de una cadena montañosa que recibe diferentes

⁶¹ Canal Capital. (2023). ¿Cuál es el estado de conservación de los humedales en Bogotá? Recuperado de: <https://www.canalcapital.gov.co/medio-ambiente/humedales-bogota-conservacion-estado#:~:text=Seg%C3%BAn%20la%20Fundaci%C3%B3n%20Humedales%20Bogot%C3%A1,hoy%20quedan%20s%C3%B3lo%20901%20hect%C3%A1reas>.

⁶² Observatorio Ambiental de Bogotá. (2021). Bogotá ha perdido 47 mil hectáreas de humedales en los últimos 30 años. Secretaría Distrital de Ambiente. Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/bogota-ha-perdido-47-mil-hectareas-de-humedales-en-los-ultimos-30-anos-fundacion-humedales-bogota/>.

⁶³ Observatorio de Agendas Institucionales y Conflictos Ambientales. (2024). Afectación al Páramo de Sumapaz por malas prácticas de turismo, en la Vereda Colorados, Juan Viejo, Costa Rica y Quebradas. Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR). Recuperado de: <https://oaica.car.gov.co/vercaso2.php?id=155#:~:text=Deforestaci%C3%B3n%20quemados%20frecuentes%20Incendios%20Forestales,existentes%20principalmente%20las%20especies%20end%C3%A9micas.&text=Zonas%20protegidas%20donde%20se%20encuentra,Parque%20Nacional%20Natural>

presiones a lo largo de su territorio pasando por las localidades de Usme, San Cristóbal, Santa Fe, Chapinero, y Usaquén (Valenzuela, 2023)⁶⁴.

Para el siglo XIX la extracción de materiales para la construcción y el constante uso de la madera de los cerros y la sabana, hicieron que Bogotá perdiera considerablemente su masa boscosa, siendo considerada por los turistas como un paisaje melancólico y desierto; esto sumado a la siembra de eucaliptos (utilizados no solo de forma ornamental en plazas, alamedas y solares, sino como planta medicinal) y la introducción de vegetación exótica como cercas vivas, contribuyendo a la reducción de los árboles nativos (Mejía 2006)⁶⁵.

Con respecto a la invasión de especies exóticas, cabe destacar que, en 1932 el acueducto inició procesos de recuperación de las coberturas en los Cerros, que se llevaron a cabo con especies inapropiadas como *Pinus* sp., *Eucalyptus* sp., y *Cupressus* sp., hoy consideradas nocivas para los ecosistemas (Monroy y Pretelt, 2016)⁶⁶. En el

año 1976 fueron delimitados y declarados como reserva forestal protectora y, a pesar de la categoría de protección, se comenzaron a presentar otras problemáticas entre las que se encuentran la urbanización ilegal y las invasiones biológicas (CIFA 1999)⁶⁷.

Un estudio de la Universidad de Los Andes, permite identificar el efecto del Retamo Espinoso (*Ulex europaeus*), sobre las aves de borde en un bosque alto andino, de modo que se observó que el sotobosque de los bordes invadidos presentó menor abundancia de especies de arbusto nativas. Así mismo, se realizó un análisis de acumulación de especies en terrenos sin y con *U. europaeus*. En principio, la invasión de retamo espinoso parece no tener un impacto pronunciado sobre las aves, pues la abundancia total, la riqueza y la composición de especies fueron similares entre ambientes, sin embargo, se encontraron cuatro especies que sí fueron influenciadas significativamente por el Retamo Espinoso,

⁶⁴ Valenzuela, V. (2023). Evaluación y seguimiento de los procesos de restauración ecológica en la reserva natural de la sociedad civil". Umbral Cultural Horizontes" perteneciente a la Fundación Cerros de Bogotá.

⁶⁵ Mejía, M. (2006). Monserrate, Guadalupe y La Peña: vírgenes, naturaleza y ordenamiento urbano de Santafé, siglos XVII Y XVIII." Fronteras de La Historia. Revista de Historia Colonial Latinoamericana. Instituto Colombiano de Antropología e Historia 11.

⁶⁶ Monroy, J & Pretelt, C. (2016). Paisaje y territorio en los cerros orientales de Bogotá. Una mirada a la Red de Senderos. Universidad Nacional de Colombia. DOI: 10.13140/RG.2.1.1596.3283

⁶⁷ CIFA. (1999). Estudio Histórico de Los Cerros Orientales de Santa Fe de Bogotá. Instituto Distrital de Cultura y Turismo. Universidad de Los Yes. Centro de Investigaciones de la Facultad de Arquitectura CIFA - Centro de Investigaciones Estéticas CIE.

Turdus fuscater presentó una abundancia reducida y *C. rivoli* estuvo ausente en bordes con retamo, mientras que *D. humeralis* y *B. nigrocristatus* fueron más abundantes en bordes con retamo (Amaya, 2010)⁶⁸.

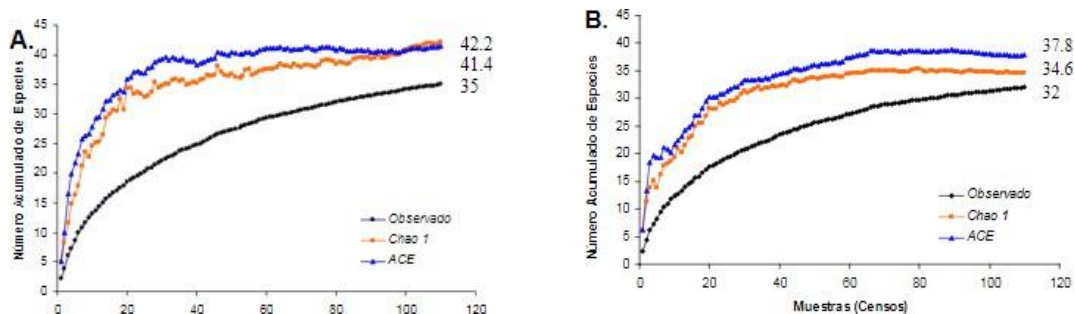


Figura 10. Curva de acumulación de especies de aves en entornos con y sin la presencia de Retamo Espinoso (*Ulex europaeus*)

Fuente: Amaya (2010).

En la actualidad, dado que la ciudad sigue en expansión y los conflictos sociales y económicos no cesan, en los Cerros Orientales se puede evidenciar la contaminación de fuentes hídricas, ganadería, agricultura y asentamientos urbanos en suelos inestables (Valenzuela, 2023)⁶⁹.

2.1.3.2 Impactos por colisión de aves.

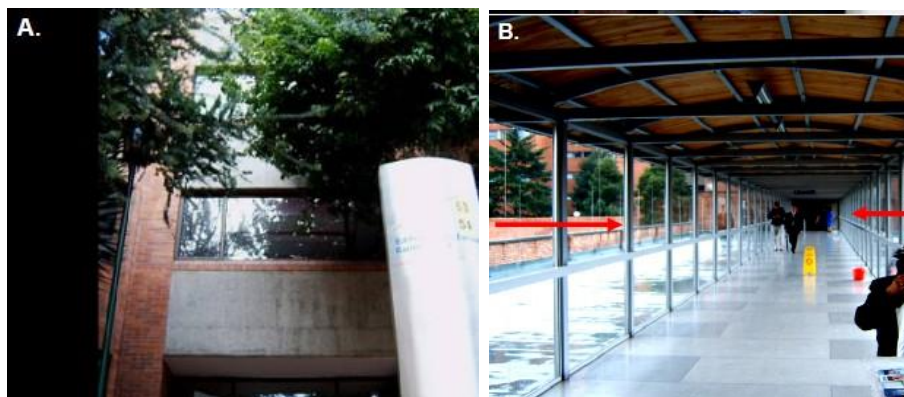
Otra de las problemáticas que enfrentan las aves es el choque contra ventanas, el vidrio es aún más mortífero de lo que se pensaba según una nueva investigación, tan sólo en Estados Unidos, las ventanas matan a 3.500 millones de aves al año en este país. Cuando un ave choca contra una ventana de cristal, la fuerza es más que considerable. Los huesos se rompen y los cerebros sangran, sin embargo, sólo un pequeño porcentaje de aves muere tras el impacto. Muchas recuperan la consciencia y vuelven heridas, mientras que un número desconocido de ellas son rematadas por los depredadores. Esto hace que el fenómeno sea

⁶⁸ Amaya, Á. M., & Renjifo, L. M. (2010). Efecto del retamo espinoso (*Ulex europaeus*) sobre las aves de borde en un bosque altoandino: Effects of Gorse (*Ulex europaeus*) on the birds of a high Andean forest edge. *Ornitología Colombiana*, (10), 11-25.

⁶⁹ Valenzuela, V. (2023). Evaluación y seguimiento de los procesos de restauración ecológica en la reserva natural de la sociedad civil". *Umbral cultural Horizontes*" perteneciente a la Fundación Cerros de Bogotá.

difícil de estudiar (Bittel, 2024)⁷⁰. Hoy no existe un estimado de la cantidad de aves que mueren anualmente por colisión en el país (SDA, 2023)⁷¹.

La Universidad Nacional de Colombia realizó un estudio de colisiones de aves contra ventanales en un campus universitario de Bogotá, en el cual se contemplaron ventanales que provocan colisiones de aves como (A) vidrio reflectivo y (B) vidrio traslúcido. El estudio indicó que las colisiones con vidrios traslúcidos fueron más frecuentes que con vidrios reflectivos (Agudelo, Moreno y Ocampo, 2010)⁷².



Fuente: Agudelo, Moreno y Ocampo (2010).

El número de especies que colisionaron contra las ventanas monitoreadas en este estudio corresponde al 22% de las especies residentes y al 79% de las migratorias que se encuentran en el área estudiada, y el 12% de las 153 especies de aves registradas en el área urbana de Bogotá. Estas comparaciones con el contexto local evidencian la gravedad de la problemática: casi la mitad de las especies que utilizan o cruzan la zona de la ciudad estudiada colisionó con las ventanas de seis edificios en dos años y medio. Además, se observó durante el estudio que algunos depredadores (e.g. gatos) y carroñeros se llevan cadáveres o aves heridas, eliminando la evidencia de algunas colisiones. La extrapolación de datos permite suponer que en el total de área de la Universidad Pontificia Javeriana, el número de accidentes

⁷⁰ Bittel, J. (2024). Las ventanas matan en Estados Unidos a 3500 millones de aves al año en Estados Unidos. National Geographic. Recuperado de: <https://www.nationalgeographic.es/animales/2024/06/ventanas-vidrios-asesino-invisible-mata-miles-millones-aves-ano-estados-unidos>

⁷¹ Observatorio Ambiental de Bogotá. (2023). Guía para reducir los choques entre aves y edificios en Bogotá. Secretaría Distrital de Ambiente. Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/aves-edificios-por-que-chocan/>

⁷² Agudelo, L., Moreno, J., & Ocampo, N. (2010). Colisiones de aves contra ventanales en un campus universitario de Bogotá, Colombia. *Ornitología Colombiana*, (10), 3-10.

por año podría llegar a 659, bajo cuatro supuestos: (1.) las ediciones no difieren de sus características principales, (2.) las colisiones se disminuyen de manera homogénea, (3.) todas las especies tienen la misma probabilidad de colisionar y (4.) todas las especies dejan evidencia. Lo que indica que en tan solo 46 edificios del campus la situación es alarmante, esto puede ser un referente de la situación en la ciudad (Agudelo, Moreno y Ocampo. 2010)⁷³.

2.1.3.3. Impactos por uso de artefactos pirotécnicos

La pólvora es uno de los impactos que enfrentan las aves en la ciudad. El ruido de los petardos puede causar taquicardia e incluso la muerte. Una muestra del estrés que les provocan se refleja en que pueden causar el abandono temporal o permanente del lugar donde se encuentran (Schiavini, 2015)⁷⁴. Las respuestas de desorientación y pánico frente a los fuegos artificiales pueden provocar que las aves se estallen contra los edificios o vuelen hacia el mar. Las especies coloniales de aves que anidan en altas densidades, corren un mayor riesgo durante explosiones de petardos, ya que al huir de los sonidos, no saben cómo volver a sus nidos, lo que provoca que muchas de sus crías queden desamparadas (Ética Animal, 2023)⁷⁵.

La pólvora y la pirotecnia pueden aumentar el ritmo cardíaco y la frecuencia respiratoria de los animales causándoles enfermedades nerviosas o la muerte por infarto. Después de una explosión intensa, los animales pueden quedar con estrés postraumático, lesionando su bienestar físico y emocional. Los animales silvestres están más expuestos a los materiales contaminantes y tóxicos causándoles graves lesiones en su salud, algunas especies pueden sufrir taquicardia e infartos fulminantes (EPA, 2022)⁷⁶. Los

censos de animales silvestres afectados por pirotecnia son limitados, sin embargo, se han registrado casos en diferentes

⁷³ Agudelo, L., Moreno, J., & Ocampo, N. (2010). Colisiones de aves contra ventanales en un campus universitario de Bogotá, Colombia. *Ornitología Colombiana*, (10), 3-10.

⁷⁴ Schiavini, A. (2015). *Efectos de los espectáculos de fuegos artificiales en la avifauna de la Reserva Natural Urbana Bahía Cerrada*. Ushuaia: Centro Austral de Investigaciones Científicas.

⁷⁵ Ética Animal. (2023). Cómo daña la pirotecnia a los animales. Recuperado de: <https://www.animal-ethics.org/como-dana-la-pirotecnia-a-los-animales/#sdendnote14sym>

⁷⁶ Establecimiento Público Ambiental (EPA) Cartagena. (2022). EPA hace llamado para evitar uso de la pólvora para no afectar a la fauna silvestre. Recuperado de:

<https://epacartagena.gov.co/web/epa-hace-llamado-a-evitar-uso-de-polvora-para-no-afectar-la-fauna-silvestre/#:~:text=Seg%C3%BAn%20estudios%2C%20la%20p%C3%B3lvora%20y,su%20bienestar%20f%C3%ADsico%20y%20emoci%C3%B3n.>

partes del mundo que demuestran el perjuicio de los fuegos pirotécnicos, principalmente en la clase de las aves:

- Decenas de aves murieron por uso de pirotecnia en parque Victoria de Lerdo en México en temporada navideña, expertos en fauna avícola asocian que el estruendo producido por la pirotécnica puede ser la principal causa de muerte, los fuertes estallidos generan reacciones intensas en los estímulos visuales y acústicos de las aves que podría haber llevado a los pájaros a sufrir infartos, en su mayoría, las aves afectadas fueron identificadas como Tordos Cabeza Amarilla y otras especies residentes del área de recreación (Durango, 2023)⁷⁷.
- Cientos de pájaros murieron en 2021 después de que muchas personas lanzaron fuegos artificiales en la víspera de Año Nuevo en Roma, según informaron grupos de defensa de los derechos de los animales, calificándola de "masacre" (El Financiero, 2021)⁷⁸.
- Patricia Dosman, directora de Conexión Animal en Cali, manifestó que solo el 24 de diciembre de 2022, la comunidad reportó la afectación de 84 animales por la pólvora, entre ellos, una cacatúa que llegó desorientada a su casa (El País, 2023)⁷⁹.

En la ciudad de Bogotá, pese a que no se tiene un registro directamente relacionado del impacto de la pólvora en las aves, se ha reportado casos a la Unidad de Rescate y Rehabilitación de Animales Silvestres (Urras) de la Universidad Nacional de Colombia (UNAL) Sede Bogotá, han llegado aves con las alas o las patas astilladas debido a que no alcanzan a escapar de los árboles al momento del estruendo que producen los juegos

pirotécnicos, entre noviembre y diciembre se recibió en las Unidades de Rescate un promedio diario de entre 4 y 5 aves rapaces en condiciones deplorables; solo en enero de 2021 fueron 192, un número alto de animales con las mismas afecciones, por lo que

⁷⁷ Durango, L. (2023). Decenas de aves mueren por uso de pirotecnia en el Parque Victoria de Lerdo. Telediario. Recuperado de: <https://www.telediario.mx/policia/decenas-aves-mueren-pirotecnia-parque-victoria-lerdo>

⁷⁸ El Financiero. (2021). Mueren cientos de pajaros por fuegos artificiales usados en roma, acusa organizacion animalista. Recuperado de: <https://www.elfinanciero.com.mx/mundo/mueren-cientos-de-pajaros-por-fuegos-artificiales-usados-en-roma-acusa-organizacion-animais-ta/>

⁷⁹ El País (2023). 996 animales extraviados y 5 fallecidos dejó el uso de pólvora en Cali durante 2022. Recuperado de: <https://www.elpais.com.co/cal/996-animales-extraviados-y-5-fallecidos-dejo-el-uso-de-polvora-en-durante-2022.html>

creemos que puede ser a causa de la pólvora por las festividades (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2021)⁸⁰.

2.1.3.4. Impactos por lesiones de animales domésticos y ferales.

La convivencia entre perros, gatos y la fauna silvestre es un tema de creciente preocupación en la actualidad. Aunque son compañeros fieles y queridos por millones de personas en todo el mundo, su presencia en ambientes naturales puede tener impactos negativos. A medida que las poblaciones humanas y las áreas urbanas se expanden, es esencial comprender las afectaciones que estos animales domésticos pueden generar en la vida silvestre y cómo esto afecta los ecosistemas.

Los gatos y perros son depredadores innatos, cazan instintivamente así estén bien alimentados y sus presas pueden incluir fauna silvestre. Los instintos pueden llevarlos a cazar y matar aves, roedores, reptiles y otros animales pequeños, poniendo en peligro la supervivencia de ciertas especies vulnerables (SDA, 2023)⁸¹. Por otro lado, más de 180 especies en categorías de amenaza son afectadas por perros en el mundo y se estima que han contribuido a la extinción de 11 especies de vertebrados (Doherty *et al.*, 2017)⁸².

En el siguiente mapa se puede observar la distribución espacial de dueños de gatos que identificaron las presas que sus gatos llevaron a casa y que estimaron aún más el retorno de las presas pasadas de su gato en los últimos 45 días durante el cierre de Covid-19 en 2020 y 2021 (finales de marzo - mediados de junio). El código de colores indica el rango de valores en las respuestas obtenidas de los municipios y distritos de Colombia (Sedano, 2022)⁸³.

⁸⁰ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2021). Aves se afectaron por contaminación lumínica y sonora de la pólvora. Recuperado de:

<https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Aves-se-afectar%C3%ADan-por-contaminaci%C3%B3n-lum%C3%ADnica-y-sonora-de-la-p%C3%B3lvora.aspx>

⁸¹ Observatorio Ambiental de Bogotá. (2023). Afectaciones a la fauna silvestre por ataques de gatos y perros. Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/perros-y-gatos-afectan-fauna-silvestre/>

⁸² Doherty, T. S., Dickman, C. R., Glen, A. S., Newsome, T. M., Nimmo, D. G., Ritchie, E. G., ... & Wirsing, A. J. (2017). The global impacts of domestic dogs on threatened vertebrates. *Biological conservation*, 210, 56-59.

⁸³ Sedano, R. (2022). Estimación del número de aves muertas por gatos domésticos en Colombia. *Conservación y ecología aviar* 17(2):16. <https://doi.org/10.5751/ACE-02200-170216>

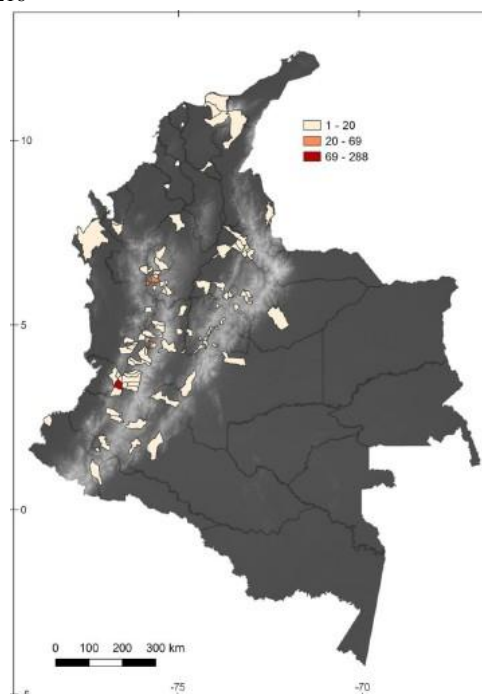


Figura 11. Estimación del número de aves asesinadas por gatos domésticos en Colombia.
Fuente: Sedano (2022).

En Colombia, según la revista Avian de conservación y ecología, se estima que de 3 a 12 millones de aves silvestres son atacadas por gatos domésticos en zonas urbanas y suburbanas, y de 8 a 29 millones de animales vertebrados en los Andes del país (Sedano, 2022)⁸⁴.

Aunque se conoce que los gatos son la principal amenaza potencial para 8% de las especies de ave, mamíferos y reptiles en peligro de extinción (Lepczyk, Lohr y Duffy, 2015)⁸⁵ en la ciudad de Bogotá, aún no hay una cifra establecida de cuantos animales mueren o reciben lesiones por animales ferales o domésticos en la ciudad.

⁸⁴ Sedano, R. (2022). Estimación del número de aves muertas por gatos domésticos en Colombia. *Conservación y Ecología Aviar* 17(2):16. <https://doi.org/10.5751/ACE-02200-170216>

⁸⁵ Lepczyk, C. A., Lohr, C. A. y Duffy, D. C. (2015). A review of cat behavior in relation to disease risk and management options. *Applied Animal Behaviour Science*, 173, 29-39. <https://doi.org/10.1016/j.applanim.2015.07.002> [Links]

2.1.3.5. Impactos por tráfico de aves.

En Colombia el tráfico de fauna silvestre es una de las principales amenazas para la biodiversidad, después del narcotráfico y el tráfico de armas es una de las acciones económicas más rentables y que perjudica gran número de poblaciones silvestres. En Colombia el tráfico de especies afecta a 234 especies de aves (Proaves, 2024)⁸⁶.

Las aves han sido tratadas durante los últimos 150 años como fuentes de dinero para los negocios nacionales e internacionales en donde se han demandado sus plumas, carnes, aves como mascotas, ornamentos, entre otros. Con el transcurrir del tiempo y en la actualidad, se sigue ejerciendo presión sobre las especies de aves, provocando un alto comercio interno y transfronterizo entre los países, lo cual se puede relacionar con lo sucedido en Sudamérica, en donde el tráfico ilegal afecta a unas 225 especies de aves,

principalmente, loros, pájaros cantores, tucanes, rapaces, tinamús, patos, palomas, entre otros; aunque gran parte de aves se encuentran amenazadas por la deforestación, contaminación, fragmentación y destrucción de sitios de anidación, esta amenaza se incrementa por la caza furtiva para el comercio, combinado con las distribuciones restringidas, lo que aumenta considerablemente el riesgo de extinción de las aves silvestres (Ortiz-von Halle, 2018)⁸⁷.

En la ciudad de Bogotá, se plantean acciones de rescate y control al tráfico ilegal de fauna silvestre en la cual se realizan la disposiciones finales acorde con los procedimientos y protocolos establecidos para tal fin, siendo así, desde el 2016 se han realizados los siguientes rescates (SDA, 2024)⁸⁸:

⁸⁶ Proaves. (2024). Tráfico ilegal de especies en Colombia. Recuperado de: <https://proaves.org/trafico-ilegal-de-especies-en-colombia/>
⁸⁷ Ortiz-von Halle, B. (2018). A vista de pájaro: lecciones de 50 años de regulación y conservación del comercio de aves en los países amazónicos. Cambridge: Traffic.
⁸⁸ Secretaria Distrital de Ambiente. (2024). Respuesta a proposición de control político 542 de 2024.Radicación SDA 2024ER80547 del 15/04/2024. Concejal Citante: Julián Rodríguez Sastoque. Concejo de Bogotá.

Tabla 1.
Animales y aves incautadas en la ciudad de Bogotá desde el 2016 al 2023.

Año	Cantidad de animales incautados	Cantidad de animales incautados (No vivo)	Cantidad de aves incautadas	Cantidad de aves incautadas (No vivo)
2016	928	454	326	2
2017	1069	637	230	1
2018	366.195 (365.000 <i>Gryllus assimilis</i>)	455	365	0
2019	5893	3495	1266	933

2020	2567	1223	1365	31
2021	6615	3782	448	102
2022	1600	283	410	6
2023	928	278	355	10













Fuente: Proposición de control político N° 542 de 2024, Concejo de Bogotá.













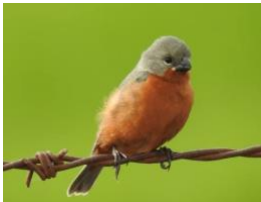



Se puede observar que en los años 2016, 2020 y 2023 la cantidad de aves incautadas respecto al total, superan el 30%, la cantidad de aves incautadas en el 2020 es del 53% del total de animales incautados. Para el 2023, las especies incautadas de aves corresponden a las especies que se observan en la siguiente tabla, de la cual se puede observar la responsabilidad que tiene Bogotá en el cuidado de las aves a nivel nacional (SDA, 2024)⁸⁹:

⁸⁹ Secretaria Distrital de Ambiente (2024). Respuesta a proposición 542 de 2024, Respuesta Proposición 542 de 2024, Radicación SDA 2024ER80547 del 15/04/2024, Concejal Citante: Julián Rodríguez Sastoque. Concejo de Bogotá.

Tabla 2.
Principales especies de aves que fueron incautadas en la ciudad de Bogotá.

<i>Sicalis flaveola</i>	<i>Amazona ochrocephala</i>	<i>Pionus menstruus</i>	<i>Brotogeris jugularis</i>
-------------------------	------------------------------------	--------------------------------	------------------------------------

			
<i>Amazona amazonica</i>	<i>Eupsittula pertinax</i>	<i>Forpus conspicillatus</i>	<i>Mimus gilvus</i>
			
<i>Dendrocygna autumnalis</i>	<i>Icterus chrysater</i>	<i>Sporophila crassirostris</i>	<i>Brotogeris cyanoptera</i>
			
<i>Volatinia jacarina</i>	<i>Dendrocygna sp.</i>	<i>Phalacrocorax brasilianus</i>	<i>Zenaida auriculata</i>

			
<i>Psittacara wagleri</i>	<i>Thraupis episcopus</i>	<i>Sporophila schistacea</i>	<i>Forpus passerinus</i>
			
<i>Amazona autumnalis</i>	<i>Nycticorax nycticorax</i>	<i>Sporophila nigricollis</i>	<i>Tyrannus melancholicus</i>
			
<i>Sporophila minuta</i>	<i>Psittacara erythrogenys</i>	<i>Sporophila lineola</i>	<i>Amazona barbadensis</i>
			

<i>Arremonops conirostris</i>	<i>Ortalis ruficauda</i>	<i>Aburria aburri</i>	<i>Cyanocorax affinis</i>
			

Fuente: Proposición de control político N° 542 de 2024, Concejo de Bogotá, Google imágenes.

2.1.4. Biodiversidad de la avifauna

2.1.4.1. Disminución en la diversidad de aves en el mundo y Colombia

Las poblaciones de aves se ven afectadas por múltiples amenazas en el mundo, de modo que se están produciendo descensos asombrosos en las poblaciones de aves, como lo demuestra un estudio de la Universidad Metropolitana de Manchester en el Reino Unido, en el cual se revisaron los cambios en las poblaciones de 11.000 especies de aves de todo el planeta, en el que se concluyó que aproximadamente el 48% de las especies de aves existentes están experimentando disminución de sus poblaciones, las poblaciones son estables para el 39% de las especies y solo el 6% muestra tendencia de poblaciones crecientes (Rodríguez, 2022)⁹⁰.

En Colombia actualmente se reportan cerca de 129 especies amenazadas a nivel nacional, según la lista roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, las especies que se encuentran en Peligro Crítico (CR), es decir, que este taxón enfrenta un riesgo extremadamente alto de extinción en la naturaleza, se concentran en el departamento de Antioquia con 98 especies en Peligro Crítico, seguido de Valle del Cauca con 69 especies y Santander con 63.

⁹⁰ Rodríguez, H (2022). Las poblaciones de aves de todo el mundo están en declive. National Geographic. Recuperado de: https://www.nationalgeographic.com.es/naturaleza/poblaciones-aves-todo-mundo-estan-declive_18225

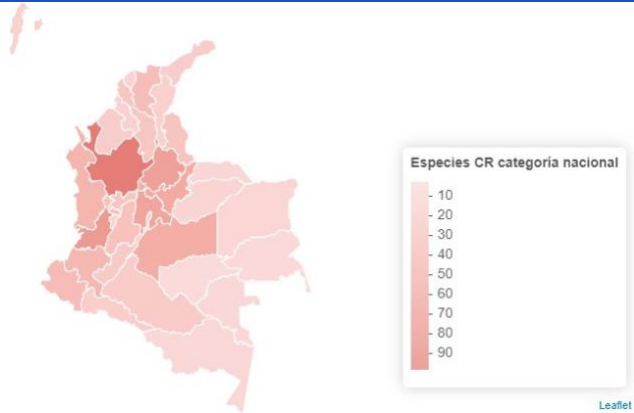


Figura 12. Especies de aves en peligro crítico (CR) en Colombia Fuente: Sistemas de Información de Biodiversidad, 2024.

El país también contempla otras 51 especies catalogadas en Peligro de Extinción (EN), es decir, que enfrenta un riesgo muy alto de extinción en estado silvestre, así mismo, hay 64 catalogadas como Vulnerables (VU), lo que significa que presenta un alto riesgo de extinción en estado silvestre (SIB, 2024)⁹¹.



Figura 13. Distribución de especies amenazadas en Colombia según las categorías UICN. Fuente: Sistemas de Información de Biodiversidad, 2024.

⁹¹ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

Los departamentos que más registros de amenazas presentan para las aves son el departamento de Antioquia con 24.929 registros, seguido de Risaralda con 22.293 registros y de Magdalena con 18.531 registros (SIB, 2024)⁹².

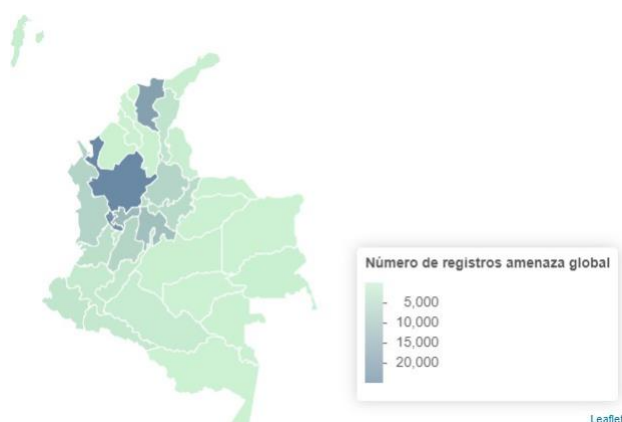


Figura 14. Número de registros de aves que presentan amenaza global en Colombia.

Fuente: Sistemas de Información de Biodiversidad (SIB), 2024.

2.1.4.2. Disminución en la diversidad de aves para Bogotá.

Cundinamarca, según el Sistemas de Información de Biodiversidad, presenta 59 especies en Peligro Crítico (CR), 127 especies en Peligro de Extinción (EN) y 172 especies en estado de vulnerabilidad (VU) (SIB, 2024)⁹³.

Según la “Guía de Aviturismo de Bogotá”, de las especies que se pueden observar en la ciudad como actividad de avistamiento de aves se han identificado 4 aves catalogadas

bajo algún criterio de alerta, según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza. Aunque la “Guía de Observación de Aves” contempla solo dos que están en peligro, es importante mencionar que en Bogotá hay más especies que son preocupantes para los observadores de aves de la ciudad:

⁹² Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de: <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

⁹³ Sistema de Información sobre Biodiversidad - SiB Colombia. (2024). Cifras de animales vertebrados, aves. Recuperado de <https://cifras.biodiversidad.co/colombia>

- **Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*)**

La Tingua Bogotana es una especie que pertenece a la familia de Rallidae. Es nativo de Colombia, país en el que reside y se encuentra posiblemente extinto en Perú. Se encuentra entre los 2.500 y 4.000 msnm, la tendencia de la población es decreciente y continua el declive de los individuos maduros. La especie cuenta con cerca de 3.700 individuos maduros y está evaluada como una especie vulnerable (VU) .



Fuente: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, Google imágenes.

La Tingua Bogotana es una especie que se ha observado en la cordillera oriental. Como la mayoría de rascones a menudo permanece escondida entre la vegetación, pero no es tan tímido por lo que actualmente presenta cerca de 2.888 observaciones registradas en la plataforma de eBird.



Figura 15. Distribución de los avistamientos de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*)

Fuente: Georeferenciación de avistamientos eBird, 2024.

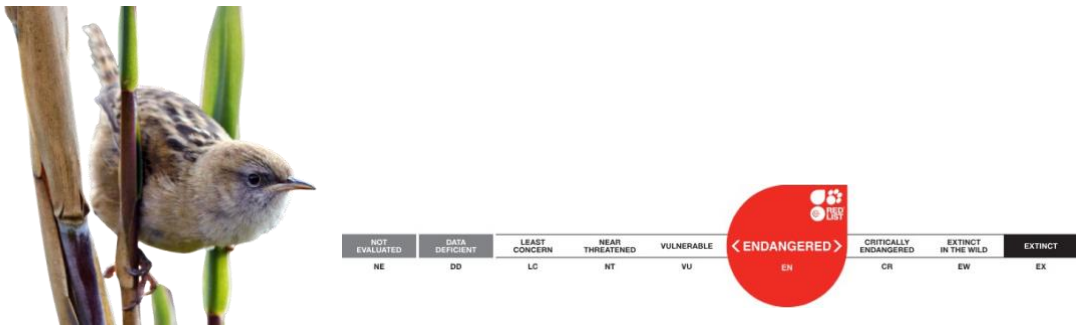
La principal amenaza para *R. semiplumbeus* sigue siendo la disminución de su hábitat y, en particular, de los juncuales. Los perros presentes principalmente en los humedales del Distrito Capital pueden depredar nidos y cazar o afectar la supervivencia de adultos (Calderón, 2008)⁹⁴. Es posible que el control de los perros en el humedal La Conejera explique la alta población del rascón allá. Tanto en Bogotá como en Fúquene y Tota, las quemas que se dan repetidamente en los juncuales pueden afectar a los rascones por destrucción de hábitat o de nidos. En Fúquene y Cucunubá se mencionan como factores de amenaza para las aves en general la cacería y la quema de junco (Morales *et al.*, 2007)⁹⁵. En Tota identifican como amenaza la explotación agrícola intensa para cultivos de cebolla en el borde y ronda de la laguna con la que se elimina la vegetación acuática nativa y se secan áreas inundables (Benítez *et al.*, 2005)⁹⁶. Por otro lado, también representan factores de amenaza la falta de información y de interés por parte de los habitantes que contaminan el lago con agroquímicos y desechos orgánicos e inorgánicos y el uso incontrolado de agua (Rengifo, 2016)⁹⁷.

- **Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*)**

El Cucarachero de Pantano es una especie que pertenece a la familia de Troglodytidae, reside en Colombia, se encuentra entre los 1.800 y 3.600 msnm, la tendencia de la población es decreciente y continua el declive de los individuos maduros, la especies cuenta

⁹⁴ Calderón, L. M. (2008). Evaluación de la presencia de perros (*Canis familiaris*) en humedales de la Sabana de Bogotá (Colombia) y su efecto potencial sobre la fauna silvestre. Tesis de pregrado. Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Biológicas, Bogotá.
⁹⁵ Morales, A., Andrade, G. y Rosas, M. L. (2007). Aves acuáticas en las lagunas de Fúquene, Cucunubá y Palacio. Inventario, estado actual e importancia para la conservación, en: Franco Vidal, L. y Andrade, G. (Eds.). Fúquene, Cucunubá y Palacio. Conservación de la biodiversidad y manejo sostenible en un ecosistema lagunar andino. Fundación Humedales e Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, Bogotá, p. 169.
⁹⁶ Benítez, H. D., Patiño, M., Cely, J. E., Gallego, N. y Becerra, L. F. (2005). Ecología y estado de conservación del Rascón Andino (*Rallus semiplumbeus*) y la Gallareta Moteada (*Gallinula melanops*) en el Lago de Tota. Boyacá – Colombia. Informe final. Programa Iniciativa para Especies Amenazadas Jorge Hernández Camacho. Conservación Internacional - Colombia, Fondo para la Acción Ambiental y la Niñez y Fundación Omacha, Beca IEA y Premio de Conservación del Neotropical Bird Club. Neotropical Bird Club, Reino Unido
⁹⁷ Renjifo, L. M. (2016). Libro rojo de aves de Colombia / Luis Miguel Renjifo [y otros tres]. -- Primera edición. -- Bogotá : Editorial Pontificia Universidad Javeriana: Instituto Humboldt.

con cerca de 1.000 a 2.499 individuos maduros y está evaluada como una especie en Peligro de Extinción (EN).



Fuente: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, Google imágenes.

En el estudio realizado por la Pontificia Universidad Javeriana, se analizó el estado poblacional del Cucarachero de Panano en siete humedales de la Sabana de Bogotá, en

el cual se pudo concluir que la población del humedal Tibanica presentaría, una posible reducción del 94%, la del humedal de Gualí 75 %, para el humedal La Conejera podría considerarse una extinción local de la especie, y en el humedal de La Florida la población que parece ser más estable, pero con un número muy bajo de individuos (Rodríguez *et al.*, 2019)⁹⁸. Por otro lado, aunque la especie se registra en varias zonas de la cordillera oriental, su amplia distribución permite inferir varias observaciones, sin embargo, a la fecha la plataforma de observaciones de eBird, registra tan solo 2019 registros.

⁹⁸ Rodríguez, J. C., Chaparro, S., Sua, A., & Echeverry, M. Á. (2019). Estado poblacional del cucarachero de pantano, *Cistothorus apolinari* (Passeriformes: Troglodytidae) en siete humedales de la Sabana de Bogotá, Colombia. *Revista de Biología Tropical*, 67(6), 1257-1268.



Figura 16. Distribución de los avistamientos de Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*) Fuente: Georeferenciación de avistamientos eBird, 2024.

En la Sabana de Bogotá en donde es común *Molothrus bonariensis*, existen varios registros de parasitismo de cría en *C. a. apolinari* (Castro *et al.*, 2007)⁹⁹, dicho fenómeno ha contribuido a la disminución de las poblaciones en los humedales de La Conejera y Tibanica. El corte de junco y la quema, actividades que se hacen constantemente y sin el debido control, pueden afectar las poblaciones. Otra amenaza potencial para las muy reducidas poblaciones en el Distrito Capital y de otras partes de la Sabana de Bogotá es el aumento en el ecoturismo de observación de aves en los últimos años. La comunicación entre investigadores y guías informa sobre los puntos exactos en donde se encuentran las pocas parejas remanentes y los turistas son llevados a esos puntos en los que irritan a las aves con grabaciones para que salgan y sean observadas, lo cual puede traer efectos negativos (Sekercioglu, 2002)¹⁰⁰.

Otro evento que parece haber afectado las poblaciones de La Conejera y Tibanica es el establecimiento de grandes garceros de *Bubulcus ibis* justo en los sitios en donde había cucaracheros, lo que ha causado su desaparición. De hecho, en 2007, se evidenció que un nido fue estropeado por una colonia de *B. ibis* en el humedal La Conejera, debido a que

⁹⁹ Castro, J. A., Benítez-, H. D., Morales, J. E. y Campos, E. (2007). Primer registro parasitismo de cría por parte del “chamón” (*Molothrus bonariensis*) al cucarachero de pantano (*Cistothorus apolinari*; familia Troglodytidae), en el humedal La Conejera, Bogotá. Restauración ecológica, Humedal La Conejera, pp.30–33.

¹⁰⁰ Sekercioglu, C. H. (2002). Impacts of birdwatching on human and avian communities. *Environmental Conservation* 29, 282–289.

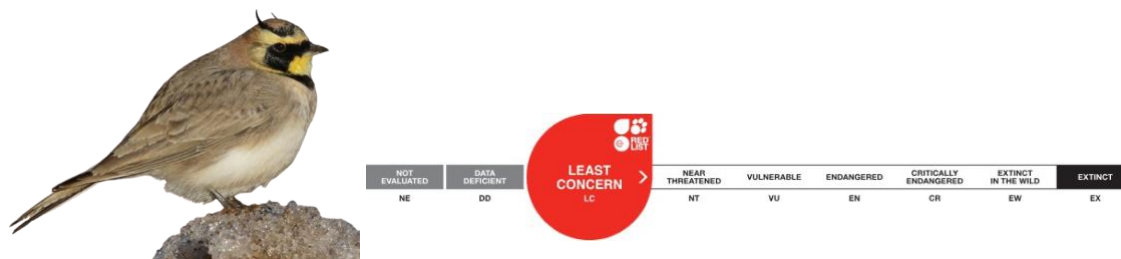
grandes números de esta garza utilizan los juncuales como percha de reposo. Así mismo, puede inferirse que la invasión de la ronda por construcciones legales e ilegales, el depósito de basura y escombros, la construcción de un colector subterráneo de aguas servidas, la presencia de animales domésticos y otrora la quema de madera para la obtención de carbón, dieron lugar a la pérdida de hábitat del cucarachero. En el humedal La Florida, las actividades de extracción de vegetación acuática de la laguna y el aumento de construcciones en otro sector que no está protegido ha causado que los cucaracheros

se limiten a pequeños parches de junco y enea, en una zona fragmentada del humedal en el costado que limita con el río Bogotá, situación que disminuye la calidad del hábitat de la especie. En altiplano, las poblaciones de la Sabana de Bogotá son más pequeñas y, por lo tanto, más vulnerables, es posible que el riesgo de amenaza de la subespecie *apolinari* sea crítico. Los recientes datos genéticos que implican niveles de variabilidad extremadamente bajos pueden indicar poblaciones diezmadas y bajo fuertes efectos antrópicos y posibles cuellos de botella, lo cual representa una amenaza adicional (Rengifo, 2016)¹⁰¹.

- **Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*)**

La Alondra Cornuda es una especie que pertenece a la familia Alaudidae, reside en varios países como Afganistán; Azerbaiyán; Bulgaria; Canadá; Colombia; Croacia; Federación de Rusia; Federación de Rusia (Asia Central); Federación Rusa (Rusia); Finlandia; Grecia; Irán (República Islámica del); Iraq; Jordania; Líbano; Marruecos; México; Noruega; Polonia; Rumanía; San Pedro y Miquelón; Suecia; República Árabe Siria; Turquía; Ucrania, se encuentra generalmente sobre los 5.400 msnm, la tendencia de la población es decreciente y se desconoce si continúa el declive de los individuos maduros, la especie cuenta con cerca de 140.000.000 individuos maduros y aunque está categorizada como una especie de preocupación menor (LC) por la Unión Internacional de la Conservación de la Naturaleza, en Bogotá presenta signos alarmantes.

¹⁰¹ Renjifo, L. M. (2016). Libro rojo de aves de Colombia / Luis Miguel Renjifo [y otros tres]. -- Primera edición. -- Bogotá : Editorial Pontificia Universidad Javeriana: Instituto Humboldt.



Fuente: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, Google imágenes.

Los avistamientos de Alondra Cornuda en Colombia se ven registrados en zonas de la cordillera oriental, sobre todo en los alrededores de la Laguna de Tota y en la localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá en Cerro Seco, con un área de 148 kilómetros, muy cerca de lo que hoy se conoce como Laguna Encantada y que actualmente abarca el Parque Metropolitano Arboleda Alta, un espacio que se ha considerado por muchos como un “potrero” sin importancia, corresponde a uno de los pocos enclaves secos del altiplano cundiboyacense. El sector Cerro Seco Arboleda Alta, anteriormente protegido con principio de precaución y medidas de protección ambiental mediante la Resolución 01197 de 2013, quedó desprotegido mediante la Resolución 00520 de 2017 que deroga otras medidas de protección. Esto implica la destrucción del hábitat único de la Alondra Cornuda (Cortes, 2017)¹⁰².

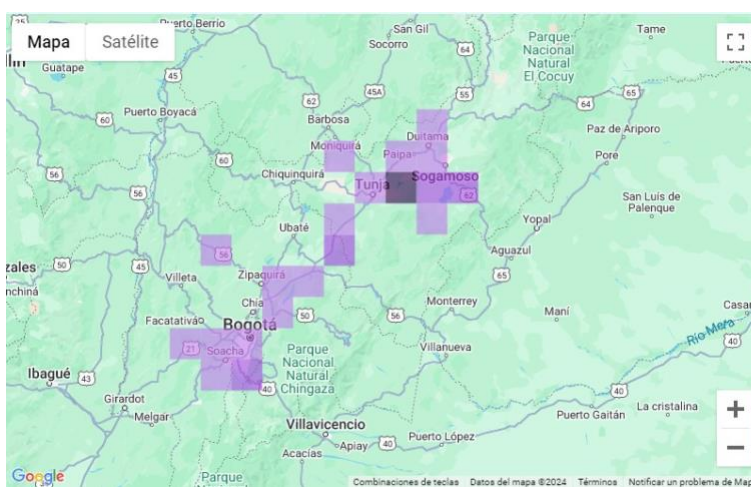


Figura 17. Distribución de los avistamientos de Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*) Fuente:

Georeferenciación de avistamientos eBird, 2024.

¹⁰²Cortés, O. (2017). Ya extinguimos al Zambullidor Andino, que no pase lo mismo con la Alondra Cornuda en Bogotá. Fundación Humedales Bogotá. Recuperado de: <https://humedalesbogota.com/2017/06/15/extinguimos-zambullidor-andino-no-alondra-cornuda/>

En términos generales, las zonas semiáridas del altiplano cundiboyacense han sido afectadas por actividades humanas desde hace cientos de años, los pastizales nativos, hábitat típico de la especie, fueron erradicados en la década de 1930 tras la introducción del Pasto Kikuyo (*Pennisetum clandestinum*) en las sabanas altoandinas (Albesiano, Cadena y Rangel, 2003)¹⁰³. Son pocos los lugares con poblaciones viables, los cuales están amenazados por actividades agrícolas, ganaderas y mineras (Valencia y Armenteras, 2004)¹⁰⁴, la especie huye de los cultivos cuando estos empiezan a crecer vigorosamente (Zuluaga, 2006)¹⁰⁵, esto interrumpe sus ciclos de anidación por daños a nidos o depredación de huevos y polluelos, debido al continuo tránsito de personas, perros y ganado (Valencia y Armenteras, 2004)¹⁰⁶. Esta especie podría verse afectada por el parasitismo social del chamón *Molothrus bonariensis*, el cual está establecido en el altiplano cundiboyacense (Rengifo, 2016)¹⁰⁷.

- **Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*)**

La Tingua Moteada es una especie que pertenece a la familia Rallidae. Reside en Colombia, Uruguay, Argentina; Bolivia, Brasil; Chile;; Paraguay; y Perú. Se encuentra cerca de los

3.100 msnm, la tendencia de la población es estable y se desconoce el declive de los individuos maduros y aunque está categorizada como una especies de preocupación menor (LC) por la Unión Internacional de la Conservación de la Naturaleza, en Bogotá presenta signos alarmantes.

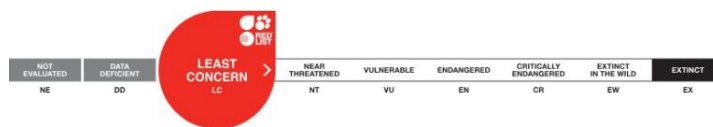
¹⁰³ Albesiano, S., Rangel, O. y Cadena A. (2003). La vegetación del cañón del río Chicamocha (Santander, Colombia). *Caldasia*, 25, 73–99

¹⁰⁴ Valencia, I. D. y Armenteras, D. (2004). Modelo de hábitat y distribución de la Alondra (*Eremophila alpestris* peregrina) en el Altiplano Cundiboyacense, Colombia. *Ornitología Colombiana* 2, 25–36.

¹⁰⁵ Zuluaga, J. (2006). Registros de *Icterus icterus* y *Machetornis rixosa* en un pequeño humedal artificial de Tunja, Boyacá. *Boletín SAO XVI*, 64–69.

¹⁰⁶ Valencia, I. D. y Armenteras, D. (2004). Modelo de hábitat y distribución de la Alondra (*Eremophila alpestris* peregrina) en el Altiplano Cundiboyacense, Colombia. *Ornitología Colombiana* 2, 25–36.

¹⁰⁷ Renjifo, L. Mig (2016) Libro rojo de aves de Colombia / Luis Miguel Renjifo [y otros tres]. -- Primera edición. -- Bogotá : Editorial Pontificia Universidad Javeriana : Instituto Humboldt.



Fuente: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, Google imágenes.

El ave presenta un rango discontinuo en Sudamérica, se avista en hábitats pantanos y humedales de la región central de la cordillera oriental. Hace unos 40 años era abundante en este territorio, pero debido a la continua destrucción de su hábitat, su población ha disminuido significativamente y, por eso, se cataloga en peligro de extinción a nivel local (Bernal, 2016)¹⁰⁸.

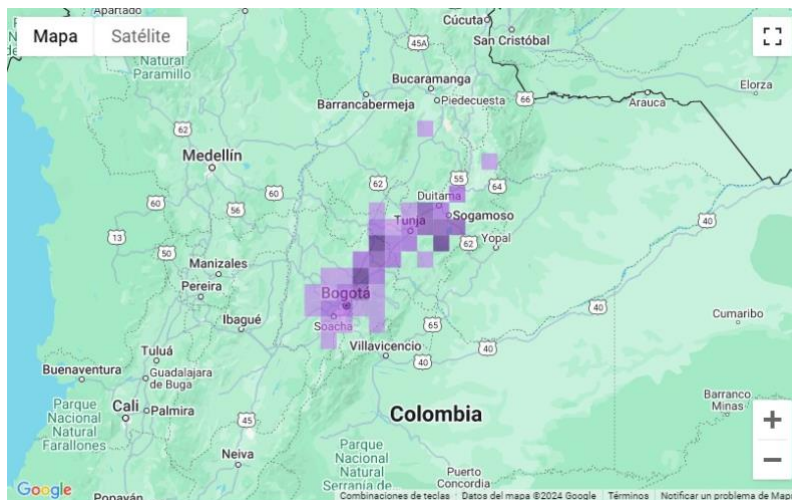


Figura 18. Distribución de los avistamientos de Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) Fuente: Georeferenciación de avistamientos eBird, 2024.

Aparentemente la contaminación que lleva a la disminución de los principales hábitats para la especie, es decir, los espejos de agua y el fino tapete cubierto por pequeñas plantas flotantes, constituye la principal amenaza. El reemplazo de la vegetación acuática nativa

¹⁰⁸ Bernal, D. (2016). Tingua moteada en Peligro de Extinción, registrada en la Reserva Van der Hammen. Fundación Humedales Bogotá. Recuperado de: [https://humedalesbogota.com/2016/04/12/tingua-moteada-peligro-extincion-registrado-la-reserva-van-der-hammen/#:~:text=La%20tingua%20moteada%20bogotana%20es,a%20nivel%20local%20\(1\).](https://humedalesbogota.com/2016/04/12/tingua-moteada-peligro-extincion-registrado-la-reserva-van-der-hammen/#:~:text=La%20tingua%20moteada%20bogotana%20es,a%20nivel%20local%20(1).)

por otra foránea puede afectar de alguna manera la reproducción de la especie (Cely *et al.*, 2005)¹⁰⁹. La urbanización es una amenaza para esta especie, ya que fue el factor significativo más importante que se relaciona negativamente con su presencia y abundancia en los humedales de la Sabana (Rosselli y Stiles, 2012)¹¹⁰. La presencia de perros y ratas, comunes sobre todo en los humedales distritales representa una amenaza para huevos, jóvenes y adultos (Cárdenas *et al.*, 2008)¹¹¹.

2.2. Alternativa de solución

2.2.1 Referentes internacionales

2.2.1.1. Declaración de aves emblemáticas

Las aves se han reportado como especies emblemáticas para diferentes países resaltando la importancia de esta clase alrededor del mundo. A continuación, se exponen algunas de las aves nacionales que cada vez presentan menos individuos en sus respectivos países (Chen, 2024)¹¹²:

- **México con el Aquil Real (*Aquila chrysaetos*):** se puede encontrar en Rusia, Asia Central,

Europa y América. México es el área de distribución más al sur del águila, según Ernesto Ruelas Inzunza, ecólogo de la Universidad de Veracruz. Aunque el ave aparece en artículos como monedas y camisetas de fútbol, está en peligro de extinción en México y su población probablemente esté disminuyendo.

- **Guatemala con el Quetzal (*Pharomachrus mocinno*):** La pérdida de hábitat es uno de los principales factores del declive de las poblaciones de aves en toda la

¹⁰⁹ Cely, F. J. E., Becerra, L. F., Patiño, M. y Benítez, H. D. (2005). Contribución al conocimiento y conservación de la polla sabanera *Gallinula melanops bogotensis* (Aves: Rallidae) mediante la utilización de un segmento del gen del citocromo B del mtDNA en poblaciones de las lagunas de Fúquene, La Herrera y El Salitre. Informe final. Grupo de Biología Molecular, Centro de Investigaciones y Desarrollo Científico. Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Bogotá.

¹¹⁰ Rosselli, L. y Stiles, F. G. (2012). Local and landscape environmental factors are important for the conservation of endangered wetland birds in a high Andean plateau. *Waterbirds* 35, 453–469.

¹¹¹ Cárdenas, G., Johnston, R., Cadena, G. y Fierro, E. (2008). Iniciativa de evaluación para aves amenazadas y endémicas del valle medio del río Cauca. Informe final. Wildlife Conservation Society, Programa Colombia, Cali.

¹¹² Chen, E. (2024). Estas aves son símbolos nacionales pero cada vez hay menos en sus países. *The New York Times*. Recuperado de: <https://www.nytimes.com/es/2024/03/08/espanol/aves-nacionales-america-latina.html>

región. En los últimos 30 años se ha perdido alrededor del 13 por ciento de los bosques de América Latina y el Caribe, principalmente a causa de la agricultura y la ganadería. Este cambio ha tenido un evidente impacto en el ave nacional, que se reproduce en los bosques nubosos de gran altitud y se alimenta en los de menor altitud.

- **Bolivia, Chile, Colombia y Ecuador con el Condor Andino (*Vultur gryphus*):** esta especie registra cerca de 6.700 individuos adultos con una tendencia actual de la población decreciente.

Por otra parte, **Estados Unidos** se ha vuelto un referente mundial con el Águila Calva (*Haliaeetus leucocephalus*), siendo el emblema nacional durante más de 240 años, además de ser un símbolo de especies amenazadas que pueden salvarse de la extinción (Evansen, 2023)¹¹³. Actualmente se encuentra catalogada como una especie de baja preocupación (LC) según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, incluso su población está en aumento.

2.2.1.2. Avances frente a la colisión de aves.

Varias universidades a nivel mundial han investigado estrategias para prevenir la colisión de aves contra ventanales, sin embargo, la legislación acerca de estos temas es escasa:

- La Universidad de **Costa Rica** a partir del 2022 empezó a cubrir los ventanales de sus edificios con pequeños círculos blancos y otras figuras que permiten prevenir la colisión y muerte de las aves, la recomendación es que el espacio entre los círculos, puntos o líneas verticales no sea mayor a los 10 centímetros, ya que si el espacio es mayor, las aves “calculan” que pueden pasar entre ellos y chocan (Coto, 2023)¹¹⁴.

¹¹³ Evansen. (2023). Salvando al Aguila Calva: un éxito de la conservación. Defensores de la Naturaleza. Recuperado de: <https://defenders.org/es/blog/2023/01/salvando-al-aguila-calva-un-exito-de-la-conservacion#:~:text=El%20C3%A1guila%20calva%2C%20una%20majestuosa,fauna%20salvaje%20de%20la%20extinció%C3%B3n.>

¹¹⁴ Coto, K. (2023). Intervención en edificios citara que las aves pierdan la vida al chocar contra los ventanales. Universidad de Costa Rica. Recuperado de: <https://www.ucr.ac.cr/noticias/2023/2/02/intervencion-en-edificios-evitara-que-las-aves-pierdan-la-vida-al-chocar-contralos-ventanales.html#:~:text=La%20principal%20medida%20recomendada%20por,evitan%20que%20las%20aves%20choquen.>

- La Universidad de Veracruz en **México** expidió una Guía para evitar la colisión de las aves con las ventanas con una serie de posibles acciones a emprender. La primera es poner calcomanías en el exterior de las ventanas, también la disposición de cordones y cuerdas que son de bajo costo y son muy efectivas, ya que evitan el 92% de las colisiones, como también la incorporación de cintas adhesivas plásticas o tiras translúcidas, colgantes o móviles, plantas enredaderas, diseños con aerosol, malla mosquitera, protecciones de metal, película plástica perforada o malla de plástico (Guzmán, 2023)¹¹⁵.
- **Europa** ha emitido una normativa para la avifauna, la cual prioriza la disposición del material de protección por medio del Decreto Real 1432/2008¹¹⁶ de 29 de agosto, en el cual se establecen medidas esenciales para salvaguardar las aves contra la colisión y electrocución en líneas eléctricas de alta tensión.
- En las ciudades de **Toronto y Nueva York** han publicado además guías bien ilustradas, en las que muestran cómo, en un futuro, los edificios deberían ser concebidos para evitar las

lesiones en aves.

- En **Viena** las construcciones han implementado estructuras con doble función antirruido y que se han considerado un éxito para la protección de las aves, así como serigrafía de bandas interrumpidas de 20 mm de ancho a 10 cm de distancia, con efecto 3D al ponerse la calcomanía interna para evitar choques de aves.
- En **Suiza** se han implementado debido a la ordenanza nacional sobre la protección del ruido, bandas equipadas para la protección de las aves en las barreras anti ruido que también eran muy propensas a la colisión de aves.
- En **Munich, Alemania**, las paradas de autobús transparentes cuentan con bandas horizontales o verticales inmediatamente posteriores a su construcción con bandas o cristal serigrafiado para evitar la colisión.

¹¹⁵ Guzmán, S. (2023). Guía para evitar la colisión de las aves contra las ventanas. Universidad Veracruzana. Recuperado de: https://www.uv.mx/cosustenta/files/2024/01/ProAves_Guia-final_2023.pdf

¹¹⁶ Decreto Real Europeo 1432 de 2008, Sábado 13 de Septiembre de 2008. Recuperado de: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2008/08/29/1432/dof/spa/pdf>.

- En **Zurich** las edificaciones han optado por disponer en sus grandes ventanales calcomanías triangulares y con diseño de fractales para evitar la colisión y contribuir a diseños estéticos (Schmid, Waldburger y Heynen, 2008)¹¹⁷

2.2.1.3. Impactos por uso de artefactos pirotécnicos

- En **Chile** se prohibió la comercialización total y absoluta de pirotecnia dirigida hacia la sociedad civil en el año 2000. De los 77 quemados en las últimas fiestas de fin de año antes de la promulgación de la ley se pasó a tan solo 10 accidentados al año siguiente (2001). La Ley 19.680 prohíbe el uso doméstico de fuegos artificiales y castiga la compra y venta de elementos pirotécnicos.
- En **Ecuador** el Gobierno local de las Islas Galápagos aprobó en 2018 una resolución que

declara la provincia como "libre de pirotecnia" y prohíbe la comercialización, tenencia, transporte y uso de cualquier tipo de fuegos artificiales, con el fin de velar por la comunidad y las especies animales que habitan las islas.

- **En Uruguay** seis de los 19 departamentos que conforman Uruguay —Flores, Río Negro, Canelones, Salto, Artigas y Lavalleja— prohibieron los fuegos artificiales tanto para uso doméstico, como en espectáculos.
- **En Alemania y Holanda** al menos 30 ciudades en Berlín, incluyendo Berlín, prohibieron total o parcialmente la pirotecnia en 2019 (Euronews, 2019)¹¹⁸, y en 2021 ambos países prohíben la venta y uso de artefactos pirotécnicos, siendo los primeros países en adoptar la medida ante el riesgo de colapso de las unidades UCI de sus hospitales (Opra News, 2021)¹¹⁹.
- En **Estados Unidos**, en el estado de Nueva York, los únicos fuegos artificiales que son legales son los dispositivos chispeantes. Los fuegos artificiales que generan una lluvia de chispas de colores y otras exhibiciones sin hacer una fuerte explosión o lanzarse al aire se conocen como dispositivos chispeantes. Las velas romanas, los

¹¹⁷ Schmid, H., Waldburger, P. & Heynen, D. (2008): Construir con cristal y luz sin perjuicio para las aves. Estación Ornitológica Suiza, Sempach.

¹¹⁸ Euro News. (2019). Las celebraciones con fuegos artificiales estarán limitadas en varios países europeos. Recuperado de: <https://es.euronews.com/2019/12/30/las-celebraciones-con-fuegos-artificiales-estaran-limitadas-en-varios-paises-europeos>

¹¹⁹ Opra News. (2021). Alemania y Holanda prohíben la pirotecnia este año nuevo. Recuperado de: <https://opra.info/alemania-y-holanda-prohiben-la-pirotecnia-este-ano-nuevo/#:~:text=Ambos%20pa%C3%ADses%20proh%C3%ADben%20la%20venta,unidades%20UCI%20de%20sus%20hospitales>.

cohetes de botella, las bombas, los cohetes astronómicos y otros dispositivos aéreos, los petardos y los destellos de alambre de metal son ilegales en el estado de Nueva York (Blake, 2023)¹²⁰.

2.2.1.4. Impactos por tráfico de aves.

La resolución del Parlamento Europeo de noviembre del 2022 vela por la mejora de la normativa de la unión relativa a animales salvajes y exóticos utilizados como animales de compañía, lo que significa próximos avances en materia de tráfico de fauna en el

continente Europeo, en el caso de las aves parte de los siguientes principios (Parlamento Europeo, 2022)¹²¹:

- Expresa su preocupación ante el hecho de que la normativa vigente en los Estados miembros sobre el comercio y la tenencia de animales salvajes y exóticos esté fragmentada y no sea coherente, ya que a menudo **no abarca todo el reino animal**, pues se centra principalmente en los mamíferos, **sin tener en cuenta los grandes grupos de aves**, reptiles, anfibios, insectos y peces ornamentales, que actualmente están ampliamente representados en el comercio de animales de compañía, y ante el hecho de que pueden suponer un peligro para las especies y los ecosistemas autóctonos si quedan en libertad.
- Según estimaciones, **en Europa hay más de 100 millones de animales de compañía entre pequeñas aves**, mamíferos, reptiles, peces y anfibios; que animales de muchas de estas especies son capturados en estado silvestre, lo que está agotando las poblaciones naturales.
- Considerando que, según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), una de cada cuatro especies de mamíferos y **una de cada ocho especies de aves está en alto riesgo de extinción**, mientras que está amenazada una

¹²⁰ Blake, GreenBerg & Stein Pc. (2023). New York City Personal Injury Attorneys. Los fuegos artificiales son legales en Ny? Su guía completa sobre leyes, permisos y seguridad. Recuperado de: <https://greenbergandstein.com/es/los-fuegos-artificiales-son-legal-en-ny-su-guia-completa-sobre-leves-permisos-y-seguridad/#:~:text=Cu%C3%A1nto%20tipo%20de%20fuegos%20artificiales,la%20ciudad%20de%20Nueva%20York>.

¹²¹ Parlamento Europeo. (2023). Mejora de la normativa de la Unión relativa a los animales salvajes y exóticos utilizados como animales de compañía en la Unión Europea a través de una lista positiva de la Unión. Recuperado de: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0425_ES.html

de cada tres especies de anfibios; que pruebas bien documentadas confirman que el comercio de animales exóticos de compañía es una de las principales amenazas para la supervivencia de estas especies.

Así mismo, se establece todo un plan de acción alrededor del tráfico de especies silvestres, con el fin de movilizar los diferentes canales diplomáticos, comerciales y de cooperación para el desarrollo de la Unión Europea, con el fin de detener una de las

actividades delictivas más lucrativas a nivel mundial en la actualidad, este plan establece 32 medidas claras para cada uno de los 28 países europeos.

2.2.1.5. Actividad de avistamiento de aves y ciencia ciudadana en el mundo.

Uno de los referentes para la ciencia ciudadana en el mundo es el avistamiento de especies de fauna y flora que requiere de múltiples observadores en muchas partes del mundo para recolectar la mayor cantidad de información posible, a continuación se exponen varios ejemplo exitosos a nivel mundial:

- El Global Big Day: Evento que se realiza a nivel mundial el 11 de mayo, gracias a la plataforma Coronell Lab, millones de personas, que no son necesariamente expertos, pueden subir la información de sus observaciones en línea. En 2023 el Global Big Day recopiló más datos sobre las aves que nunca antes, más de 58.000 personas recopilaron 3.2 millones de observaciones de aves en 148.000 listas de verificación, lo que adicionalmente establece nuevos récords mundiales para un solo día de observación. Esto ayuda considerablemente al estudio de las poblaciones de aves globales, sus desplazamientos y presencias a nivel local (eBird, 2024)¹²².
- El Fondo de Información Global sobre Biodiversidad (GBIF), es una red internacional e infraestructura de investigación financiada por los gobiernos del mundo y cuyo objetivo es proporcionar a cualquier persona, en cualquier lugar, acceso abierto a datos sobre biodiversidad en la Tierra. Más del 50% de los datos ya provienen de la ciencia ciudadana, que actúa como un complemento al trabajo

¹²² Equipo eBird (2024). Gran día Mundial - 11 de mayo de 2024. Recuperado de: <https://ebird.org/news/global-big-day-2024>

científico que permite conocer mejor algunos aspectos relevantes para la conservación de la biodiversidad (IDS, 2020)¹²³.

- INaturalist es una plataforma de ciencia ciudadana para la observación de fauna y flora, esta plataforma permite que cualquier persona interesada en la ciencia, registre

observaciones de otros organismos vivos y, así, ayudar a científicos y gestores de recursos a comprender cuándo y dónde están los organismos, así mismo, permite que las personas se involucren a un proyecto que les interese o crear un proyecto propio y ampliar la red de interrelaciones sociales, esta plataforma cuenta con más de 28.79.63 observaciones, 10.829 especies, 154.943 identificadores y 196.197 observadores (INaturalist, 2024)¹²³

- En Cadiz, nace el proyecto MOSQUIAVES, proyecto de ciencia ciudadana cuyo objetivo es la conservación de golondrinas, aviones y vencejos, a través de la divulgación de la importancia de estas pequeñas aves hacia la población en general, y la protección de sus nidos, acá las personas no deben ser expertos, solo saber diferenciar los diferentes grupos de aves (Ecologistas, 2023)¹²⁴.

2.2.1.6 Otras iniciativas para la conservación de aves.

- Red Hemisférica de Reservas para las Aves de **Latinoamérica**: Es un organismo regional que busca enlazar estrategias de conservación en los diferentes sitios de los que dependen las aves, dicha red está conformada por unos 117 sitios esparcidos por todo el continente de los cuales 9 se encuentran en latinoamérica (Rodríguez, 2020)¹²⁵.
- El “Plan Lumière” de **Zurich** tiene como objetivo dar al ambiente urbano una imagen nueva/cambiada, se quiere utilizar la luz de modo responsable, poniendo atención también a los animales, en particular a las aves. Se usan las nuevas fuentes luminosas de manera cuidadosa. Se quiere mantener bajo el gasto energético y

¹²³ IDS Emin, Energy (2020). 5 ejemplos de ciencia ciudadana y sistemas de información geográfica. Recuperado de: <https://www.idstopografia.com/5-ejemplos-de-ciencia-ciudadana-y-sistemas-de-informacion-geografica/>

¹²⁴ Red de iNaturalist, desarrollado por el software de código abierto inaturalist, documentación para desarrolladores. Recuperado de: https://www.inaturalist.org/observations?iconic_taxa=Aves.

¹²⁵ Ecolochistas en acción. (2023). Mosquiaves es un proyecto de ciencia ciudadana para la protección de las aves urbanas. Recuperado de: <https://www.ecologistasenaccion.org/293094/mosquiaves-un-proyecto-de-ciencia-ciudadana-para-la-proteccion-de-aves/>.

¹²⁶ Rodríguez, J. (2020). Aves migratorias: 13 países se unen para proteger sus viajes por América. Mongabay. Recuperado de: <https://es.mongabay.com/2020/07/oceanos-aves-playeras-red-continental-conservacion/>.

valorar el uso de nuevas tecnologías. Se iluminan fachadas y objetos, pero no el cielo nocturno, de manera que el “Plan Lumière” pueda contribuir a la seguridad del espacio público.

2.2.2. Referentes Nacionales y Distritales.

2.2.1.1 Declaración de aves emblemáticas.

La elaboración del libro “Colibríes de Cundinamarca” permitió observar la riqueza de aves con la que cuenta Cundinamarca, tras la investigación y la interacción con las personas se decidió que el colibrí fuera símbolo de Cundinamarca y aunque se ha identificado este grupo de especies con importancia en la región, no hay una especie declarada como la ave emblemática en la región. Sin embargo algunos municipios sí la contemplan:

- La Calera ha declarado al Tuca de Montaña (*Andigena nigristrois nigristrois*) como ave emblemática del municipio por medio del Acuerdo Municipal 09 de 2019.

Según la respuesta al derecho de petición solicitado a la Secretaría Distrital de Ambiente, en la actualidad, Bogotá no cuenta con un ave emblemática declarada oficialmente.

2.2.1.2 Avances para la colisión de aves.

Bogotá tiene una “Guía de arquitectura amigable con las aves y murciélagos”, un documento diseñado para proteger la fauna, en el que los ingenieros, arquitectos y otras personas interesadas, encontrarán parámetros clave para tener en cuenta en el diseño, mantenimiento y operación de las edificaciones. Se establecen medidas para evitar el choque de aves en los edificios (SDA, 2023)¹²⁷, así:

- Atención al diseño de las fachadas colindantes con elementos de la Estructura Ecológica

Principal (humedales y otras áreas verdes protegidas) y zonas verdes arborizadas en general.

¹²⁷ Observatorio Ambiental de Bogotá. (2021). Guía para reducir los choques entre aves y edificios en Bogotá.

Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/aves-edificios-por-que-chocan/>

- Se recomienda poner la vegetación exterior lejos de las edificaciones y si esto no es posible, se deben aplicar todas las medidas preventivas necesarias en la edificación (se explican en la guía).
- Evitar las fuentes de luz que apunten directamente a las áreas verdes externas e internas de las edificaciones.
- La iluminación de los espacios verdes o naturales cuando sea estrictamente necesaria, debe diseñarse cuidadosamente para cumplir su finalidad sin afectar la oscuridad que requiere la naturaleza durante la noche.
- Para resolver la transparencia, el vidrio puede ser corrugado, translúcido, serigrafiado, esmaltado, esmerilado, coloreado, dicroico, pulido con arena y tratado con ácido (para lograr un efecto mate).

Adicionalmente, Bogotá cuenta con un grupo especializado en fauna silvestre y líneas de atención para reportar aves heridas en la ciudad, con una serie de recomendaciones para evitar la manipulación directa y no suministrar ningún tipo de alimentos (SDA, 2024)¹²⁸.

Por último, Bogotá cuenta con iniciativas comunitarias que contribuyen en la toma de datos, pedagogía y atención a animales, a continuación se exponen dos reconocidas:

- Fundación SOS Aves: Es una Organización No Gubernamental (ONG) sin ánimo de lucro que nace en enero de 2019 debido a la creciente necesidad de ayudar la avifauna silvestre, exótica, ornamental y doméstica, así como a la ciudadanía que tienen un contacto directo o indirecto cada vez más frecuente con ellas en entornos urbanos, rurales y/o silvestres de Bogotá, una entidad pionera en Bogotá y Colombia en el ofrecimiento de ayudas y labores

de rescate, crianza y rehabilitación. Es la primera entidad en el país, que por medio de diferentes estrategias profesionales, buscan asegurar el bienestar y el estado de salud de estas aves, unas de las más frecuentes víctimas directas e indirectas de las acciones humanas (Avessos, 2020)¹²⁹.

¹²⁸ Secretaría Distrital de Ambiente. (2024). Grupo de fauna silvestre. Recuperado de. <https://www.ambientebogota.gov.co/grupo-fauna-silvestre>

¹²⁹ Aves SOS Bogotá. (2020). Quiénes somos. Recuperado de: <https://avesosbogota.wixsite.com/fundacion/quienes-somos>

- REBECA: Es la Red Bogotana de Colisión de Aves. es una iniciativa ciudadana de interesados que comparten su interés por la fauna e invitan a ciudadanos a realizar acciones que minimicen las colisiones, proporciona a las personas información para mitigar la colisiones, primero auxilios, rutas de atención y la opción de reportar las colisiones de fauna en la ciudad (SDA, 2023)¹³⁰.

2.2.1.3. Impactos por uso de artefactos pirotécnicos

En el Concejo de Bogotá D.C. se han presentado iniciativas previas frente al uso de artefactos pirotécnicos. En el periodo constitucional 2020 - 2023 se radicó en el Concejo de Bogotá el Proyecto de Acuerdo del cual fue pionera la exconcejala y hoy senadora Andrea Padilla “*Por medio del cual se dictan lineamientos para la reglamentación del uso de artículos pirotécnicos y se promueve la transición hacia el uso de tecnologías de bajo impacto auditivo y ambiental en Bogotá*”. Este proyecto fue debatido en la Comisión Primera de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial el 3 de noviembre del 2022, comisión en la cual fue aprobado, de modo que fue discutido en la Sesión Plenaria el 2 de febrero del 2023, sesión en la cual fue rechazado y se genera el archivo del proyecto de acuerdo.

Asimismo, en el Concejo de Bogotá se llevó a acabo en Enero del 2024 la radicación del Proyecto de Acuerdo “*Por medio del cual se dictan lineamientos para desincentivar el uso y la manipulación de la pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares en el Distrito Capital, se crea la mesa de protección y bienestar animal y se dictan otras disposiciones*” de autoría del Concejal de Bogotá Julián David Rodríguez Sastoque.

2.2.1.4 Impactos por tráfico de aves.

De esta manera, por medio del análisis de las experiencias ocurridas en otros países, para Colombia se proponen nuevas acciones para combatir el impacto que tiene el tráfico ilegal de aves silvestres, lo cual se puede considerar en la normativa nacional de la Estrategia

¹³⁰ Observatorio Ambiental de Bogotá. (2021). Guía para reducir los choques entre aves y edificios en Bogotá. Bogotá, Colombia: Secretaría Distrital de Ambiente. Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/aves-edificios-por-que-chocan/>

Nacional para la Prevención y el Control del Tráfico Ilegal de Especies Silvestres (Ministerio del Medio Ambiente, 2002).

2.2.1.5. Actividad de avistamiento de aves y ciencia ciudadana

Bogotá cuenta con una Red de Observatorios de Aves en la ciudad, los cuales se encuentran en el “Sendero Ecológico San Francisco - Vicachá”, el “Humedal Santa María del Lago”, el “Parque Regional La Florida”, el sendero “La Vieja”, el humedal “El Burro” (suroccidente) y el sendero peatonal de “Monserate” (Oriente). Estos espacios han permitido la disponibilidad de espacios adecuados para permitir el avistamiento de aves. Esta red adicionalmente contempla la alta demanda de extranjeros y ciudadanía interesada que requiere de insumos básicos para el desarrollo de la actividad, por ello, el Instituto Distrital de Turismo (IDT) expidió la “Guía para la Observación de Aves” (IDT, 2021)¹³¹.

La Asociación Colombiana de Ornitología se originó en el año 2002 con 106 miembros fundadores, con el fin de incentivar el estudio científico y la conservación de las aves de Colombia mediante la publicación de una revista, Ornitología Colombiana. La idea surgió al ver la cantidad creciente de trabajos ornitológicos que se presentan año tras año en los encuentros nacionales que no eran publicados ni recibían adecuada divulgación. Desde ese momento un grupo de voluntarios ha estado trabajando de forma

ininterrumpida para lograr el objetivo inicial y para diversificar actividades relacionadas. Por esto, han desarrollado un rol fundamental en la ciencia ciudadana a partir del fácil acceso a información científica y actividades de avistamiento de aves en diferentes épocas del año para movilizar personas alrededor de la conservación de las aves (ACO, 2024)¹³².

Asimismo, otro de los referentes es la Asociación Bogotana de Ornitología, que ha liderado el desarrollo de iniciativas y proyectos ornitológicos enfocados en ecosistemas naturales, seminaturales de Bogotá y la sabana, en los cuales se han generado desde levantamientos de información base sobre comunidades de aves, hasta procesos de sensibilización y apropiación ciudadana como una estrategia para su conservación, han realizado talleres de

¹³¹ Instituto Distrital de Turismo (IDT). (2021). Observatorio de aviturismo de Bogotá. Recuperado de: <https://www.idt.gov.co/es/observatorio-de-aviturismo#:~:text=Se%20encuentra%20ubicado%20en%20la,y%20en%20temporada%20aves%20migratorias>.

¹³² Asociación Colombiana de Ornitología. (2024). ¿Quiénes somos?. Recuperado de: <https://asociacioncolombianadeornitologia.org/quienes-somos/>

educación ambiental y sensibilización en colegios de Bogotá y la sabana, con la participación de más de 2000 estudiantes desde sus orígenes. Desde sus inicios la ABO ha publicado el boletín “El Clarinero”, el cual recopila información sobre las aves de Bogotá y anécdotas de salidas de la asociación a pajarear. A la fecha cuenta con 195 socios activos, 4 socios vitalicios, y alrededor de 30.000 seguidores en sus diferentes redes sociales de interacción (ABO, 2024)¹³³.

2.2.1.6. Otras iniciativas para la conservación de aves.

En virtud de que es el país con el mayor número de aves en el mundo, Colombia, cuenta con la Estrategia Nacional para la Conservación de las Aves (ENCA) 2030, una hoja de ruta en la que participaron más de 2.000 personas de todo el territorio nacional y que define las estrategias para la conservación de la avifauna (Instituto Humbolt, 2023)¹³⁴:

- La ENCA 2030 es una estrategia incluyente, que se construyó -durante dos años- con la

participación de diferentes actores de la sociedad y representantes de todas las regiones del territorio nacional.

- Este documento define las líneas de acción que se deben implementar al 2030, pensadas y construidas para el beneficio de las personas, de los sectores productivos y la conservación, la ciencia y las expresiones culturales que elevan su presencia.

Cabe destacar también que, la la Administración Distrital de la exalcaldesa Claudia López firmó el Decreto 626 de 2023 por medio del cual se adopta la Transferencia de Derechos de Construcción, un instrumento de gestión del suelo, rescatado a través del POT Bogotá Verdece, que le permite al Distrito adquirir los suelos que hoy son propiedad de privados y que están dentro de la Estructura Ecológica, principalmente en los Cerros Orientales, Reserva Forestal Productora del Norte Thomas van der Hammen y el borde del río Bogotá, en los cuales se podrán implementar acciones para la protección de las aves.

¹³³ Asociación Colombiana de Ornitología. (2024). Acerca de la Abo e Historia de la ABO. Recuperado de: <https://avesbogota.org/inicio/nosotros/>.

¹³⁴ Instituto Humboldt. (2023). Colombia cuenta con una nueva estrategia Nacional para la Conservación de las Aves. Recuperado de: [https://www.humboldt.org.co/noticias/colombia-cuenta-con-una-nueva-estrategia-nacional-para-la-conservacion-de-las-aves#:~:text=%C2%BFpor%20qu%C3%A9%20una%20estrategia%20para,et%20al.%2C%202020\).](https://www.humboldt.org.co/noticias/colombia-cuenta-con-una-nueva-estrategia-nacional-para-la-conservacion-de-las-aves#:~:text=%C2%BFpor%20qu%C3%A9%20una%20estrategia%20para,et%20al.%2C%202020).)

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible. El presente proyecto de acuerdo se relaciona con el siguiente Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) (ONU, 2015)¹³⁵:



Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse en los próximos seis años para dar cierre a la agenda 2030 con éxito. Todos los actores del sistema, deben hacer su parte para el cumplimiento, por eso, la aprobación del presente proyecto, con la declaración de un ave emblemática y medidas para la protección y conservación de las aves en Bogotá contribuye a cumplir las siguientes metas específicas por objetivo:

OBJETIVO 15: Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad.

- 15.4 Para 2030, velar por la conservación de los ecosistemas montañosos, incluida su diversidad biológica, a fin de mejorar su capacidad de proporcionar beneficios esenciales para el desarrollo sostenible

¹³⁵ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

- 15.5 Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción
- 15.7 Adoptar medidas urgentes para poner fin a la caza furtiva y el tráfico de especies protegidas de flora y fauna y abordar la demanda y la oferta ilegales de productos silvestres.

- 15.8 Para 2020, adoptar medidas para prevenir la introducción de especies exóticas invasoras y reducir de forma significativa sus efectos en los ecosistemas terrestres y acuáticos y controlar o erradicar las especies prioritarias
- 15.9 Para 2020, integrar los valores de los ecosistemas y la diversidad biológica en la planificación nacional y local, los procesos de desarrollo, las estrategias de reducción de la pobreza y la contabilidad
- 15.b Movilizar un volumen apreciable de recursos procedentes de todas las fuentes y a todos los niveles para financiar la gestión forestal sostenible y proporcionar incentivos adecuados a los países en desarrollo para que promuevan dicha gestión, en particular con miras a la conservación y la reforestación
- 15.c Aumentar el apoyo mundial a la lucha contra la caza furtiva y el tráfico de especies protegidas, en particular aumentando la capacidad de las comunidades locales para promover oportunidades de subsistencia sostenibles.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” del Plan Distrital de Desarrollo vigente, en el marco del cual se establece lo siguiente:

“Artículo 13. Propósito y estrategias del Objetivo Estratégico “Bogotá Ordena su Territorio y avanza en su acción climática”. Bogotá es la capital de Colombia que más acoge a su gente, la más diversa y multicultural, donde se ofrece mayor empleo y servicios para la población; razón por la cual Bogotá debe ser más amable, una ciudad donde los ciudadanos podamos disfrutar de ella, contar con un ambiente sano,

con aire limpio, en un ambiente resiliente ante el cambio climático; con una **biodiversidad próspera y ecosistemas saludables.** (...). Esto no solo ayuda a

proteger la biodiversidad y los ecosistemas, sino que, también asegura que los beneficios derivados de estos servicios se mantengan a largo plazo, lo cual es esencial para la resiliencia y la sostenibilidad de las comunidades locales tanto en el ámbito rural como en el urbano. (...) La segunda, se ha de centrar en acciones que conduzcan a una mayor resiliencia frente al cambio climático, conservación de la **biodiversidad** y servicios ecosistémicos, movilidad sostenible y multimodal, la revitalización y renovación urbana. (...) Del mismo modo, la preservación de áreas con alta **biodiversidad** puede fomentar el turismo ecológico, lo que a su vez genera ingresos y promueve el empleo local. (...) con este objetivo avanzaremos en la acción climática, la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, la movilidad sostenible, activa y multimodal (...)”¹³⁶ (negrilla fuera del texto original)

Adicionalmente, aporta en la implementación del Programa 25 de este Plan Distrital de Desarrollo, que consiste en lo siguiente:

“Artículo 14. Programas del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”. Adoptese los siguientes programas para la materialización del objetivo estratégico:

(...)

14.3. Programa 25. Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad. El reto del programa es reducir la vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, mediante la conservación de la biodiversidad con enfoque regional, la adopción de medidas de acción climática en la ruralidad y las áreas urbanas, así como estrategias para la atención de la población vulnerable a la variabilidad climática como migrantes y desplazados climáticos. Bogotá pretende posicionarse como líder nacional en el desarrollo de capacidades de prevención, preparación y respuesta (PPR), colaborando con personas expertas en gestión del riesgo de

¹³⁶ Concejo de Bogotá D.C.(7 de junio de 2024). Acuerdo Distrital 927 de 2024. “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”.

desastres, salud pública y epidemiología. (...) Se tendrá en cuenta el liderazgo y el conocimiento de las comunidades en el cuidado y conservación de la biodiversidad(...)”¹³⁷.

Aunado a lo anterior, esta iniciativa se enmarca en el cumplimiento de las siguientes metas producto de este Plan Distrital de Desarrollo:

Frente al Programa 4.25. Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad:

- Vincular 2.302.200 personas en acciones de educación ambiental para la conservación de la biodiversidad, el agua y la gestión de riesgos de desastres.
- 2.800 hectáreas adquiridas adecuadas recuperadas o restauradas de humedales quebradas ríos y cuencas abastecedoras en el área de cobertura de la EAAB.
- Conservar 2.000 hectáreas de la Estructura Ecológica Principal del D.C.
- Consolidar 5 bosques urbanos como aporte al mejoramiento de coberturas vegetales.
- Gestionar las 32 áreas protegidas del orden distrital.
- Intervenir 2.500 hectáreas de conectores ecosistémicos para aumentar la conectividad de los elementos de la Estructura Ecológica Principal.
- Mantener 500.000 árboles en zona urbana y rural en el Distrito Capital.

En lo que respecta al Programa 4.28. Reducción de emisiones y control del deterioro ambiental:

- Implementar un programa de control, evaluación y seguimiento para proteger el arbolado urbano, la flora y la fauna silvestre, y prevenir su tráfico ilegal.

- Implementar un programa para el control de la Estructura Ecológica Principal.

En consecuencia, la presente iniciativa está íntimamente relacionada con el Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”.

¹³⁷ Ibídem.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT)

Este Proyecto de Acuerdo también está enmarcado en el cumplimiento del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) “Bogotá Reverdece” 2022 - 2035, adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021. En particular, está vinculado con las siguientes disposiciones:

“Artículo 4. Principios rectores del ordenamiento territorial. Son principios del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Capital, y sus estrategias respectivas, los siguientes:

(...)

10. Biodiversidad e inclusión de todas las formas de vida en el espacio de Bogotá, a través de la inclusión de la flora, la fauna y, entre la fauna, los animales domésticos, como sujetos de cuidado e interesados en la organización del territorio” (subrayado fuera del texto original).

Artículo 42. Estrategias de la Estructura Ecológica Principal. Son estrategias de la Estructura Ecológica Principal en relación con el presente Plan, los siguientes:

Uso de sostenibilidad:

(...)

d. Ecoturismo – ET-. Tipo de actividad turística especializada desarrollada en ambientes naturales conservados y/o restaurados, siendo la motivación esencial del visitante observar, aprender, descubrir, experimentar, apreciar la diversidad biológica y cultural, y vivir un

intercambio de saberes con una actitud responsable para proteger la integridad del ecosistema y fomentar el bienestar de la comunidad local. Esta actividad se debe basar en la autogestión de las comunidades para ofertar, empoderar, apropiar y desarrollar una cadena de valor encaminada al ecoturismo social comunitario. El ecoturismo o turismo de naturaleza incrementa la sensibilización con respecto a la conservación de la biodiversidad, el entorno natural, los espacios naturales conservados y los bienes culturales, tanto entre la

población local como entre los visitantes, y requiere procesos de gestión especiales para minimizar el impacto negativo en el ecosistema.

(...)

g. Actividad de contemplación, observación y conservación. *Acciones y medidas dirigidas al ejercicio de actividades relacionadas con la relajación, el esparcimiento, el encuentro cívico, la actividad física al aire libre, con un enfoque de disfrute escénico, la salud física y mental, para las cuales tan solo se requieren instalaciones mínimas, que carezcan por completo de endurecimiento del suelo y soluciones basadas en naturaleza hacia la reducción del impacto ambiental, tales como senderos peatonales, miradores paisajísticos, observatorios de avifauna y mobiliario propio de las actividades contemplativas, conforme al instrumento de planificación de cada componente de la Estructura Ecológica Principal” (subrayado fuera del texto original).*

“Artículo 74. Condicionamientos y lineamientos de los usos de la Estructura Ecológica Principal. *Para el desarrollo de los usos dentro de la Estructura Ecológica Principal deben cumplir con los siguientes requisitos:*

(...)

11. Se promoverá la adecuación de espacios para el disfrute ambiental tales como senderos, miradores y observatorios, considerando el mobiliario propio de las actividades contemplativas, tales como bancas, canecas, señalización e iluminación. La luminaria pública que se requiera localizar en los elementos de la Estructura Ecológica Principal,

deberá controlar la intensidad y direccionamiento para evitar o minimizar el impacto sobre la avifauna, siempre que se cumpla con lo establecido en el respectivo plan de manejo ambiental y que se encuentre acorde con el régimen de usos de cada elemento.

(...)

Parágrafo 1. Los equipamientos de servicios ambientales y para otras formas de vida que se localicen dentro de la Estructura Ecológica Principal, sólo podrán albergar fauna silvestre, garantizando los objetivos del respectivo elemento y que no generen afectaciones a la fauna y flora del área” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 86. Incorporación de medidas vinculadas a la protección del patrimonio cultural y natural. Con el fin de promover la generación de procesos de activación de la memoria viva y sentido de lo propio como principio de cuidado del patrimonio natural, se promueve la cooperación entre los grupos poblacionales, sociales y comunitarios que buscan proteger la Estructura Ecológica Principal y la visibilización de ecosistemas, especies nativas o endémicas de fauna y flora de Bogotá para cuyo bienestar y puesta en valor es necesario organizar formas de ocupación e intervención particulares, vinculando los saberes comunitarios o ancestrales” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 122. Criterios de diseño para el sistema de espacio público peatonal y para el encuentro. Atendiendo la estrategia de cualificación, integración y conectividad del sistema con las demás estructuras territoriales, se propiciará recorridos seguros, accesibles, autónomos, sostenibles, limpios y equitativos, con garantía de accesibilidad universal y calidad para todas las personas que hacen uso del espacio público, en especial para las mujeres, los niños y las niñas, las personas mayores y personas con discapacidad, se deberán seguir los siguientes criterios de diseño:

(...)

3. Seguridad. Debe promoverse la creación de ambientes con una correcta iluminación y visuales continuas entre el espacio público y el espacio privado, para lo cual: b. El diseño de

la iluminación deberá tener en cuenta la conservación y no afectación del hábitat de fauna presente en el espacio público” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 126. Índices de diseño para los elementos del Sistema de espacio público peatonal y para el encuentro. En el diseño de los elementos del sistema existentes y de los que se generen en el marco del presente Plan, producto de proyectos públicos o de cesiones de cargas urbanísticas, se deberán implementar según su tipología:

C1 Bosques urbanos: Cobertura arbórea agrupada en masa o lineal con entrelazado o superposición de las copas, con una composición vegetal diferencial, que integra especies nativas y naturalizadas con diferentes portes (árboles altura superior a 5 m), los cuales facilitan el tránsito, la anidación y el refugio de fauna silvestre. Contribuyen a la protección del patrimonio natural y cultural de la ciudad y aumentando la calidad del paisaje, reducen la contaminación del aire, aportan a la regulación climática, brindan sombra y proporcionan beneficios para la salud mental y física de las personas. Este tipo de cobertura se puede acompañar de arbustos, jardines y/o huertas y cobertura arbórea dispersa” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 129. Directrices para la renaturalización y el reverdecimiento. Atendiendo la estrategia de renaturalización y reverdecimiento de los espacios públicos peatonales y para el encuentro se prevé transformar ámbitos de ciudad y elementos del sistema que presentan condiciones inferiores a los estándares establecidos en el presente plan, mediante las siguientes acciones:

(...)

2. Reverdecimiento. Se entiende por reverdecimiento el proceso que busca incrementar en cantidad y diversidad las coberturas vegetales al interior de la ciudad, para obtener mayores beneficios y servicios de la biodiversidad y los ecosistemas. Las directrices para el reverdecimiento son las siguientes: d. Se deberá diversificar las especies vegetales nativas

e introducir individuos con funciones ecosistémicas, que brinden alimento y presten hábitat a la fauna local, para mejorar las condiciones de riqueza y servicios ecosistémicos”.

“Artículo 153. Lineamientos generales para la intervención en el espacio público para la movilidad. Las intervenciones en el espacio público para la movilidad deben seguir los siguientes lineamientos:

(,,)

4. Implementar acciones para prevenir el atropellamiento que pueden incluir pasos de fauna, señalización y/o reductores de velocidad, en zonas de alto tráfico vehicular y de alta accidentalidad (siniestralidad) que se intercepten con zonas de potencial cruce de fauna y en la construcción o mejora del espacio público para la movilidad que pueda generar alteración de la conectividad ecológica” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 154. Estrategia de Calles Completas y franjas funcionales de la Red Vial. La red vial debe consolidarse como una red de calles completas a partir de la intervención integral de todas las franjas funcionales de paramento a paramento, que permitan la cualificación del espacio público para la movilidad, mejoren la seguridad vial para peatones y ciclistas, reverdezcan la ciudad, mejoren su capacidad de respuesta y resiliencia frente a la emergencia climática y permitan el movimiento de todas las personas especialmente las personas mayores, personas con discapacidad, mujeres, niñas, niños y animales. Las intervenciones de calles completas deberán orientarse hacia una distribución modal sostenible del perfil vial, garantizando la consolidación de todas las franjas y cumpliendo con las siguientes condiciones generales:

(...)

Parágrafo 5. La intervención de los controles ambientales y las demás zonas que conforman las franjas de paisajismo y para la resiliencia urbana de la Avenida el Polo, Avenida Santa Bárbara, Avenida Boyacá, Avenida - calle 215, Avenida carrera 52 y la Avenida las Villas y las demás calles que conecten los cerros orientales con el río Bogotá, los parques distritales

de humedal, el parque ecológico distrital del humedal Torca Guaymaral y la reserva Forestal Thomas Van Der Hammen, deberá velar por la consolidación de parques lineales que permitan fortalecer la calidad ambiental y conectividad ecosistémica, mediante la incorporación de mobiliario que complemente la circulación peatonal y permita el encuentro y la permanencia de las personas respetando los límites de endurecimiento definidos en el presente artículo, con el uso de materiales que permitan la infiltración de agua y agrupaciones de vegetación que atraigan y den soporte a la fauna localizada en estos sectores y la ciudad” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 394. Objetivos de mediano y corto plazo del ordenamiento rural. Los principios rectores del presente Plan, sus estrategias, proyectos estructurantes y actuaciones estratégicas, así como las disposiciones normativas y programas, se orientan a partir de los siguientes objetivos de corto y mediano plazo:

1. Mejorar la conectividad social, vial, digital y ecosistémica entre el área urbana y rural y propiciar simultáneamente la generación de pasos de fauna y corredores ecológicos” (subrayado fuera del texto original).

“Artículo 419. Lineamientos para la intervención del Espacio público para la movilidad rural. Las intervenciones del espacio público para la movilidad en suelo rural deben dar cumplimiento a los siguientes lineamientos:

(...)

5. El diseño de las vías rurales existentes debe responder al entorno natural, contemplando los elementos necesarios para proteger y facilitar el tránsito seguro de la fauna silvestre y doméstica y la minimización de los impactos tanto en la cobertura vegetal como en sistema de drenajes fluviales”.

“Artículo 420. Intervención del espacio público para la movilidad rural. El espacio público para la movilidad rural debe ser intervenido a partir del concepto de la vía completa en el marco del cual, se definen franjas funcionales que permiten la

multifuncionalidad y la flexibilidad en la configuración del perfil vial y las zonas para el recorrido y la permanencia.

(...)

3.Franja mixta para circulación, cargue, descargue y parqueo en vía: Son áreas continuas que permiten el tránsito, cargue, descargue y parqueo en vía de vehículos de transporte público, transporte privado, de mercancías y de ciclocarriles, cuyo diseño responde a las necesidades del tipo de vehículo, velocidad y vocación de la vía. Esta franja puede ser de carril mixto, preferencial o compartido. Deben estar demarcadas o segregadas para no interferir la circulación peatonal, e incluyen las áreas de circulación de vehículos automotores de las glorietas, orejas y otro tipo de

enlaces vehiculares y pasos de fauna silvestre y doméstica” (subrayado fuera del texto original).

“**Artículo 423.Enlaces y puentes.** Se contemplan los puentes, pasos a nivel y demás infraestructuras y sistemas de señalización y demarcación que den prioridad de circulación al peatón y peatona, organicen espacial y operacionalmente las intersecciones entre las distintas mallas y los distintos sistemas de transporte. También se incluyen los elementos necesarios para proteger y facilitar el tránsito seguro de la fauna silvestre y/o doméstica” (subrayado fuera del texto original).

6. SUSTENTO JURÍDICO

A continuación, se sintetizan las disposiciones normativas del bloque de convencionalidad, la Constitución Política, así como de rango legal y reglamentario que fundamentan la presente iniciativa:

6.1. Bloque de convencionalidad

En primer lugar, en el marco del Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, el *Protocolo de San Salvador*, aprobado mediante la Ley 319 de 1996, consagra en su artículo 11 el derecho al medio ambiente sano, a cuyo respeto y garantía se busca contribuir con la presente iniciativa, en los siguientes términos:

“Artículo 11. Derecho a un medio ambiente sano

- 1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.*
- 2. Los Estados Partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente”¹³⁸.*

¹³⁸ Asamblea General de la Organización de Estados Americanos. (17 de noviembre de 1988). Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales. Recuperado de:

<https://www.oas.org/es/sadve/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

En segundo lugar, en el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, aprobado mediante la Ley 74 de 1968, establece en su artículo 12 la obligación estatal de mejorar en todos sus aspectos el medio ambiente¹³⁹.

En tercer lugar, el *Convenio sobre la Diversidad Biológica*, aprobado mediante la Ley 165 de 1994, le impone a los Estados las siguientes obligaciones:

“Artículo 6. Medidas generales a los efectos de la conservación y la utilización sostenible. Cada Parte Contratante, con arreglo a sus condiciones y capacidades particulares:

- a) Elaborará estrategias, planes o programas nacionales para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica (...).*

- b) *Integrará, en la medida de lo posible y según proceda, la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica en los planes, programas y políticas sectoriales o intersectoriales*¹⁴⁰.

Como también, en su artículo 8 asigna las siguientes obligaciones estatales:

“Artículo 8. Conservación in situ. Cada Parte Contratante, en la medida de lo posible y según proceda:

a) Establecerá un sistema de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;

b) Cuando sea necesario, elaborará directrices para la selección, el establecimiento y la ordenación de áreas protegidas o áreas donde haya que tomar medidas especiales para conservar la diversidad biológica;

¹³⁹ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

¹⁴⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1992). Convenio sobre la Diversidad Biológica. Recuperado de: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-es.pdf>

c) Reglamentará o administrará los recursos biológicos importantes para la conservación de la diversidad biológica, ya sea dentro o fuera de las áreas protegidas, para garantizar su conservación y utilización sostenible;

d) Promoverá la protección de ecosistemas y habitats naturales y el mantenimiento de poblaciones viables de especies en entornos naturales;

e) Promoverá un desarrollo ambientalmente adecuado y sostenible en zonas adyacentes a áreas protegidas, con miras a aumentar la protección de esas zonas f) Rehabilitará y restaurará ecosistemas degradados y promoverá la recuperación de especies amenazadas, entre otras cosas mediante la elaboración y la aplicación de planes u otras estrategias de ordenación;

g) Establecerá o mantendrá medios para regular, administrar o controlar los riesgos derivados de la utilización y la liberación de organismos vivos modificados como resultado de la biotecnología que es probable tengan repercusiones ambientales adversas que puedan afectar a la conservación y a la utilización sostenible de la diversidad biológica, teniendo también en cuenta los riesgos para la salud humana;

h) Impedirá que se introduzcan, controlará o erradicará las especies exóticas que amenacen a ecosistemas, habitats o especies; (...)"¹⁴¹.

Adicionalmente, el artículo 12 del *Convenio sobre la Diversidad Biológica* establece la obligación de promover la investigación y capacitación científica frente a la diversidad biológica. Y su artículo 13 el deber estatal de promover y fomentar la comprensión y la conciencia pública sobre la importancia de la conservación de la diversidad biológica, lo cual se impulsa en este Proyecto de Acuerdo.

En cuarto lugar, la *Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres*, aprobada mediante la Ley 17 de 1981, estipula diferentes

¹⁴¹ *Ibíd.*

obligaciones de los Estados para enfrentar el comercio internacional de especímenes de animales silvestres¹⁴².

En quinto lugar, el *Acuerdo de Escazú*, aprobado mediante la Ley 2273 de 2022, consagra el derecho a la participación en materia ambiental, a cuyo respeto y garantía también contribuye esta iniciativa. Este derecho implica:

“Artículo 7. Participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales

*1. Cada Parte deberá asegurar el derecho de participación del público y, para ello, se compromete a implementar una participación abierta e inclusiva en los procesos de toma de decisiones ambientales, sobre la base de los marcos normativos interno e internacional (...)*¹⁴³.

En sexto lugar, la Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, aprobada mediante la Ley 357 de 1997, estipula la siguiente obligación estatal:

*“Artículo 4. 1. Cada Parte Contratante fomentará la conservación de los humedales y de las aves acuáticas creando reservas naturales en aquéllos, estén o no incluidos en la Lista, y tomará las medidas adecuadas para su custodia (...)*¹⁴⁴.

Cabe subrayar que, también se cuenta en el orden internacional con el *Convenio Internacional para la Protección de las Aves* de 1902, que constituye la primera convención internacional multilateral centrada en la protección de especies de vida silvestre específicas, en particular, de las aves.

¹⁴² Asamblea General de las Naciones Unidas. (3 de marzo de 1973). Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres. Recuperado de: <https://cites.org/esp/disc/text.php>

¹⁴³ CEPAL. (4 de marzo de 2018). *Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe*. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/a6049491-a9ee-4c53-ae7c-a8a17ca9504e/content>

¹⁴⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). (2 de febrero de 1971). Convención Relativa a los Humedales de Importancia Internacional Especialmente como Hábitat de Aves Acuáticas, suscrita en Ramsar. Recuperado de: https://www.ramsar.org/sites/default/files/documents/library/current_convention_s.pdf

6.2. Normas de rango constitucional

La Constitución Política de Colombia es reconocida como una “Constitución Ecológica” o “Constitución Verde”, pues establece diferentes disposiciones relacionadas con la protección del medio ambiente.

En particular, el artículo 79 constitucional consagra el *derecho al medio ambiente sano*, que ha sido reconocido como un derecho fundamental por parte de la Corte Constitucional, su intérprete auténtica, así:

*“ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua (...)”*¹⁴⁵.

En el mismo sentido, el artículo 67 constitucional estipula la obligación del Estado colombiano, en todos sus niveles, de proporcionar educación ambiental, en el caso concreto, para la conservación de las aves de la ciudad:

“ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

*La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente”*¹⁴⁶ (subrayado fuera del texto original).

¹⁴⁵ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

¹⁴⁶ *Ibíd.*

6.3. Normas de rango legal

La Ley 99 de 1993, conocida como la “*Ley General Ambiental*”, estipula en su artículo 1 que uno de los principios rectores de la política ambiental es que “*la biodiversidad del país, por ser*

patrimonio nacional y de interés de la humanidad, deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible”¹⁴⁷, lo cual vincula al Distrito Capital.

La Ley 2153 de 2021 crea un sistema de información, registro y monitoreo que permita controlar, prevenir y evitar el tráfico ilegal de fauna y flora silvestre en el país.

Por su parte, la Ley 2373 de 2024 declara a Colombia como el “*país de las aves*”, en virtud de lo cual el Estado, en todos sus niveles incluyendo el distrital, tiene la obligación de desarrollar políticas, programas y acciones de manejo y conservación de las aves, así:

“ARTÍCULO 3°. DECLARATORIA. Se declara a Colombia como territorio estratégico para la conservación y el avistamiento de aves mediante la consolidación del mensaje “Colombia país de las aves”, a través de la cual, se impulse la valoración de las aves como orgullo nacional y el desarrollo de políticas, programas y acciones de manejo y conservación que permitan el desarrollo del ecoturismo como estrategia de desarrollo sostenible como estrategia de desarrollo sostenible y fortalecimiento de la bioeconomía”¹⁴⁸.

Adicionalmente, esta ley, que marcó un hito histórico en materia de protección de las aves y fomento del aviturismo, establece en su artículo 8 la posibilidad de que el Distrito Capital reciba el sello “*Soy territorio de aves*” si implementa las disposiciones que se proponen en el presente Proyecto de Acuerdo. Como también esta ley consagra la obligación del Estado colombiano de reconocer, fortalecer y promover el desarrollo de iniciativas de ciencia ciudadana y participativa sobre aves (artículo 12), lo cual se fomenta en esta iniciativa.

¹⁴⁷ Congreso de la República de Colombia. (22 de diciembre de 1993). Ley 99 de 1993. “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”.

¹⁴⁸ Congreso de la República de Colombia. (12 de julio de 2024). Ley 2373 de 2024. *Por medio de la cual se promueve el turismo de aves como estrategia de conservación y desarrollo rural y se declara a Colombia como: “país de las aves”*.

Cabe anotar que, la Ley 2111 de 2021 modificó el Código Penal incluyendo el delito de tráfico de fauna, frente al cual las autoridades del nivel distrital también deben contribuir a su prevención y lucha, así:

“ARTÍCULO 328A. Tráfico de Fauna. El que trafique, adquiera, exporte o comercialice sin permiso de la autoridad competente o con incumplimiento de la normatividad existente los especímenes, productos o partes de la fauna acuática, silvestre o especies silvestres exóticas, incurrirá en prisión de sesenta (60) a ciento treinta y cinco (135) meses y multa de trescientos (300) hasta cuarenta mil (40.000) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

La pena se aumentará de una tercera parte a la mitad cuando la conducta se cometa a través de la exportación o comercialización de aletas de peces cartilagosos (tiburones, rayas o quimeras)”¹⁴⁹.

6.4. Normas de rango reglamentario

La Resolución N° 0126 del 6 de febrero de 2024 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establece el listado de especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental y marino costera, que se encuentran en el territorio nacional, dentro del cual están especies de aves del Distrito Capital¹⁵⁰.

Por su parte, el Acuerdo Distrital 079 de 2003¹⁵¹ por medio del cual se expide el Código de Policía de Bogotá, estipula como uno de los comportamientos a cumplir por parte de la ciudadanía bogotana el siguiente:

¹⁴⁹ Congreso de la República de Colombia. (29 de julio de 2021). Ley 2111 de 2021. “Por medio del cual se sustituye el Título XX “De los delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente” de la Ley 599 de 2000, se modifica la Ley 906 de 2004 y se dictan otras disposiciones”.

¹⁵⁰ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (6 de febrero de 2024). “Por la cual se establece el listado de especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica colombiana continental y marino costera, se actualiza el Comité Coordinador de Categorización de las Especies Silvestres Amenazadas en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones”. Recuperada de: <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2024/02/Resolucion-0126-de-2024.pdf>

¹⁵¹ Concejo de Bogotá D.C. (20 de enero de 2003). *Acuerdo Distrital 079 de 2003. Por la cual se expide el Código de Policía de Bogotá, D.C.* Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=6671>

“ARTÍCULO 10.- Comportamientos que favorecen la tranquilidad. Para el logro de una convivencia ciudadana armónica en el Distrito Capital de Bogotá, es necesario el respeto por las actividades normales de las personas, tanto en el espacio público como en el privado. Se deben observar los siguientes comportamientos que favorecen la tranquilidad:

(...)

8. Acatar las normas ambientales en materia de contaminación auditiva y visual, emisión de contaminantes, olores molestos, disposición ordenada y separada de residuos sólidos y demás desechos, así como la protección de la fauna y la flora (...)” (subrayado fuera el texto original).

Adicionalmente, el artículo 55 establece la obligación de la Administración Distrital y la ciudadanía de proteger la fauna silvestre como parte del patrimonio colectivo de la ciudad:

“ARTÍCULO 55.- El ambiente es patrimonio de todas las personas. El aire, el agua, el suelo, el subsuelo, los cerros y los bosques, los ríos y las quebradas, los canales, las chucuas, los humedales y las zonas de ronda hidráulica y zonas de manejo y preservación ambiental del sistema hídrico, los parques, las zonas verdes y los jardines, los árboles, las alamedas, los cementerios, la flora y la fauna silvestre, el paisaje natural y el paisaje modificado, las edificaciones, los espacios interiores y públicos son recursos ambientales y del paisaje del Distrito Capital de Bogotá y fuentes de alegría, salud y vida. Estos recursos son patrimonio colectivo y, por tanto, su preservación y conservación es de primordial interés para toda la comunidad. La biodiversidad de la ciudad deberá ser protegida prioritariamente y aprovechada en forma sostenible” (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, el artículo 63 del Acuerdo Distrital 079 de 2003 define los comportamientos que favorecen la conservación y protección de la flora y la fauna silvestres de la ciudad. Aunado a lo anterior, el Acuerdo Distrital 801 de 2021 prohíbe la comercialización de animales vivos, incluyendo aves, en las Plazas de Mercado de la ciudad, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 4. ANIMALES VIVOS EN PLAZAS DE MERCADO. A partir de los seis (6) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente Acuerdo, no se podrán mantener, comercializar, ni dar en adopción animales vivos en ninguna de las plazas de mercado ubicadas en el Distrito Capital, en aplicación del párrafo del artículo 265 de la Ley 9 de 1979 y de la Resolución 2674 de 2013 del Ministerio de Salud (...)”¹⁵².

Además, el Acuerdo Distrital 861 de 2022 establece los lineamientos para el diseño e implementación de una estrategia que promueva el cuidado y protección de la flora y la fauna silvestre en el Distrito Capital, para configurar así nuevas prácticas culturales responsables con el ambiente e involucrar a la ciudadanía, al Estado y a los distintos actores de la sociedad civil¹⁵³.

7. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

¹⁵² Concejo de Bogotá D.C. (11 de febrero de 2021). Acuerdo Distrital 801 de 2021. Por el cual se prohíbe la comercialización de animales vivos en plazas de mercado, se regula su comercialización en otros establecimientos y se dictan otras disposiciones. Recuperado de:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=107366>

¹⁵³ Concejo de Bogotá D.C. (22 de noviembre de 2022). Acuerdo Distrital 861 de 2022. Por el cual se establecen lineamientos que permitan diseñar una estrategia para promover el cuidado y protección de la flora y fauna silvestre de Bogotá, Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones. Recuperado de:

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=129982>

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

[...]

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.

En segundo lugar, el artículo 65 de la Ley 99 de 1993 le asigna las siguientes funciones en materia ambiental al Distrito Capital:

“ARTÍCULO 65. FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Y DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:

1) Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.

2) Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del

municipio (...)”.

En tercer lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

[...]

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.

7.1. Aplicación del principio de rigor subsidiario

El artículo 63 de la Ley 99 de 1993 consagra que el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales como el Distrito Capital se debe sujetar a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario. Este último principio es definido en esta misma disposición normativa así:

“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se

desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley” (subrayado fuera del texto original).

Al respecto, la Corte Constitucional ha precisado que el principio de rigor subsidiario es aquel que faculta a las entidades territoriales a proferir normas más rigurosas que las del orden nacional, que permiten la protección del medio ambiente:

“Esta corporación ha señalado que en materia ambiental, con los propósitos de dar una protección integral y coherente a los recursos naturales y de armonizar los principios de Estado unitario y de autonomía de las entidades territoriales y de las corporaciones autónomas regionales, concurren en el orden constitucional las competencias de la Nación y las de dichos organismos, de modo que le corresponde al legislador dictar la normatividad básica nacional y les corresponde a las corporaciones autónomas regionales y a las entidades territoriales dictar la normatividad complementaria o adicional propia de la región, departamento, distrito, municipio o territorio indígena respectivo, en desarrollo de la gestión de sus intereses y de acuerdo con sus condiciones y necesidades particulares”¹⁵⁴ (subrayado fuera del texto original).

8. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Ante ello, es importante destacar que, esta iniciativa está vinculada con el cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2024 - 2027, en particular, con su Objetivo Estratégico 4

¹⁵⁴ Corte Constitucional de Colombia. (25 de julio de 2007). *Sentencia C-554 de 2007*. [Jaime Araújo Rentería].

”Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática” en el Programa 4.25 “Aumento de la resiliencia al cambio climático y reducción de la vulnerabilidad” y el Programa 4.28 “Reducción de emisiones y control del deterioro ambiental”. En este sentido, su implementación se puede realizar en el marco de las siguientes metas producto del PDD:

- Vincular 2.302.200 personas en acciones de educación ambiental para la conservación de la biodiversidad, el agua y la gestión de riesgos de desastres
- 2.800 Hectáreas adquiridas adecuadas recuperadas o restauradas de humedales quebradas ríos y cuencas abastecedoras en el área de cobertura de la EAAB
- Conservar 2.000 hectáreas de la Estructura Ecológica Principal del D.C.
- Consolidar 5 bosques urbanos como aporte al mejoramiento de coberturas vegetales.
- Gestionar las 32 áreas protegidas del orden distrital
- Intervenir 2.500 hectáreas de conectores ecosistémicos para aumentar la conectividad de los elementos de la Estructura Ecológica Principal
- Mantener 500.000 árboles en zona urbana y rural en el Distrito Capital
- Implementar un programa de control, evaluación y seguimiento para proteger el arbolado urbano, la flora y la fauna silvestre, y prevenir su tráfico ilegal.

- Implementar un programa para el control de la Estructura Ecológica Principal.

Por lo anterior, esta iniciativa **no tiene impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La participación ciudadana es fundamental para la construcción de Proyectos de Acuerdo íntegros que consoliden la visiones de quienes en su cotidianidad se encargan de conservar, proteger y estudiar al grupo de las aves en Bogotá Región. Partiendo de este principio de integración, se realizó un espacio de participación con diferentes organizaciones,

semilleros, grupos de investigación, instituciones y ciudadanía en general a las cuales fueron invitadas las siguientes:

Fundación DODO, Asociación Colombiana de Ornitología, Fundación Natura Bogotá , Fundación Proaves, Fundación Aves SOS, Aves Capital, Rebeca - Red Bogotana de Colisión de Aves, Fundación Bioethos, Pau Colombia, Encuentro Nacional de Ornitología, EcoAlianza, Fundación Humedales de Bogotá, Asociación Bogotana de Ornitología, Grupo de Ornitología de la Pontificia Universidad Javeriana, Semillero del Grupo Uniandino de Ornitología, Programa de Biología de la Universidad INCCA de Colombia, Programa de Biología de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, Semillero de investigación: Ecología y comportamiento animal del Programa de Biología de la Universidad de La Sabana, Programa de Biología de la Universidad de La Salle, Programa de Biología de la Escuela de Administración, Finanzas e Instituto Tecnológico EAFIT, Programa de Biología de la Universidad de El Bosque, Programa de Biología de

la Universidad Nacional de Colombia, Semillero Evolución y Ecología de Aves y el Programa de Biología de la Universidad Santo Tomás.

Contamos con la respuesta de 79 invitados interesados en el proyecto, y con la participación de 23 representantes en la mesa de co-construcción realizada. A continuación se adjuntan los soportes de la participación ciudadana del presente proyecto de acuerdo:





Agradecimientos especiales a Oswaldo Cortés, Biólogo Ornitológico, investigador y gerente de Bogotá Birding, por permitir acoger su idea para la declaración del ave emblemática de Bogotá.

Cordialmente,



JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.

Concejal de Bogotá D.C. Partido
Alianza Verde.

10. ARTICULADO**PROYECTO DE ACUERDO NO 021 DE 2025****PRIMER DEBATE****PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2024**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DECLARA A LA TINGUA BOGOTANA *Rallus semiplumbeus* COMO AVE EMBLEMÁTICA DE BOGOTÁ D.C., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA PROTECCIÓN DE LAS AVES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El objeto del presente Acuerdo es declarar a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C y establecer lineamientos para la protección de las aves silvestres y sus hábitat en la ciudad.

ARTÍCULO 2°. DECLARATORIA DE AVE EMBLEMÁTICA. Declárase a la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*) como ave emblemática de Bogotá D.C.

Parágrafo 1. La Administración Distrital promoverá la protección y conservación de esta especie con el fin de evitar cualquier perjuicio a sus individuos y principales hábitats.

Parágrafo 2. La Administración Distrital implementará campañas de apropiación cultural para que la población residente en la ciudad reconozca y valore su ave insignia, dentro de las cuales se contemplarán talleres, foros, intervenciones artísticas en espacio público, urbanismo táctico y cualquier otra actividad que considere relevante.

Parágrafo 3. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, diseñará e implementará un plan para la protección de la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*), con el fin de resolver su estatus de peligro emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).

ARTÍCULO 3. AVES DE ESPECIAL ATENCIÓN. La Administración Distrital en Cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, establecerá planes para resolver el estatus de alerta emitido por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) o riesgo de extinción local para las especies de Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*), Alondra Cornuda (*Eremophila alpestris*), Tingua Moteada (*Porphyriops melanops*) y cualquier otra que considere relevante.

ARTÍCULO 4°. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LESIONES EN AVES. La Administración Distrital fortalecerá los esfuerzos y velará por la prevención de lesiones y la atención integral, eficiente y oportuna de las aves en la ciudad, para ello, ejecutará las siguientes medidas:

- a. La Administración Distrital implementará de manera urgente y eficiente las medidas necesarias para evitar la colisión o choque de las aves contra infraestructuras, así mismo, desincentivar el uso de vidrios espejo en las construcciones u otros materiales reflexivos y promoverá la colocación de adhesivos en ventanales de gran tamaño, intensificando los esfuerzos en áreas circundantes a las zonas con cobertura vegetal.
- b. La Secretaría Distrital de Ambiente podrá establecer áreas en las que se prohíba el uso pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares, así como la realización de otras actividades con alto impacto auditivo y luminoso en el radio de áreas que contengan alta diversidad de aves, propenderá por retirar todos los materiales de los eventos un vez culmine la actividad para evitar cualquier lesión en aves.
- c. La Administración Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, diseñará un plan de acción para evitar la lesión de aves por animales ferales, así mismo fortalecerá las campañas de tenencia responsable para evitar que los animales domésticos afecten la avifauna.
- d. La Secretaría Distrital de Ambiente velará por la disminución en el tiempo de respuesta y fortalecimiento de las acciones de la Unidad Móvil de Respuesta y Rescate de Fauna Silvestre o la que haga sus veces para las aves que hayan sido reportadas en las líneas de atención.
- e. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, creará un registro de aves afectadas por incidentes, emergencias, calamidades, desastres, accidentes, lesiones en eventos masivos de alta complejidad en la ciudad y lesiones por animales domésticos o ferales. Este registro deberá estar segregado por temporada y por Unidad de Planeamiento Local.

ARTÍCULO 5°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría de Educación del Distrito y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con un enfoque de microterritorios y de manera escalonada (barrios, UPZ, localidades), sobre la

importancia de reconocer, preservar y conservar la diversidad de aves de la ciudad. Estas estrategias deberán ser innovadoras, con diseño universal, de fácil acceso, contar con un lenguaje claro e inclusivo y enfatizar la importancia de las aves para el medio ambiente.

Adicionalmente, la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, implementará estrategias e incentivos en los colegios para promover la concientización y apropiación frente a la diversidad de aves en la ciudad, como también los dotará de herramientas para su protección.

ARTÍCULO 6°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la protección y conservación de las aves y sus hábitats, en alianza con las organizaciones de la sociedad civil, los gremios, el sector empresarial y la academia, en cabeza de instituciones de educación superior.

Parágrafo 1. La Administración Distrital fortalecerá la participación ciudadana alrededor de la ciencia y la investigación, con acciones y productos en las localidades, diseñando esquemas y estrategias de apropiación social del conocimiento que potencien las capacidades de innovación de la ciudadanía en torno a la protección y conservación de las aves.

Parágrafo 2. La Administración Distrital tendrá en cuenta en sus estudios e información oficial los censos de aves realizados en los encuentros ciudadanos.

Parágrafo 3. La Administración Distrital definirá anualmente una agenda de las investigaciones que realizará, con el fin de vincular a otros interesados en sus actividades. La agenda contemplará la realización y actualización de una línea base del estado de la avifauna en la ciudad.

Parágrafo 4. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, adicionará a sus estudios de aves las áreas urbanas como parques vecinales, parques de bolsillo, bosques urbanos, separadores viales y cualquier otra que contemple una amplia cobertura vegetal para la permanencia de las aves en la ciudad, con el apoyo de estrategias de ciencia ciudadana.

ARTÍCULO 7°. TRÁFICO, RESCATE Y REHABILITACIÓN DE AVES. La

Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las entidades competentes, aumentará los esfuerzos en la inspección, vigilancia y control de actividades comerciales relacionadas con el tráfico de avifauna, y dinámicas poblacionales relacionadas con tenencia de aves silvestres. Así mismo, diseñará una estrategia para la pronta rehabilitación y

traslado de individuos del orden *Psittacidae* del Centro de Atención y Valoración de Flora y Fauna Silvestre.

ARTÍCULO 8°. CONSERVACIÓN DE LA FLORA. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, velará por el establecimiento de poblaciones florales de relevancia para las aves residentes y migratorias, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. Realizar los estudios necesarios para identificar las especies florísticas fundamentales para la protección y conservación de las aves de Bogotá catalogadas en peligro según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).
- b. Realizar la tala de árboles en obras de la ciudad en un tiempo no mayor a 30 días antes del inicio de las intervenciones en el predio.
- c. Velar por la incorporación en los cálculos de la compensación de árboles nativos, establecidos en la Resolución 3158 de 2021 o la norma que haga sus veces, de los servicios ambientales prestados por las aves en la ciudad conforme al estudio implementado en el literal a) del presente artículo, así mismo, propender por la realización de la compensación de los individuos arbóreos en las misma zona en la cual fueron retirados.
- d. Velar por la plantación, mantenimiento y establecimiento de especies florísticas importantes para el grupo de las aves en las áreas establecidas como Estructura Ecológica

Principal por el Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

- e. Diseñar una estrategia para el manejo y control de las especies invasoras, que sean preocupantes por su impacto con las aves bogotanas.
- f. Incentivar a la población de la ciudad para el establecimiento de jardines con especies que favorezcan a las aves de la ciudad.
- g. Propender por la priorización de los proyectos de corredores verdes establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) o el que haga sus veces.

ARTÍCULO 9°. ECOSISTEMAS DE HUMEDAL. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, velará por la articulación de estrategias para la conservación de las aves, en las áreas establecidas como Reservas Distritales de Humedal.

ARTÍCULO 10°. RED DISTRITAL DE OBSERVADORES DE AVES. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la creación y puesta en marcha de la “Red Distrital de Observadores de Aves”, la cual permitirá la articulación de personas y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno a las aves. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

Parágrafo 1. El Observatorio de Aviturismo del Instituto Distrital de Turismo (IDT) estará vinculado a la Red Distrital de Observadores de Aves.

Parágrafo 2. La Administración Distrital deberá reglamentar y permitir la participación, como miembros o invitados, a la Red Distrital de Observadores de Aves en los Consejos Distrital y Locales referentes a temas ambientales.

ARTÍCULO 11°. AVISTAMIENTO DE AVES RESPONSABLE. La Administración

Distrital, en cabeza de sus entidades competentes, establecerá requisitos y lineamientos para el desarrollo de jornadas de observación de aves con el fin de controlar las actividades y evitar los impactos en la avifauna sin afectar las dinámicas sociales que se desarrollan en Bogotá.

ARTÍCULO 12°. ARTICULACIÓN REGIONAL. La Administración Distrital velará por la articulación de proyectos para la conservación y protección de las aves en la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca.

ARTÍCULO 13°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación.

ARTÍCULO 14°. ARTICULACIÓN. La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros,

las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la protección y conservación de las aves, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado.

ARTÍCULO 15°. INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Mundial de las Aves Migratorias, el 12 de octubre de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 16°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 022 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER Y FORTALECER LA INDUSTRIA PANIFICADORA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del presente Proyecto es reconocer y fortalecer la industria panificadora de Bogotá D. C. como uno de los sectores claves de la economía de la ciudad que contribuye en la lucha contra el hambre y la desnutrición, la generación de empleo y la economía popular, por medio de medidas que dignifiquen la labor de todos los actores de la cadena productiva.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS***2.1. Definición y análisis del problema*****2.1.1 El pan es fundamental para la soberanía alimentaria**

El pan es el primer alimento natural del ser humano. Somos el quinto país de la región con más consumo per cápita de pan con 22 kilos por año, además, el 70 % de los colombianos compran este producto porque lo consideran fundamental dentro de su canasta familiar, según un estudio realizado por Taste Tomorrow¹. El 98% de las familias en Colombia compran pan por lo menos una vez al año². Los productos de panadería son bienes necesarios.

El pan y otros derivados del trigo son alimentos básicos en las dietas de los colombianos. El 98% de las familias colombianas compran pan en el año y lo hacen en promedio cada 13 días. Bogotá, Medellín y Atlántico son las regiones de mayor consumo de pan por hogar en el país, con un consumo promedio de 11.5, 13.5 y 11.8 Kg, respectivamente, comparado con un consumo promedio de 11.1 Kg en el país (Grupo Bit, 2018)³.

¹ Duquesa. (2022). *Desafíos del sector panadero en Colombia: Amasando en tiempos de cambio*. Recuperado de: <https://duquesa.com.co/desafios-sector-panadero-colombia/>

² ANDI. (2022). Informes sectoriales. Industria panificadora. Bogotá, Colombia.

³ Grupo BIT, Business Analytics. (2018). *Todo sobre uno de los productos estrella de la canasta familiar colombiana*. Recuperado de: <https://business-intelligence.grupobit.net/blog/todo-sobre-uno-de-los-productos-estrella-de-la-canasta-familiar-colombiana>

En el país, según información de la firma Kantar Worldpanel Colombia, en 2019 el 98% de las familias consumió pan y el 70% de los encuestados afirmó consumir pan diariamente. A pesar del cambio en las tendencias de consumo, todavía el 65% de las familias adquieren el producto industrializado en los supermercados. Según información de uno de los fundadores del emprendimiento Bread Lovers que fusiona la tecnología con lo saludable “*más del 51% de los encuestados estaría dispuesto a incluir un pan saludable en su alimentación diaria y el otro 39% podría considerarlo dependiendo de su sabor y costo, tan solo el 10% de los encuestados no incluirían pan fit en su alimentación*”⁴. En consecuencia, los alimentos derivados del trigo como productos de sectores de panadería, repostería, pastificio y galletería han logrado posicionarse como productos que constituyen la canasta familiar (Rankia, 2023)⁵.

2.1.2. La importancia de la cadena productiva del pan para la economía del país

2.1.2.1. Provisión de materias primas

Las materias primas utilizadas en la elaboración del pan corresponden a los insumos de harina, agua, sal, levadura y otros componentes. Las primeras cuatro se utilizan para la elaboración del pan común, y la adición o ausencia de materias primas contribuye a la elaboración de pan especial. La harina, como uno de los componentes fundamentales, corresponde al producto obtenido de la molienda del endospermo de granos de trigo limpio. También pueden ser otros granos de cereales de leguminosas como maíz, harina, cebada, etc. Si en la harina aparece no sólo el endospermo, sino todos los componentes del grano se llama harina integral (Mesas, 2002)⁶.

La molinería en Colombia comenzó cuando los indígenas usaban piedras para romper semillas y cereales hasta pulverizarlas para poder preparar sus alimentos. La relación entre la panadería y el trigo con la conquista de los españoles dio inicio a todo un intercambio culinario para potenciar sus beneficios (SICEX, 2019)⁷.

⁴ ANDI. (2019). *Ingredientes Saludables y Experiencia, Retos para el Sector Panificador*. Recuperado de: <https://www.sectorial.co/informativa-industria-panificadora-y-de-pastas-itemlist/item/284711-los-retos-de-la-industria-panificadora>

⁵ Rankia. (2023). *IVA Canasta familiar 2023: productos y tarifas*. Recuperado de: <https://www.rankia.co/blog/dian/3939697-iva-canasta-familiar-productos-tarifas>

⁶ Mesas, J. M., y Alegre, M. T. (2002). El pan y su proceso de elaboración the bread and its processing o pan eo seu proceso de elaboración. *CYTA-Journal of Food*, 3(5), 307-313. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/724/72430508.pdf>

⁷ SICEX, Promoting Global Trade. (2019). *Harinas de maíz, trigo y arroz: Productos de alto consumo en Colombia*. Recuperado de: <https://sicex.com/blog/harinas-de-maiz-trigo-y-arroz-productos-de-alto-consumo-en-colombia/#:~:text=Adem%C3%A1s%2C%20el%20trigo%20genera%20150.000,Colombia%20es%20la%20de%20ma%C3%ADz.>

En Colombia anualmente el consumo interno de trigo supera los 1,3 millones de toneladas (Experto Panadero, 2022)⁸. Colombia produce solo el 0,3% del total de trigo que consume. Desde 1991 con la apertura económica se redujeron progresivamente los aranceles, propiciando la disminución de la producción nacional de algunos alimentos, entre ellos el maíz, la soya, el trigo y el sorgo (El Colombiano, 2021)⁹.

Actualmente, se importa vía marítima el 99,7% del trigo que se usa para la producción de harina nacional, principalmente de Canadá y Estados Unidos. En virtud de las variables climáticas se han disminuido las siembras, los rendimientos de cosechas y la producción a nivel mundial. Por ejemplo, la cosecha de Canadá se disminuyó en un 33% por el aumento en la temperatura y hay una alta demanda de maíz y soya por parte de China, lo que ha generado que otros países estén utilizando el trigo para alimentación animal (ANDI, 2021)¹⁰.

En cuanto a los demás componentes principales en la producción del pan, se encuentra la sal y la levadura. El consumo de sal en Colombia se considera que es cercano a lo estimado en otros países de las mismas características, es decir, por encima del límite superior de consumo de sodio recomendado por las agencias internacionales, lo cual puede conducir a enfermedades cardiovasculares, la principal muerte a nivel nacional (MinSalud, 2023)¹¹. En Colombia funcionan actualmente cinco salinas: Manaure, Galerazamba, Nemocón, Zipaquirá y Upín (Banco de la República, 2022)¹². La explotación de sal más grande de Colombia se encuentra en Manaure, La Guajira. Su capacidad es de un millón de toneladas anuales correspondientes al 70% de la capacidad total del país en este campo (Banco de la República, 2003)¹³.

Por otro lado, el azúcar es uno de los ingredientes básicos aplicados en repostería y pastelería, cumpliendo tres funciones fundamentales: aportar sabor, color y textura a productos y elaboraciones de esta industria (CEAC, 2021)¹⁴.

⁸ Experto Panadero. (2022). *Consumo de Trigo en Colombia*. Recuperado de: [https://www.revistapancaliente.co/actualidad/consumo-de-trigo-en-colombia/#:~:text=En%20Colombia%20anualmente%20el%20consumo,Federaci%C3%B3n%20de%20Molineros%20\(FEDEMOL\).](https://www.revistapancaliente.co/actualidad/consumo-de-trigo-en-colombia/#:~:text=En%20Colombia%20anualmente%20el%20consumo,Federaci%C3%B3n%20de%20Molineros%20(FEDEMOL).)

⁹ El Colombiano. (2021). *Maíz, Trigo y Soja ¿Por qué Colombia no es autosuficiente?* Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/negocios/maiz-trigo-y-soya-por-que-colombia-no-es-autosuficiente-BL15962461>

¹⁰ ANDI. (2021). *La industria molinera de trigo en Colombia está siendo impactada por el incremento de los insumos*. Recuperado de: <https://www.andi.com.co/Home/Noticia/17105-la-industria-molinera-de-trigo-en-colom>

¹¹ Ministerio de Salud y Protección Social. (2023). *ABC del consumo de Sal- Sodio en Colombia*. Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/salud/Paginas/ABC-reduccion-consumo-sals-odio.aspx>

¹² Banco de la República. (2022). *Industria Salinera en Colombia. La ruta de la Sal*. Recuperado de: <https://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-263/industria-salinera-en-colombia-la-ruta-de-la-sal>

¹³ Banco de la República. (2003). Documento de trabajo sobre economía regional, Salinas de Manaure: Tradición Wayuu y modernización. Recuperado de: <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER35-Salinas.pdf>

¹⁴ CEAC. (2021). *Tipos de azúcar aplicados en repostería y pastelería*. Recuperado de: <https://www.ceac.es/blog/tipos-de-azucar-aplicados-en-reposteria-y-pasteleria#:~:text=El%20az%C3%BAcar%20es%20un%20ingrediente,a%20nuestros%20productos%20y%20elaboraciones.>

2.1.2.2. Generación de empleo y productividad con el procesamiento y elaboración de productos

Una vez llega el trigo a Colombia se generan las cadenas de molienda. En el territorio colombiano existen 40 plantas molineras ubicadas en Bogotá, Cauca, Costa Atlántico, Cundinamarca, Nariño, Risaralda, Santander y Valle del Cauca. La cadena productiva de los molinos, reposterías y panaderías comprende varios eslabones, que van desde el procesamiento de los insumos hasta la producción de elementos más elaborados como el pan, las pastas, las tortas y similares (ANDI, 2022)¹⁵.

En el país se producen 1,9 millones de toneladas de harina de trigo para pan artesanal e industrial, 220.000 toneladas se destinan para galletas y 136.000 toneladas para pasta (Portafolio, 2022)¹⁶. Este sector genera aproximadamente 120.000 empleos directos e indirectos¹⁷, aportando así a la generación de empleo digno y decente, así como al crecimiento económico y la productividad del país.

Dentro de la producción de alimentos nacional, la industria panificadora representa el 16%¹⁸. Un dato relevante de su gran aporte al país, es que en la actualidad hay cerca de 25.000 panaderías. El primer lugar lo ocupa Bogotá con cerca de 8.000 establecimientos y seguida está la capital del Valle del Cauca con aproximadamente 2.500¹⁹. Las panaderías registran ventas por más de tres billones de pesos y generan cerca de 400.000 empleos directos²⁰.

En la actualidad, la industria panadera en el país enfrenta diferentes retos. Los precios de sus productos han aumentado como resultado del incremento entre el 60% y 70% en los costos de los insumos en los últimos meses, de acuerdo como cifras de grandes empresas productoras como Bimbo y Comapan²¹. Por tanto, es una industria que requiere el respaldo y apoyo del Estado, incluyendo el Distrito Capital.

2.1.2.3. El importante rol de la industria panificadora para la dinamización del consumo

¹⁵ ANDI. (2022). *Informes sectoriales. Industria panificadora. Diciembre de 2022*. Recuperado de: <https://www.banrepcultural.org/biblioteca-virtual/credencial-historia/numero-263/industria-salinera-en-colombia-la-ruta-de-la-sal>

¹⁶ Portafolio. (2022). *El país importa 1.9 millones de toneladas de trigo*. Recuperado de: <https://www.portafolio.co/economia/finanzas/el-pais-importa-1-9-millones-de-toneladas-de-trigo-567510>

¹⁷ Experto Panadero. (2022). *Panorama del trigo en 2022*. Recuperado de: <https://www.revistapancaliente.co/actualidad/panorama-del-trigo-en-el-2022/>

¹⁸ ANDI. (2022). *Informes sectorial. Industria panificadora. Diciembre de 2022*.

¹⁹ La Barra. (2023). *Así es el panorama actual de las panaderías en Colombia*. Recuperado de: <https://www.revistalabarra.com/es/noticias/panorama-actual-de-las-panaderias-en-colombia>

²⁰ Duquesa. (2022). *Desafíos del sector panadero en Colombia: Amasando en tiempos de cambio*. Recuperado de: <https://duquesa.com.co/desafios-sector-panadero-colombia/>

²¹ La Barra. (2023). *Así es el panorama actual de las panaderías en Colombia*. Recuperado de: <https://www.revistalabarra.com/es/noticias/panorama-actual-de-las-panaderias-en-colombia>

Colombia es uno de los países de Latinoamérica que menos consumo de pan per cápita tiene con 22,2 kg por habitante, mientras que países como Chile consume 96 kg por año. Así lo establece el último estudio “Taste Tomorrow” realizado por Puratos²². Pese a lo anterior, cerca del 98% de los colombianos consume pan, el 70% lo hace a diario, el 91% lo consume al desayuno, el 8% a las medias nueves y el 4% al almuerzo²³.

Ante el panorama de estabilización y las limitaciones para lograr más desarrollo industrial, las empresas de panadería en Colombia han buscado incrementar el consumo de pan y pastelería, rescatando los valores ancestrales, combinándolos a su vez con innovación y tecnología. En sintonía con la preferencia de los consumidores por panes funcionales y naturales que conservan los colores, sabores, aromas y texturas tradicionales²⁴.

Francisco Antonio Valverde Medina, gerente técnico de Lesaffre Colombia Ltda., dijo en una entrevista que las tendencias en panificación están enfocadas en masas madre con sabores persos que generan perfiles aromáticos y aportan sabor, como lo pueden ser masas madre de harinas especiales (centeno, espelta, arroz, malta, trigo, durum, especias, mezcla con algún tipo de leguminosas)²⁵.

Otro de los retos que enfrenta la industria es la importación de pan. Como lo explica José Ricardo Franco, consultor externo de Levapan en Estrategía, Investigación del Consumidor y de Tendencias en Panadería y Alimentos:

*"Tenemos una gran amenaza y es que nos está llegando pan importado. Entonces, si el panadero no se da cuenta de esto, en cinco años este oficio está en crisis porque si no evolucionamos, si no trabajamos y si no incentivamos el consumo de pan y le quitamos un poco de mito a todo esto que se ha creado alrededor del pan como un producto que engorda y es malo para la salud, muchas empresas pueden quebrar"*²⁶.

Pese a estos retos, la industria panificadora a nivel nacional y distrital ha demostrado su resiliencia y pujanza. Con base en el Índice de Producción Real y el Índice de Ventas Reales de Productos de Panadería se identifica que desde el 2020 se ha presentado una mejora en el comportamiento de la producción y venta de productos de la industria panificadora, explicada por el cambio en los hábitos de consumo que llegaron con la pandemia.

De acuerdo con el DANE, el Índice de Producción Real entre enero y noviembre de 2022 aumentó 16,4% en comparación con el mismo período del 2021, así mismo, el índice de ventas presentó un incremento del 16,8% (Figuras 1 y 2). Lo anterior, pese al incremento en el precio de los insumos dadas las afectaciones de la cadena logística internacional, la reducción en la oferta de trigo mundial por afectaciones climáticas en Canadá (país

²² Ibídem.

²³ Ibídem.

²⁴ Ibídem.

²⁵ Ibídem.

²⁶ Ibídem.

del que provienen el 67% de las importaciones de trigo colombianas), la guerra entre Rusia y Ucrania (productores del 30% del trigo a nivel global), la depreciación del peso, así como las altas tasas de inflación²⁷.

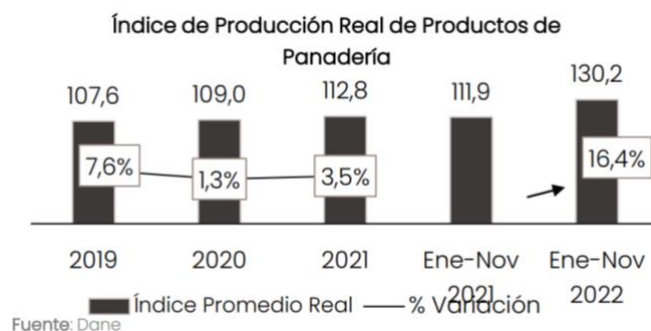


Figura 1. Índice de Producción Real de Productos de Panadería.
Fuente: ANDI (2022).

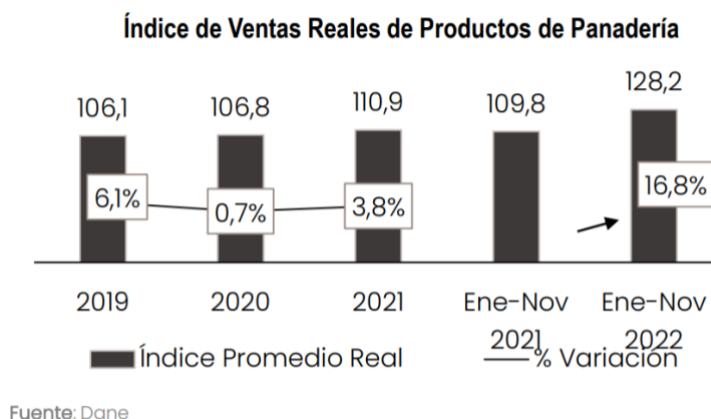


Figura 2. Índice de Ventas Reales de Productos de Panadería.
Fuente: ANDI (2022).

Es importante resaltar que, en la actualidad, un gran reto que ha venido enfrentando la industria panificadora nacional es la guerra entre Rusia y Ucrania. Lo anterior, en razón a que el primer país está dentro del top 5 de países exportadores de trigo a nivel mundial, y en conjunto representan el 30% de las exportaciones de trigo en el planeta²⁸.

Ante este panorama, el pan se ha encarecido 25% en el último año y podría seguir subiendo. El Índice de Precios al Consumidor (IPC) del pan, medido por el DANE, ha aumentado en un 25,41% en el último año, casi el doble del promedio anualizado total de 12,82% en abril. Este aumento se debe a la variación en los precios de los ingredientes clave utilizados en la elaboración del pan, como el trigo (32,74%), los huevos

²⁷ ANDI. (2022). Informes sectoriales. Industria panificadora. Diciembre de 2022.

²⁸ Experto Panadero. (2022). *Panorama del trigo en 2022*. <https://www.revistapancaliente.co/actualidad/panorama-del-trigo-en-el-2022/>

(16,49%) y la mantequilla (30,38%) (Figura 3). El costo de un bulto de harina se ha duplicado desde octubre de 2021, pasando de \$95.000 a \$190.000²⁹.

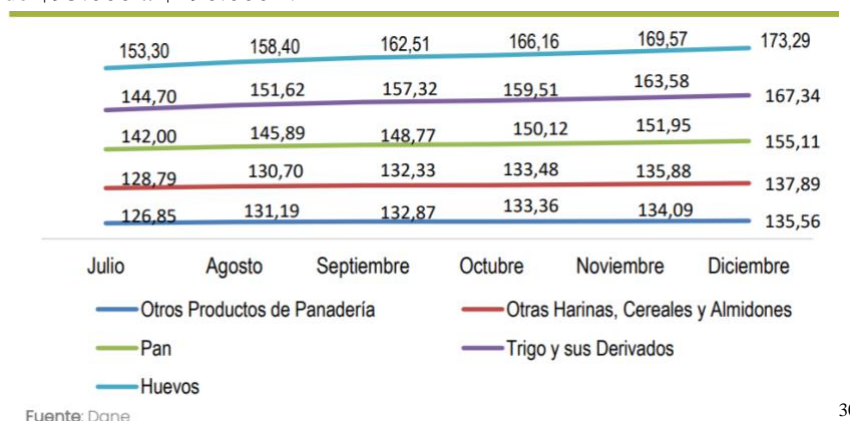


Figura 3. Incremento del valor de los insumos del pan en el último año.

Fuente: ANDI (2022).

Adicionalmente, la escasez de mantequilla ha elevado los precios de productos panaderos debido a la falta de producción suficiente de leche. La producción de mantequilla es esencial en la preparación de alimentos como croissants, galletas y milhojas. Según la Asociación Colombiana de la Industria Gastronómica (Acodres), los precios de la mantequilla se ubicaban en \$10.000 libra y, actualmente, fluctúan entre \$19.980 al por mayor y hasta \$28.900 en supermercados³¹.

Además, debido a los altos costos de los insumos, la producción de pandebono se ha reducido en un 50 %. Según diferentes asociaciones esto se ha generado en razón a que producir un pandebono cuesta casi el doble que hace un año. El precio de un pandebono el año pasado era máximo de COP \$1.000. Actualmente, el precio de este producto puede estar entre COP \$2.000 y COP \$3.000³².

2.1.3. Un reto a superar: producción más limpia en la industria panificadora

²⁹ ANDI. (2023). *Escasez de Mantequilla Eleva Precios de Productos Panaderos*. Recuperado de: <https://www.sectorial.co/informativa-industria-panificadora-y-de-pastas-itemlist/item/284711-los-retos-de-la-industria-panificadora>

³⁰ ANDI. (2022). Informes sectorial. Industria panificadora. Diciembre de 2022.

³¹ ANDI. (2023). *Escasez de Mantequilla Eleva Precios de Productos Panaderos*. Recuperado de: <https://www.sectorial.co/informativa-industria-panificadora-y-de-pastas-itemlist/item/284711-los-retos-de-la-industria-panificadora>

³² ANDI. (2023). *Debido a los Altos Costos, la Producción de Pandebono se ha Reducido en un 50 %*. Recuperado de: <https://www.sectorial.co/informativa-industria-panificadora-y-de-pastas-itemlist/item/648214-la-produccion-de-pandebono-se-ha-reducido-en-un-50-aproximadamente>

Los procesos de producción acarrearán una serie de impactos ambientales. Particularmente, en el caso de la cadena productiva del pan, el factor de mayor impacto son los fertilizantes como el metano, el dióxido de carbono, el amoníaco y el nitrógeno que son usados para cultivar el trigo, los cuales representan el 43% de las emisiones de gases de efecto invernadero que genera la producción del pan, según investigadores de la Universidad de Sheffield (La Vanguardia, 2017)³³.

Los principales problemas de contaminación ambiental que se originan en este sector son: el manejo inadecuado de residuos sólidos y desechos peligrosos, la generación de partículas sólidas en forma de polvo, las emisiones de gases en los procesos de combustión, las emisiones de ruidos y la existencia de reactivos ociosos sin movimiento (Rodríguez, 2019)³⁴, lo cual ratifica la importancia de apostarle a estrategias de producción más limpia.

Otros posibles impactos ambientales se generan en las fases de mezcla, sobado, conformado, dilatación y fermentación, horno, enfriamiento, lustrado y envase, generando aguas residuales y emisión de gases (Dieguez, 2013)³⁵, los cuales varían dependiendo las modificaciones y cantidad de productos elaborados por la industria.

En virtud de lo anterior, es importante que en la cadena productiva del pan se empiecen a vincular sistemas de producción más limpia a través de la aplicación continua de estrategias ambientales preventivas, integradas a los procesos, productos y servicios que aumenten la eficiencia global y reduzcan los riesgos para los seres humanos y el medio ambiente (ONUD, 2008)³⁶.

2.1.4. Aumentar el valor nutricional del pan: un reto esencial

La harina de trigo es uno de los insumos más importantes para la fabricación de alimentos básicos en la dieta colombiana, como son los productos de panadería, pastelería, galletas, pastas alimenticias y otros³⁷. Colombia es pionero en la fortificación de la harina de trigo.

³³ La Vanguardia. (2017). ¿El pan afecta al medio ambiente? Recuperado de: <https://www.lavanguardia.com/vivo/ecologia/20170309/42677318720/pan-medio-ambiente-fertilizantes-contaminantes-gases-efecto-invernadero.html#:~:text=Los%20investigadores%20de%20la%20Universidad,produce%20la%20producci%C3%B3n%20del%20pan.>

³⁴ Rodríguez, A. E., González, Y., y Turiño, N. (2019). Impacto ambiental de la Unidad Empresarial de Base (UEB) Cereales Frank País García de Santiago de Cuba. *Tecnología Química*, 39(3), 704-714.

³⁵ Santana, K. D., Arteaga, L. E., Ledon, Y. C., y Rico, I. L. R. (2013). Análisis de ciclo de vida y caracterización ambiental en una industria alimenticia. *Revista Centro Azúcar*, 40(1).

³⁶ Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUD). (2008). Introducción a la producción más limpia. Recuperado de: https://www.unido.org/sites/default/files/2008-06/1-Textbook_0.pdf

³⁷ Presidente de la República de Colombia. (28 de octubre de 1996). *Decreto Número 1944 de 1996. Por medio del cual se reglamenta la fortificación de la harina de trigo y se establecen las condiciones de comercialización, rotulado y vigilancia y control.* Recuperado de: http://www.saludcapital.gov.co/DSP/Lab_sp_vac/Panela_Harinas/Decreto_1944_1996.pdf

Pese a ello, se debe lograr un mejoramiento del perfil nutricional del pan, agregando contenidos de valor a los productos, como semillas ancestrales y otros aditivos incrementando el contenido proteico, aportando proteínas de mayor valor biológico, dado que los aminoácidos se complementan³⁸.

Adicionalmente, se debe tener en cuenta las enfermedades asociadas a los componentes del trigo, la enfermedad celíaca es una patología de tipo inflamatoria de origen autoinmune desencadenada por la ingesta de gluten, la cual es una proteína compuesta por los glucoproteínas, la gliadina y la glutenina. El gluten se encuentra en cereales como el trigo, cebada y centeno, por lo que el tratamiento para esta enfermedad es eliminar de la dieta estos cereales, así como cualquier alimento que los contenga. En la panificación el principal ingrediente utilizado es la harina de trigo, por lo que resulta complicado consumir alimentos panificados para las personas con celiaquía. Es así como se han buscado formulaciones de harinas de otros cereales o leguminosas que permitan conferir las características de calidad que ofrece la harina de trigo, por lo cual se detalla la elaboración de un pan libre de gluten.³⁹ Disminuyendo la cantidad de gluten, sin dejar del todo el insumo de la harina de trigo ofreciendo una nueva alternativa para las personas que padecen de esta enfermedad, la cual tiene una prevalencia cercana al 1% en la población en general⁴⁰.

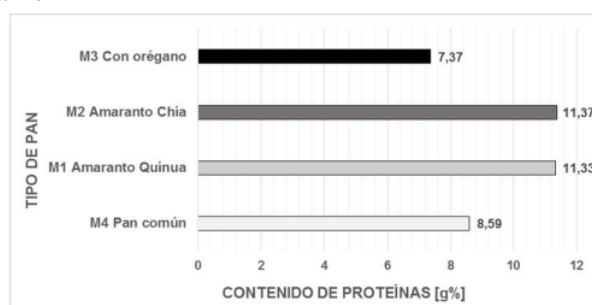


Figura 4. Contenido de proteína en tipos de pan
Fuente: Hernández y Méndez (2022).

Es importante destacar que, la harina de plátano verde surge como una alternativa de aprovechamiento para la industria panificadora, convirtiéndose en la fórmula ideal para reemplazar otros ingredientes como la harina de trigo en recetas tradicionales como el pan y demás alimentos cotidianos⁴¹.

³⁸ Raimondo, E., Farah, S., Calle, J., Mezzatesta, P., Dip, G., y Gascon, A. (2020). Mejoramiento del perfil nutricional del pan. *Investigación, Ciencia y Universidad (ICU)*, 4 (5), 40 - 47. Recuperado de: http://repositorio.umaza.edu.ar/bitstream/handle/00261/2141/ICU%20V4N5_Raimondo_Mejoramiento%20del%20perfil%20nutricional%20del%20pan_2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y

³⁹ Hernández, T. y Méndez, D. (2022). Elaboración de un pan apto para celíacos. *Boletín Científico de las Ciencias Económico Administrativas del ICEA*, 11 (21), 68 - 69. Recuperado de: <https://repository.uaeh.edu.mx/revistas/index.php/icea/article/view/9683/9608>

⁴⁰ Moscoso, F. y Quera, R. (2015). Enfermedad Celíaca: Revisión. *Revista Médica Clínica Los Condes*, 26 (5), 613 - 627. Recuperado de: [https://www.elsevier.es/es-revista-revista-medica-clinica-las-condes-202-articulo-enfermedad-celiaca-revision-S0716864015001261#:~:text=La%20Enfermedad%20Celiaca%20\(EC\)%20tiene,menores%20y%20la%20EC%20silente.](https://www.elsevier.es/es-revista-revista-medica-clinica-las-condes-202-articulo-enfermedad-celiaca-revision-S0716864015001261#:~:text=La%20Enfermedad%20Celiaca%20(EC)%20tiene,menores%20y%20la%20EC%20silente.)

⁴¹ ANDI. (2022). Informes sectorial. Industria panificadora. Diciembre de 2022.

INGREDIENTES	CANTIDAD	UNIDAD
ALMIDON DE MAIZ	0.400	Kg
HARINA DE ARROZ	0.070	Kg
FECULA DE PAPA	0.070	Kg
ALMIDON DE YUCA	0.040	Kg
HARINA DE TRIGO	0.050	Kg
SARRACENO		
HARINA DE SOYA	0.050	Kg
LECHE EN POLVO	0.040	Kg
GOMA XANTANA	0.010	Kg
AZUCAR	0.015	Kg
SAL	0.005	Kg
BICARBONATO DE SÓDIO	0.005	Kg
VINAGRE DE MANZANA	0.015	L
ACEITE VEGETAL	0.040	Kg
LEVADURA	0.011	Kg

Figura 5. Insumos requeridos para la producción del pan
Fuente: Hernández y Méndez (2022).

2.1.5. Inseguridad en establecimientos comerciales

Según el análisis general de delitos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia en lo corrido del 2022 se registraron 10.109 hurtos a comercios en la ciudad. Si bien la Administración Distrital en el periodo comprendido entre 2021 y 2022 logró la disminución de este tipo de hurtos en un 9,1%, en lo corrido del año 2023 se han presentado ya 5565 casos por lo que subsiste la necesidad de incrementar las medidas tendientes a preservar las condiciones de seguridad de toda la población, incluyendo los establecimientos y las empresas vinculadas con la cadena productiva del pan (SDSCJ, 2023)⁴².

3. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Las disposiciones normativas que sustentan esta iniciativa están relacionadas con los *derechos humano a la alimentación y la salud*, pues con su articulado se busca apoyar y fortalecer a una industria que diariamente se encarga de producir uno de los integrantes básicos de la canasta familiar de las personas residentes en Bogotá, aportando así en la lucha contra el hambre y la desnutrición. Como también mejorar el valor nutricional de sus productos para aportar en la consolidación de proyectos de vida saludables.

3.1. Bloque de convencionalidad

En el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), aprobado mediante la Ley 74 de 1968, en su artículo 11 se consagra el derecho que tienen todas las personas a un nivel de vida adecuado, que incluye el acceso a alimentación:

⁴² Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (2023). Análisis general de delitos. Recuperado de: <https://analitica.scj.gov.co/analytics/saw.dll?Portal>

“Artículo 11

1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Los Estados Partes tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento (...)”⁴³ (subrayado fuera del texto original).

Este mismo tratado internacional ratificado por el Estado colombiano en su artículo 12 estipula el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física.

Aunado a lo anterior, la Convención sobre los Derechos del Niño (1989), aprobada mediante la Ley 12 de 1991, en su artículo 24 consagra el derecho de las niñas y los niños al disfrute del más alto nivel posible de salud, en virtud de lo cual el Estado colombiano tiene dentro de sus obligaciones internacionales combatir la malnutrición mediante estrategias como la aplicación de tecnología y el suministro de alimentos nutritivos:

“Artículo 24

1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud. Los Estados Partes se esforzarán por asegurar que ningún niño sea privado de su derecho al disfrute de esos servicios sanitarios.

2. Los Estados Partes asegurarán la plena aplicación de este derecho y, en particular, adoptarán las medidas apropiadas para:

a) Reducir la mortalidad infantil y en la niñez;

b) Asegurar la prestación de la asistencia médica y la atención sanitaria que sean necesarias a todos los niños, haciendo hincapié en el desarrollo de la atención primaria de salud;

c) Combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente; (...)”⁴⁴ (subrayado fuera del texto original).

⁴³ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Resolución 2200A (XXI)*. Recuperado de: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/ProfessionalInterest/cescr_SP.pdf

⁴⁴ Asamblea General de las Naciones Unidas. (20 de noviembre de 1989). *Convención Internacional sobre los Derechos del Niño*. Recuperada de: <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

Por su parte, en el Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, el Protocolo de San Salvador (1988), aprobado mediante la Ley 319 de 1996, contempla el derecho a la alimentación, en cuyo respeto y garantía busca contribuir esta iniciativa normativa:

“Artículo 12. Derecho a la alimentación.

1. Toda persona tiene derecho a una nutrición adecuada que le asegure la posibilidad de gozar del más alto nivel de desarrollo físico, emocional e intelectual.

2. Con el objeto de hacer efectivo este derecho y a erradicar la desnutrición, los Estados Partes se comprometen a perfeccionar los métodos de producción, aprovisionamiento y distribución de alimentos, para lo cual se comprometen a promover una mayor cooperación internacional en apoyo de las políticas nacionales sobre la materia”⁴⁵.

Como también este tratado internacional que hace parte del bloque de convencionalidad establece en su artículo 10 el derecho a la salud del cual son titulares todas las personas, entendido como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social.

3.2. Constitución Política

Con la Constitución Política de 1991 se adoptó el modelo de Estado Social y Democrático de Derecho, que está fundado en el respeto por la dignidad humana, en el marco del cual todas las autoridades tanto del nivel nacional y territorial *“están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades (...)”⁴⁶.*

En esta Carta Política se consagra en el artículo 49 el derecho fundamental a la salud de todas las personas. Adicionalmente, el artículo 44 constitucional establece que uno de los derechos fundamentales de los niños y las niñas es la alimentación equilibrada:

“ARTÍCULO 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás

⁴⁵ Asamblea General de la Organización de Estados Americanos. (17 de noviembre de 1988). Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Protocolo de San Salvador. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

⁴⁶ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

*derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia*⁴⁷ (subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, el artículo 65 constitucional estipula que en el Estado colombiano la producción de alimentos goza de especial protección del Estado, en virtud de su importancia estratégica para la supervivencia de sus habitantes:

“ARTÍCULO 65. La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

*De igual manera, el Estado promoverá la investigación y la transferencia de tecnología para la producción de alimentos y materias primas de origen agropecuario, con el propósito de incrementar la productividad*⁴⁸ (subrayado fuera del texto original).

3.3. Normas legales y reglamentarias

3.3.1. Del orden nacional

La Ley 9 de 1979 dicta medidas sanitarias. En su título V regula específicamente lo relacionado con las industrias alimentarias. Por tanto, sus disposiciones normativas deben ser respetadas por la industria panificadora de la ciudad.

El Decreto Nacional 1444 de 1996 reglamenta la fortificación de la harina de trigo, ingrediente fundamental del pan e integrante de su cadena productiva, así mismo, establece las condiciones para su comercialización, rotulado y vigilancia. En particular, el artículo 1 estipula una de las características esenciales que tiene este producto y, en virtud del cual, es esencial en la lucha contra el hambre y la desnutrición, pues la harina de trigo que se comercializa en el país está fortificada con vitamina B1, vitamina B2, niacina, ácido fólico y hierro, lo cual es obligación de los fabricantes. Así:

*“Artículo 2°. **Obligatoriedad de fortificación.** La harina de trigo que se comercializa en el territorio nacional deberá estar fortificada con vitamina B1, vitamina B2, niacina, ácido fólico y hierro.*

*Parágrafo. La adición de calcio podrá hacerse de manera opcional*⁴⁹.

⁴⁷ Ibídem.

⁴⁸ Ibídem.

⁴⁹ Ministerio de Salud Pública. (28 de octubre de 1996). *Decreto Nacional 1444 de 1996. Por el cual se reglamenta la fortificación de la harina de trigo y se establecen las condiciones de comercialización, rotulado, vigilancia y control.* D.O. 42.909. Recuperado de: https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/decreto_1444_1996.htm

Adicionalmente, la Resolución N° 2013 de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social, conocida como la “Ley del Sodio”, establece el reglamento técnico que define los contenidos máximos de sodio de los alimentos procesados priorizados en el marco de la Estrategia Nacional de Reducción del Consumo de Sodio y se dictan otras disposiciones, cobijando al pan y los productos de panificación.

3.3.2. Del orden distrital

El Acuerdo Distrital 186 de 2005 establece los lineamientos de la Política de Seguridad Alimentaria Distrital, define los principios orientadores, sus objetivos y componentes, sostenibilidad, señala las entidades encargadas de su implementación y constituye el 16 de octubre como el Día de la Seguridad Alimentaria en el Distrito Capital.

Por su parte, el Acuerdo Distrital 807 de 2021 promueve estrategias integrales de alimentación saludable para desincentivar el consumo de sal y azúcar, con énfasis en bebidas azucaradas, para contribuir a mejorar la calidad de vida y la salud de la población bogotana.

Además, el Acuerdo Distrital 829 de 2021 establece lineamientos y estrategias de alimentación saludable a través de la constitución de tiendas escolares saludables en las instituciones educativas oficiales de la ciudad. También estipula la implementación de un plan de disminución progresivo de la oferta de alimentos no saludables en los colegios.

4. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá* - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

5. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante resaltar que, la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria 2019 - 2031 tiene como objetivos específicos fines que se buscan alcanzar con este Proyecto de Acuerdo: (i) incidir progresivamente en las situaciones de inequidad económica y social que afectan la seguridad y la soberanía alimentaria y nutricional de los habitantes de Bogotá D.C; (ii) consolidar el Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos Saludables (SADA); y (iii) incentivar el consumo responsable de alimentos saludables, así como de prácticas de alimentación, nutrición y actividad física adecuadas para los diferentes momentos y entornos del curso de vida de los habitantes del Distrito Capital⁵⁰.

En consecuencia, al estar alineada con la Política Pública Distrital Alimentaria y Nutricional, esta iniciativa **no tendría un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

6. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Esta iniciativa contribuye a la consecución en el año 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En particular, el ODS 2 “*Poner fin al hambre*”, el ODS 3 “*Garantizar una vida sana y promover el bienestar en todas las edades*” y el ODS 8 “*Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo*”.

⁵⁰ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital. (2019). *Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria 2019 - 2031*. Recuperada de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_09_sdde_pp_san_aprobado.pdf



En primer lugar, con este Proyecto de Acuerdo que apoya y fortalece la industria que produce uno de los productos más importantes de la canasta familiar de la ciudadanía bogotana se contribuye a la reducción del hambre en la ciudad. Adicionalmente, con las disposiciones normativas referentes a mejorar y potenciar el valor nutricional del pan y los productos de panificación se aporta en el propósito de conseguir una alimentación sana, nutritiva y suficiente, así como combatir la desnutrición.



En segundo lugar, con esta iniciativa también se le apunta a mejorar el uso de ingredientes, recetas y métodos de producción en pan y los productos de panificación para aumentar su valor nutricional a través de formación y acompañamiento institucional. De esta forma, se aporta en la garantía de una vida sana en la población de la ciudad, sin distinción.



En tercer lugar, al buscar apoyar y fortalecer a la industria panificadora de la ciudad mediante diferentes estrategias, con esta iniciativa se contribuye al crecimiento económico y la productividad de Bogotá, pues las empresas molineras, las panaderías y demás actores de la cadena productiva del pan generan miles de empleos directos e indirectos, dinamizan el mercado y consumo capitalino.

7. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

Uno de los ejes del Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional actual, aprobado mediante la Ley 2294 de 2023⁵¹, es el “*Derecho humano a la alimentación*”, en el marco del cual se estipulan estrategias como: (i) la creación de la transferencia y el programa “Hambre Cero”; (ii) la creación del Sistema Nacional de Seguimiento y Monitoreo para la Superación de la Malnutrición; (iii) la creación del Sistema Nacional para la Garantía Progresiva del Derecho a la Alimentación; (iv) la formulación de la política pública para la garantía progresiva del derecho humano a la alimentación adecuada y de lucha contra el hambre; y (v) la constitución del Observatorio del Derecho a la Alimentación y Nutrición (ODAN).

En este sentido, al contribuir en la lucha contra el hambre y la desnutrición en la ciudad a través del apoyo a la cadena productiva del pan, esta iniciativa está en línea con los planes, programas, proyectos y/o estrategias

⁵¹ Congreso de la República de Colombia. (19 de mayo de 2023). *Ley 2294 de 2023. “Por medio de la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026. Colombia, potencia mundial de la vida”*. D.O.: 52.400. Recuperado de: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_2294_2023.html#1

que durante este cuatrienio el Gobierno Nacional implementará. Lo anterior, permitirá que para su financiación y ejecución se pueda lograr la articulación entre el orden distrital y el nacional.

8. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo vigente, en particular, en lo referente al fortalecimiento de la economía local y su relación con la seguridad alimentaria, pues se establece lo siguiente:

La iniciativa propende por la ejecución del **Artículo 10. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”**, bajo el cual se establece la implementación del **Programa 8 “Erradicación del hambre en Bogotá”** cuyo objetivo radica en la reducción de la inseguridad alimentaria y garantizar el derecho a la alimentación a través de la adopción de intervenciones de atención directa a los grupos poblacionales y sectores sociales para garantizar el acceso integral a los servicios sociales con componente nutricional del Distrito, la ampliación de cupos en comedores comunitarios y servicios en zonas de difícil acceso, el fortalecimiento de la solidaridad ciudadana en colaboración con comunidades, organizaciones civiles y el sector privado y la implementación de un modelo de gestión solidaria de alimentos articulado con agricultores y empresario. Además, establece el mejoramiento técnico y comercialmente de actores del Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos, involucrando productores, distribuidores y comerciantes, en aras de lograr una Bogotá con menos pobreza y menos hambre.⁵²

Por otro lado, la presente propuesta se alinea con el cumplimiento del **Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”**, bajo el cual se estipula el **Programa 20. “Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente”**. Este programa busca implementar un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento que ofrezca servicios técnicos, tecnológicos y financieros a emprendedores, incluyendo comerciantes informales, con el fin de formalizar y potenciar sus negocios. Este sistema prioriza poblaciones vulnerables como mujeres, jóvenes, personas mayores, comunidades étnicas, rurales, personas con discapacidad y vendedores informales, promoviendo su autonomía, productividad y seguridad económica.⁵³

De manera específica el proyecto le apunta al cumplimiento del desarrollo de conexiones para promover la intermediación empresarial de los negocios locales en los mercados nacionales e internacionales, incentivando las ferias de emprendimiento de las y los ciudadanos del distrito capital, a través de estrategias que involucren a los sectores económicos y productivos de la ciudad; asimismo orienta el fortalecimiento de negocios locales de la ciudad a través de formación y asistencia técnica especializada, promoviendo la inclusión así y la realización de capacitaciones de emprendimiento y economía circular en coordinación con la UAESP dirigidas a la población recicladora en aras de incentivar el desarrollo económico y la productividad. De igual forma, dirige acciones específicas para el apoyo financiero a negocios locales de la industria panificadora con el fin de

⁵² Concejo de Bogotá. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

⁵³ *Ibíd*em

contribuir a su fortalecimiento sostenibilidad y crecimiento, priorizando mujeres, jóvenes y personas mayores de 50 años.⁵⁴

Por último, la iniciativa también propende por la ejecución del Artículo 12 por medio del Programa 19 que dentro de sus objetivos busca fomentar el desarrollo económico sostenible. A través de diferentes tipos de asistencia técnica y financiera de los múltiples sectores estratégicos impulsa el desarrollo de competencias y la generación de empleo con incentivos. Además creará líneas de crédito para comerciantes afectados por retrasos en obras públicas y apoyará proyectos empresariales mediante esquemas de pago por resultados.⁵⁵

Por ende, la presente propuesta de proyecto de acuerdo es viable dentro del plan Bogotá Camina Segura (2024-2027).

9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En la construcción de este Proyecto de Acuerdo se contó con la participación de diferentes personas que hacen parte de la cadena productiva del pan de la ciudad. En especial, se recibieron los aportes y comentarios de la Federación Nacional de Molineros de Trigo (FEDEMOL), así como de expertos académicos, líderes empresariales, panaderos y consumidores. A continuación, se relacionan fotografías de espacios en los que se realizaron estos ejercicios de co-construcción.



Por otro lado, en el año 2023 se ejecutaron 3 ferias del pan en las que se apoyaron al impulso comercial de panificadoras y habitantes de la localidad por medio de una iniciativa público privada y actividades para la reactivación económica de este sector. La primera feria se realizó en la localidad de Puente Aranda, en la que

⁵⁴ Secretaría de Planeación (2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Anexo 4. Metas de Producto- Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

⁵⁵ *Ibíd*

se dieron 9.000 piezas de pan de manera gratuita y se realizaron múltiples actividades para la revitalización de puntos comerciales de la localidad apoyando a 12 panificadoras. La segunda feria tuvo lugar en la localidad de Usme, en la que se donaron 15.000 piezas de pan y se realizó una alianza con 20 panificadoras de la localidad. Por último, se desarrolló la feria en Corabastos donde se donaron 6.000 huevos, 20.000 muestras de pan, y además se batió un récord mundial, pues junto con múltiples panificadoras se horneó el pan más largo del mundo hecho con café, alcanzando 355 metros de longitud (Martinez, 2023)⁵⁶. A continuación, se relacionan fotografías de espacios



Cordialmente,

⁵⁶ Martinez, C (2023). Colombia bate récord con el pan de café más largo del mundo. LA FM. Recuperado de: <https://www.lafm.com.co/bogota/colombia-bate-record-con-el-pan-de-cafe-mas-largo-del-mundo>

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 022 DE 2025

PRIMER DEBATE

10. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2025

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA RECONOCER Y FORTALECER LA INDUSTRIA PANIFICADORA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto reconocer y fortalecer la industria panificadora de Bogotá D. C. como uno de los sectores claves de la economía de la ciudad que contribuye en la lucha contra el hambre y la desnutrición, la generación de empleo y la economía popular, por medio de medidas que dignifiquen la labor de todos los actores de la cadena productiva.

ARTÍCULO 2°. INCENTIVOS PARA LA INDUSTRIA PANIFICADORA. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Desarrollo Económico, ofrecerá de forma permanente *incentivos, estímulos y fomento* para las personas naturales y jurídicas domiciliadas en Bogotá D.C, que desarrollen actividades vinculadas con la cadena de producción del pan, con el fin de impulsar la generación de empleo, la productividad, la innovación y el consumo local. Lo anterior, respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

Parágrafo 1. En la definición y el otorgamiento de estos incentivos, estímulos y fomento se propenderá por priorizar a las personas naturales y jurídicas que le apuesten al primer empleo y la contratación de personas jóvenes, en los términos de la Ley Estatutaria 1622 de 2013 o la norma que la modifique o sustituya, así como de personas mayores.

Parágrafo 2. En la definición de los incentivos, estímulos y fomento de que trata el presente artículo se tendrán en cuenta las particularidades y necesidades que enfrenta cada tipo de empresa de la industria panificadora.

ARTÍCULO 3°. GENERACIÓN DE EMPLEO. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Desarrollo Económico, diseñará e implementará de forma permanente planes, programas, proyectos y/o estrategias que apoyen la generación de empleo en la industria panificadora de la ciudad, dentro de los cuales se podrá contemplar aportes a los costos asociados a la nómina de los nuevos empleos. Lo anterior, respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

Parágrafo. La Administración Distrital tendrá en cuenta las particularidades y necesidades del sector panificador en la definición de estos planes, programas, proyectos y/o estrategias.

ARTÍCULO 4°. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Desarrollo Económico, realizará periódicamente jornadas de capacitación en diferentes modalidades para los actores de la cadena productiva del pan de la ciudad, dentro de las cuales se propenderá por incluir contenidos sobre innovación, *foodtech*, *e-commerce*, servicio al cliente, *fintech*, entre otros.

También prestará de forma permanente y gratuita servicios presenciales y virtuales de asistencia técnica para las personas que decidan emprender o hayan emprendido en el sector panificador con el fin de apoyar su constitución, formalización y fortalecimiento.

ARTÍCULO 5°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito en coordinación con la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología (ATENEA), impulsará y apoyará la ejecución de proyectos de investigación, desarrollo e innovación que propenden por la incorporación de nuevas tecnologías y la innovación en la industria panificadora. Lo anterior, en articulación con la academia y el sector productivo de la ciudad.

ARTÍCULO 6°. NUTRICIÓN Y SALUD. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, ofertará periódicamente capacitaciones a los actores involucrados en la cadena productiva del pan y otros productos de panadería, promoviendo el uso de ingredientes, recetas y métodos de producción que aumenten su valor nutricional, contribuyendo así en la lucha contra la desnutrición.

ARTÍCULO 7°. PANADERÍAS COMO ENTORNOS SEGUROS (PES). La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, realizará las gestiones necesarias para constituir la “Red de Seguridad Ciudadana del Pan”, con el fin de articular a todos los actores de la cadena productiva y comercial con la Administración Distrital y la Policía Metropolitana de Bogotá, con el propósito de adelantar acciones de prevención, capacitación y mitigación de las conductas delictivas que afectan a los establecimientos de comercio y las empresas vinculadas a la industria panificadora.

En el marco de esta “Red de Seguridad Ciudadana del Pan”, se propenderá por realizar la dotación de recursos tecnológicos para los establecimientos de comercio y las empresas, la comunicación permanente y en tiempo real con el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4) de la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG), así como otras estrategias para la prevención, atención y judicialización de las conductas punibles cometidas en contra los actores de la cadena productiva del pan.

Parágrafo. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia realizará pedagogía a los actores de la cadena productiva y comercial panificadora sobre las características, requisitos y beneficios de pertenecer a esquemas de zonas seguras, redes del cuidado, o la figura que haga sus veces.

ARTÍCULO 8°. INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno y en coordinación con la Secretaría Distrital de Salud y las alcaldías locales, promoverá programas de acompañamiento permanente para los establecimientos y empresas pertenecientes a la cadena productiva del pan, dirigidos a prevenir eventuales procedimientos administrativos y sanciones, así como a promover y sensibilizar frente al cumplimiento de las medidas sanitarias en sus instalaciones, procesos de producción y productos, atendiendo a la satisfacción de los requerimientos de inspección, vigilancia y control definidos en la normatividad vigente.

Parágrafo. En el marco de la implementación del presente artículo, la Administración Distrital podrá diseñar e implementar estrategias comunicativas innovadoras y accesibles que les permitan a los actores de la industria panificadora identificar de forma clara y sencilla sus obligaciones en materia sanitaria.

ARTÍCULO 9°. FESTIVAL DISTRITAL DEL PAN. Créase el Festival Distrital del Pan como un evento gastronómico anual que congregará y exaltará al gremio panificador de la ciudad, aportando a la visibilización de sus sabores ancestrales, valor cultural, nuevas técnicas, productos, emprendimientos y empresas.

Parágrafo 1. El Sector Desarrollo Económico, en coordinación con las demás entidades competentes del Distrito, planeará y organizará anualmente este festival en alianza con el sector privado vinculado con la industria panificadora de la ciudad.

Parágrafo 2. Para la realización del Festival Distrital del Pan se podrá contemplar la realización de festivales previos en cada localidad de la ciudad con el fin de escoger a los y las representantes locales en el evento distrital.

Parágrafo 3. El Sector Desarrollo Económico en coordinación con las demás entidades competentes divulgará masivamente a través de estrategias innovadoras y accesibles la realización de este Festival Distrital del Pan.

ARTÍCULO 10. PRODUCCIÓN MÁS LIMPIA. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente en coordinación con las demás entidades competentes, pondrá a disposición de la industria panificadora y los actores involucrados en la cadena de producción, la oferta institucional vigente de acompañamiento para la gestión ambiental empresarial, con el fin de lograr procesos, productos y servicios que aumenten la eficiencia de recursos, disminuyan los desechos y las emisiones, reduzcan los impactos para el ambiente, contribuyendo así a la transición a la economía circular.

ARTÍCULO 11°. COMPRA LOCAL. La Administración Distrital realizará las gestiones necesarias para promover la compra de productos de la industria panificadora domiciliada en Bogotá D.C. para sus proyectos, eventos y demás actividades, dentro de lo cual se podrá incluir las raciones alimenticias entregadas en jardines infantiles, Centros Amar, Centros Abrazar, Centros Forjar, Centros Sanar, Casas de Memoria y Lúdica, entre otros equipamientos públicos con enfoque social.

ARTÍCULO 12°. MESA DISTRITAL DEL PAN. Créase la Mesa Distrital del Pan con participación de la sociedad civil y el sector productivo como un órgano asesor, consultivo y articulador del Gobierno Distrital. Su misión será articular a todos los actores de la cadena productiva, coordinar la organización del Festival Distrital del Pan, proponer iniciativas para su fortalecimiento, visibilización y reconocimiento de la industria panificadora, así como consolidar a la ciudad como la capital del pan.

Parágrafo 1. La Mesa Distrital del Pan estará conformada por:

a) Por la institucionalidad distrital:

- a.1) Un delegado de la Secretaría Distrital de Gobierno.
- a.2) Un delegado de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.
- a.3) Un delegado de la Secretaría de Educación del Distrito.
- a.4). Un delegado de la Secretaría Distrital de Salud.
- a.5) Un delegado de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, quien convocará a la Policía Metropolitana de Bogotá.
- a.6) Un delegado de la Secretaría Distrital de Ambiente.
- a.7) Un delegado de la Secretaría Distrital de Planeación.

b) Por la sociedad civil:

- b.1) Un representante de la Asociación Nacional de Panaderos (Adepan).
- b.2) Un representante de la Cámara Fedemol de la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI).
- b.3) Dos representantes de los panaderos no afiliados a organizaciones gremiales.
- b.4) Dos representantes de los consumidores.
- b.5) Un representante de la academia.

Parágrafo 2. La Secretaría Técnica de la Mesa Distrital del Pan será ejercida por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

Parágrafo 3. Los representantes de la sociedad civil ante la Mesa Distrital del Pan se elegirán o designarán para un periodo de dos (2) años.

Parágrafo 4. Dentro de los tres (3) meses siguientes a su entrada en funcionamiento la Mesa Distrital del Pan expedirá su reglamento interno con el acompañamiento del Instituto Distrital para la Participación y Acción Comunal (IDPAC).

ARTÍCULO 13°. INFORMES. El 16 de octubre de cada año, en el marco del Día Mundial del Pan, las entidades responsables de la implementación de este Acuerdo, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, presentarán ante el Concejo de Bogotá D.C. un informe de gestión, evaluación y cumplimiento de sus disposiciones.

ARTÍCULO 14°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará e iniciará la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia.

Parágrafo. En la reglamentación del presente Acuerdo se contará con la participación incidente de representantes y organizaciones gremiales de la industria panificadora de la ciudad.

ARTÍCULO 15°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 023 DE 2025**PRIMER DEBATE*****"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS EN SALUD MENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del presente Acuerdo es definir los lineamientos para la formulación e implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, con el fin de contribuir a la prevención de problemas de salud mental, la promoción de ésta y la identificación temprana del riesgo en salud mental, así como el desarrollo de habilidades de apoyo y contención emocional en la ciudad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Definición y análisis del problema****2.1.1. Una pandemia que persiste: la crisis de salud mental**

La pandemia del COVID-19 nos mostró la punta del iceberg de los problemas de salud mental. Es un iceberg que hemos estado pasando por alto durante demasiado tiempo y, a menos que actuemos, seguirá generando resultados desastrosos. Prácticamente en cada rincón del planeta, tanto en los países ricos como en los pobres, las enfermedades de salud mental siguen infligiendo un sufrimiento considerable a miles de personas⁵⁷.

Antes de la pandemia, casi 1.000 millones de personas ya sufrían algún trastorno mental diagnosticable. El 82% de ellas vivían en países de renta baja y media, y las personas con trastornos mentales graves morían entre 10 y 20 años antes que la población general. La pandemia del Covid-19 agravó esta situación. Se calcula que incrementó entre un 25% y un 27% la prevalencia de la depresión y la ansiedad en el mundo⁵⁸.

Las cifras divulgadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) son alarmantes y escalofrantes, por tanto, representan un llamado a la acción por parte de los Estados, incluyendo el colombiano. En primer lugar, los trastornos mentales, neurológicos y por el consumo de sustancias representan el 10% de la carga mundial de morbilidad y el 30% de las enfermedades no mortales. En segundo lugar, alrededor de 1 de cada 5

⁵⁷ UNICEF. (2021). *Estado Mundial de la Infancia 2021. En mi mente. Promover, proteger y cuidar la salud mental de la infancia*. Nueva York, Estados Unidos.

⁵⁸ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2022). *Estado de la salud mental tras la pandemia del COVID-19 y progreso de la Iniciativa Especial para la Salud Mental (2019-2023) de la OMS*. Recuperado de: <https://www.un.org/es/cr%C3%B3nica-onu/estado-de-la-salud-mental-tras-la-pandemia-del-covid-19-y-progreso-de-la-iniciativa>

niños, niñas y adolescentes en el mundo es diagnosticado con un trastorno mental. En tercer lugar, una persona se suicida en el mundo cada 40 segundos aproximadamente⁵⁹.

El Informe Mundial sobre la Salud Mental de la OMS, publicado en 2022, reafirma este preocupante panorama. Más que cifras son millones de proyectos de vida alrededor del mundo que están en riesgo. En 2019, aproximadamente 1 de cada 8 personas en todo el mundo tenía un trastorno de salud mental, es decir, alrededor de 970 millones de personas⁶⁰.

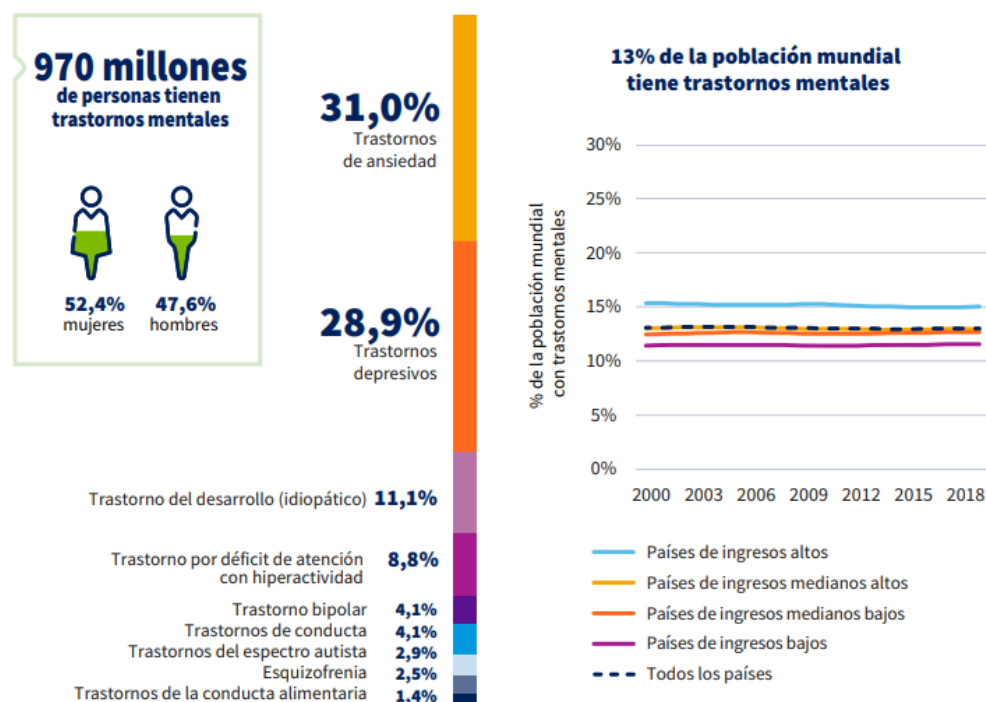


Figura 1. Prevalencia mundial de los trastornos de salud mental, 2019.

Fuente: OMS (2022)⁶¹.

América es la región del mundo con el mayor número de trastornos de salud mental. Aunque no se puede desconocer que ocurren en todas las regiones del mundo. Tienen una prevalencia del 10,9% en África al 15,6% en América⁶², como se evidencia en la Figura 2.

⁵⁹ Organización Panamericana de la Salud. (OPS). (2020). “No hay salud sin salud mental”. Recuperado de: <https://www.paho.org/es/noticias/8-10-2020-no-hay-salud-sin-salud-mental>

⁶⁰ Organización Mundial de la Salud (OMS). (2022). *Informe Mundial sobre la Salud Mental: transformar la salud mental para todos*. Recuperado de: https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/57878/9789275327715_spa.pdf?sequence=5

⁶¹ Ibídem.

⁶² Ibídem.

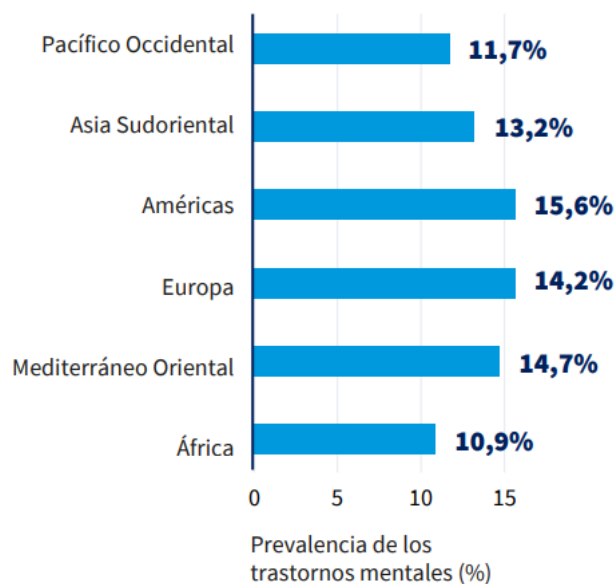


Figura 2. Prevalencia de los trastornos mentales en las regiones de las OMS, 2019

Fuente: OMS (2022)⁶³.

El suicidio es la causa de una de cada 100 muertes en el mundo y por cada muerte por suicidio hay más de 20 intentos de suicidio. Para 2019, se estima que 703.00 personas de todas las edades perdieron la vida por suicidio en el planeta. Las tasas de suicidio han aumentado un 17% en los últimos años en América. El panorama para la población joven es mucho más alarmante, pues el suicidio representa la tercera causa de muerte de mujeres jóvenes de 15 a 29 años, y la cuarta causa de muerte de hombres en ese grupo etario⁶⁴.

En una encuesta realizada en 2023 a más de 500.000 personas con acceso a internet en 71 países del mundo, el 27% manifestó que se encontraba angustiado o luchando, mientras que el 38% expresó que estaba logrando o prosperando (Figura 3). Estas cifras son casi idénticas a las publicadas por dicho estudio en 2022.



⁶³ Ibídem.

⁶⁴ Ibídem.

Figura 3. Tendencias globales en salud mental, 2023.

Fuente: Sapien Labs (2024)⁶⁵.

En consecuencia, como lo ha manifestado la OMS, en todos los países se requiere con urgencia transformar el enfoque con el cual se está abordando la salud mental⁶⁶. No debe ser un asunto de locos. Es necesario despatologizar las crisis emocionales y, en general, los trastornos de salud mental. Es un asunto de derechos humanos de especial importancia para las autoridades públicas.

2.1.2. La emergencia por salud mental en Bogotá

Las cifras en materia de salud mental en el país y la ciudad también son preocupantes. Según una encuesta realizada por el Ministerio de Salud y Protección Social en 2023, en la que participaron 3,430 personas de distintos municipios, el 66,3% afirmó haber enfrentado algún problema de salud mental en algún momento de su vida. A su vez, al 70,9% manifestó que nunca le han preguntado por su salud mental cuando ha accedido a los servicios de medicina y/o enfermería. Ratificando la importancia de los primeros auxilios en salud mental, el 22,3% de las personas encuestadas expresó que siente miedo cuando va por la calle y, de repente, se encuentra con otra persona que parece alterada mentalmente. Frente a esto último, en las 5 principales ciudades del país es menos frecuente que las personas intenten ayudar⁶⁷.

Con respecto a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes colombianos, se ha alertado que el 44,7% sufre afectaciones en su salud mental. A esto, se le suma que, según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en 2023 hubo 230 suicidios de niños, niñas y adolescentes, mientras que para el primer trimestre de 2024 ya se registraban 140 suicidios de este grupo poblacional⁶⁸.

En particular, Bogotá se encuentra en una emergencia no declarada por salud mental. Según el primer estudio de salud mental a nivel distrital, realizado en 2023, el 10,9% de la población de la ciudad ha sido diagnosticada alguna vez en su vida con depresión, el 8,76 % son hombres y el 12,82% mujeres. Las mayores prevalencias del diagnóstico con depresión se registran en las localidades de Teusaquillo (17.31 %), Usaquén (17.19 %) y Antonio Nariño (15.15 %)⁶⁹.

⁶⁵ Sapien Labs. (2024). *El estado mental del mundo en 2023. Una perspectiva sobre las poblaciones con acceso al internet*. Recuperado de: https://sapienlabs.org/wp-content/uploads/2024/03/Report-2023_spanish_v2.pdf

⁶⁶ Organización Mundial de la Salud. (2022). *La OMS subraya la urgencia de transformar la salud mental y los cuidados conexos*. Recuperado de: <https://www.who.int/es/news/item/17-06-2022-who-highlights-urgent-need-to-transform-mental-health-and-mental-health-care>

⁶⁷ Ministerio de Salud y Protección Social. (2023). *Encuesta de Minsalud revela que el 66,3% de los colombianos declara haber enfrentado algún problema de salud mental*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/66-porciento-de-colombianos-declara-haber-enfrentado-algun-problema-de-salud-mental.aspx>

⁶⁸ UNICEF. (2024). *“De salud mental sí hablamos”: UNICEF Colombia propone abrir una conversación sobre la salud mental de niños, niñas y adolescentes*. Recuperado de: <https://www.unicef.org/colombia/comunicados-prensa/de-salud-mental-s%C3%AD-hablamos-unicef-colombia-propone-abrir-una-conversaci%C3%B3n-sobre>

⁶⁹ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y Secretaría Distrital de Salud. (2023). *Estudio de Salud Mental en Bogotá D.C., 2023*. Recuperado de:

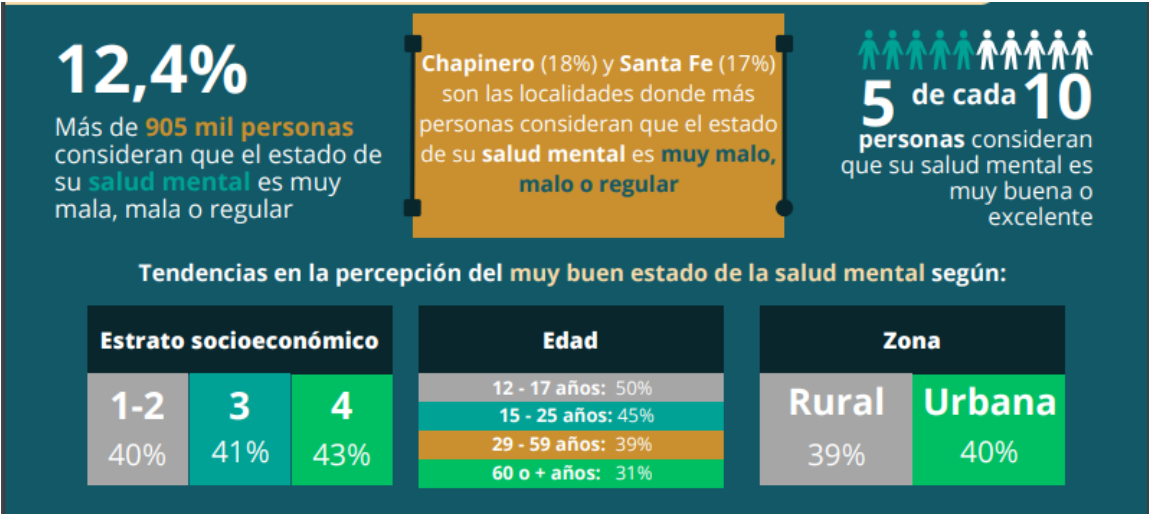


Figura 4. Tendencias de la salud mental en Bogotá, 2023.
Fuente: UNODC y SDS (2023)⁷⁰.

Aunado a lo anterior, el 9,75 % de las personas encuestadas han tenido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad, el 7,8 % de los hombres y el 11,49 % de las mujeres. Las localidades con mayores prevalencias de diagnóstico de ansiedad generalizada son Teusaquillo (15,35%), Antonio Nariño (15,1%) y Tunjuelito (13,75%)⁷¹.

https://www.unodc.org/rocol/uploads/documents/2024/Descargas/mayo/Tomo_1_-_Informe_ejecutivo_ESMBOG_2023_Digital.pdf

⁷⁰ Ibídem.

⁷¹ Ibídem.

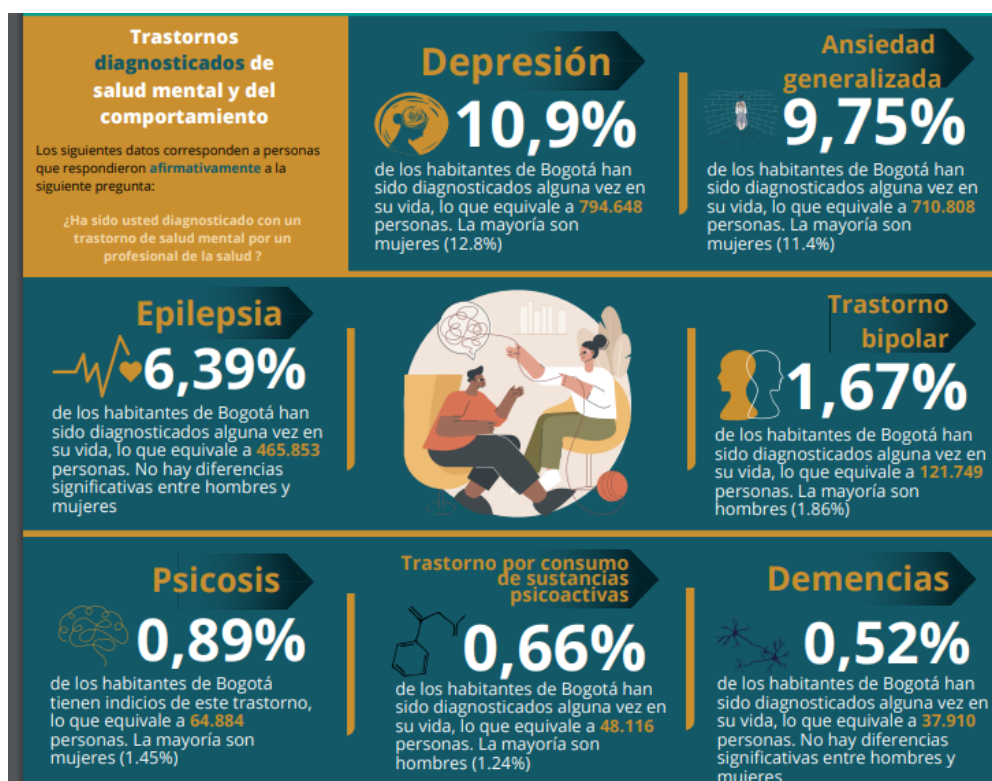


Figura 5. Trastornos de salud mental diagnosticados en Bogotá, 2023.

Fuente: UNODC y SDS (2023)⁷².

Con respecto a la ideación suicida, este Estudio de Salud Mental de Bogotá, informa que el 19,02 % de las personas presentan ideas suicidas, el 17,22 % son hombres y el 20,6% son mujeres. Por grupos etarios se encuentra que el 28,87% de los adolescentes registran ideación suicida, el 27,08 % de los jóvenes, el 17,22 % de los adultos y el 9,75 % de las personas mayores. ¡Son miles de vidas en riesgo!

⁷² Ibídem.



Figura 6. Comportamientos suicidas en Bogotá, 2023.

Fuente: UNODC y SDS (2023)⁷³.

En lo referente al acceso a servicios de salud mental, este estudio también revela que el 16,74 % de las personas encuestadas manifestaron que les han negado la admisión a ciertos servicios de salud y desconocen la razón. Las localidades de Ciudad Bolívar (33.52 %), Rafael Uribe Uribe (32.83 %) y Sumapaz (27.55 %) son aquellas en las que las personas reportaron las mayores frecuencias de negación de ciertos servicios de salud⁷⁴.

Por su parte, partiendo de lo divulgado por SaludData, las cifras de suicidios muestran un aumento en la ciudad desde el año 2020 cuando se presentaron 319 casos, en 2021 se registraron 374 casos y en 2022 la cifra pasó a 427 casos. En 2023 se presentó un leve descenso a 419 casos de suicidio y en el primer semestre de 2024 se registraron ya 184 muertes. Esto quiere decir que Bogotá tuvo en los últimos dos años las cifras más altas de suicidio desde 2012⁷⁵.

Por otro lado, durante 2022 y 2023, la cifra de intentos de suicidio en Bogotá se elevó a más de 8.200 casos, específicamente a 8.332 casos en 2022 y a 8.212 en el año 2023, un panorama que lamentablemente podría empeorar en 2024 teniendo en cuenta que en el primer semestre se presentaron ya 4.342⁷⁶.

Como también, la ideación suicida también ha presentado un incremento alarmante. 10.232 casos se registraron en 2020, 15.284 casos en 2021, 24.615 casos en 2022 y 28.032 casos en 2023. Es decir, un incremento del 173% en los últimos años⁷⁷.

⁷³ *Ibíd.*

⁷⁴ *Ibíd.*

⁷⁵ Secretaría Distrital de Salud. (2024). SaludData. Observatorio de Salud de Bogotá. Recuperado de: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/>

⁷⁶ *Ibíd.*

⁷⁷ *Ibíd.*

El panorama de la niñez y la juventud es alarmante. En el último año se han presentado 4.342 casos de intento de suicidio en Bogotá, donde 1.817 casos han sido de jóvenes entre 18 y 28 años. 1.030 casos de intento de suicidio han sido de adolescentes entre 12 y 17 años. Una cifra alarmante también es que hoy se tiene un registro que en el último año 125 niños entre 6 y 11 años intentaron suicidarse. Especialmente, es un motivo de preocupación lo que ocurre dentro de los colegios de Bogotá, pues en 2024 hay un registro de 84 casos de ideación suicida de posibles víctimas de hostigamiento escolar frente 157 casos en 2023 y 152 en el año 2022.

Tabla 1.Reportes de conducta suicida donde hay riesgo de hostigamiento escolar en Bogotá 2019 - 2024

Localidad	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Total
Usaquén	3	2	0	7	12	1	25
Chapinero	0	0	0	1	0	1	2
Santa Fe	3	0	1	5	5	1	15
San Cristóbal	0	1	0	8	9	4	22
Usme	16	2	0	13	10	4	45
Tunjuelito	2	1	0	4	7	4	18
Bosa	8	2	2	17	21	15	65
Kennedy	17	3	3	20	23	13	79
Fontibón	4	0	1	8	7	4	24
Engativá	9	4	2	13	24	9	61
Suba	10	4	2	16	12	9	53
Barrios Unidos	2	2	0	1	2	1	8
Teusaquillo	1	0	0	2	2	1	6
Los Mártires	2	2	1	7	2	1	15
Antonio Nariño	0	0	0	0	1	1	2
Puente Aranda	1	0	1	2	6	3	13
Candelaria	2	0	0	0	1	0	3
Rafael Uribe Uribe	6	1	1	13	4	4	29
Ciudad Bolívar	4	0	0	15	9	8	36
Sumapaz	1	0	0	0	0	0	1
Total	91	24	14	152	157	84	522

Fuente: Sistema de Alertas de la Secretaría de Educación del Distrito (2024).

Aunado a lo anterior, lamentablemente el panorama de los intentos de suicidio de niñas y mujeres también es alarmante. 20.467 niñas y mujeres se han intentado suicidar en la ciudad desde enero de 2020 hasta el 15 de junio de 2024, correspondiendo al 67% del total de intentos de suicidio. A su vez, 73% del total de intentos de suicidios de mujeres se han presentado en adolescentes y jóvenes entre los 12 y los 28 años. De esta forma, existe un incremento 119% en los intentos de suicidios de mujeres entre 2020 y 2023. Al 15 de junio de 2024 ya se habían registrado más de la mitad del total de intentos de suicidio de 2023.

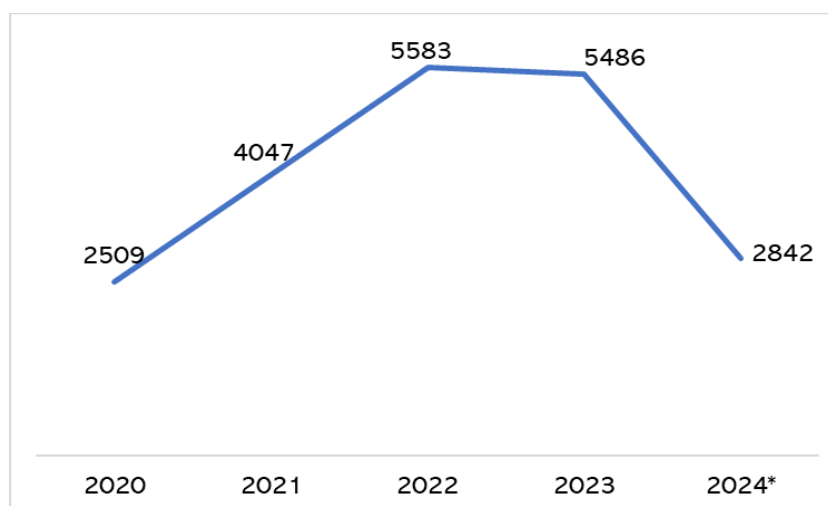


Figura 7. Número de intentos de suicidio de mujeres en Bogotá enero de 2020 – 15 de junio de 2024.

Fuente: Secretaría Distrital de Salud - SISVECOS.

2.2. La importancia y pertinencia de los Primeros Auxilios en Salud Mental

El Director de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el último Informe Mundial sobre Salud Mental resaltó la importancia de desarrollar servicios de salud mental comunitarios para así lograr la cobertura universal en la materia (OMS, 2022)⁷⁸. Los Primeros Auxilios en Salud Mental que se proponen con esta iniciativa para Bogotá ejercerán un rol fundamental en la consecución de este propósito.

Adicionalmente, dentro del Plan de Acción Integral sobre Salud Mental 2013 - 2030, suscrito por los países miembros de la OMS, dentro de los cuales se encuentra el Estado colombiano, se estipula como uno de los objetivos a alcanzar la *prestación de servicios basados en la comunidad* (Figura 8). En últimas, la salud mental comunitaria ejerce un rol fundamental en la implementación de los Primeros Auxilios en Salud Mental.

⁷⁸ Organización Mundial de la Salud (OMS). (2022). *Informe Mundial sobre la Salud Mental: transformar la salud mental para todos*. Recuperado de: https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/57878/9789275327715_spa.pdf?sequence=5

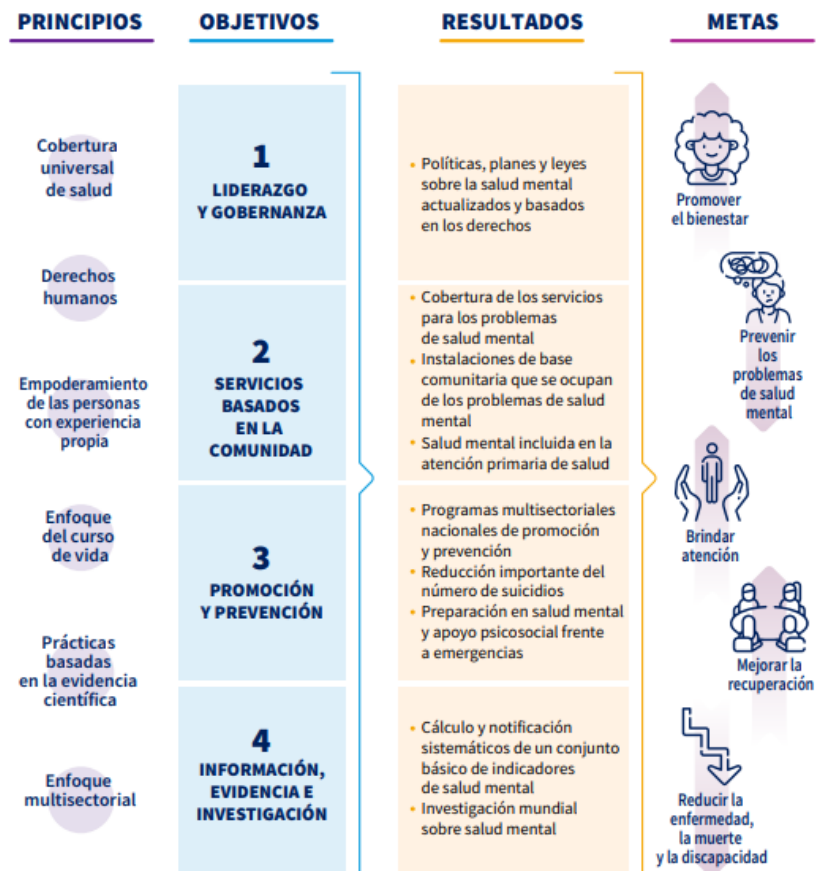


Figura 8. Resumen del Plan de Acción Integral sobre Salud Mental 2013 - 2030
Fuente: OMS (2022)⁷⁹.

Cabe anotar que, no existe una definición unívoca para los Primeros Auxilios en Salud Mental. Según Caballero (2024) son técnicas y estrategias aplicadas para brindar una atención inmediata y efectiva a las personas que han experimentado una situación traumática o de crisis emocional, que se basan en los principios de escucha activa, empatía y contención emocional⁸⁰. Por su parte, Cortés y Figueroa (s.f.) los definen como:

“Una técnica de apoyo humanitario para personas que se encuentran en situación de crisis (ej. crisis humanitarias, accidente de tránsito, noticia de familiar gravemente enfermo, incendio, desastre natural, asalto, etc.), que tiene como objetivo recuperar el equilibrio emocional y prevenir el desarrollo de secuelas psicológicas (...) buscan ofrecer ayuda de manera práctica y no invasiva centrándose en las necesidades y preocupaciones inmediatas de las personas y atenderlas en la medida de lo posible; escuchar al afectado sin sobreestimar a hablar sobre el tema; reconfortar a las personas y ayudar a

⁷⁹ *Ibíd.*
⁸⁰ Caballero, M. C. (2024). Formación en Primeros Auxilios Psicológicos en Estudiantes de la Carrera de Psicología. *Ciencia Latina*, 8 (3).

la calma con técnicas de relajación; y psicoeducar, entre otras actividades. Parte importante de esta técnica es estar disponible para aquellos que necesiten apoyo y ayuda” (p.6)⁸¹.

Por otro lado, Álvarez, Sáenz y Zamora (s.f.) plantean que los Primeros Auxilios en Salud Mental son:

“Un enfoque modular basado en la evidencia y cuyo objetivo es ayudar a niños, adolescentes, adultos y familias a afrontar las consecuencias inmediatas de desastres o eventos traumáticos. Están diseñados para reducir a corto y largo plazo la angustia inicial producida por eventos traumáticos y para promover el fundamento adaptativo y las habilidades de afrontamiento” (p. 8)⁸².

A su vez, Osorio (2017) propone la siguiente definición:

“Es la intervención psicológica en el momento de crisis, entendiéndose como una ayuda breve e inmediata de apoyo a la persona para restablecer su estabilidad personal a nivel emocional, físico, cognitivo y conductual (social). Las intervenciones de primera instancia por lo general son cortas y la ayuda es brindada por cualquier persona de la comunidad que esté presente en el momento que surge la necesidad en cualquier emergencia, esta ayuda puede ser brindada por policías, enfermeras, cajeros en los bancos, padres y maestros, entre otros” (p. 6)⁸³.

Slaikau (1944), citado por muchos autores, deja en claro que los Primeros Auxilios en Salud Mental constituyen una *intervención de primera instancia*, que abarca la asistencia inmediata y pretenden de manera primordial proporcionar apoyo, reducir el peligro de muerte y enlazar a la persona en crisis con los recursos de ayuda. En este sentido, *en ningún momento constituye una intervención en crisis de segunda instancia o terapia para crisis*, como se explica en la Tabla 2.

Tabla 2.

Diferencias entre los Primeros Auxilios en Salud Mental y la Intervención en Crisis

⁸¹ Cortés, P. y Figueroa, R. (s.f.). *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas*. Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile. Escuela de Medicina, Departamento de Psiquiatría.

⁸² Álvarez, S., Saenz, I. y Zamora, M. J. (s.f.). *Manual de implementación de Primeros Auxilios Psicológicos (PAPs)*. Fundadem. Recuperado de: <https://www.cop.es/uploads/PDF/MANUAL-PRIMEROS-AUXILIOS-PSICOLOGICOS-POBLACION-MIGRANTE.pdf>

⁸³ Osorio, A. (2017). Primeros Auxilios Psicológicos. *Integración Académica en Psicología*, 5 (15). Recuperado de: <https://integracion-academica.org/attachments/article/173/01%20Primeros%20Auxilios%20Psicologicos%20-%20AOsorio.pdf>

	Intervención de primera instancia: Primeros auxilios psicológicos	Intervención de segunda instancia: Terapia para crisis
¿Por cuánto tiempo?	De minutos a horas	De semanas a meses
¿Por parte de quién?	Protectores de vanguardia (padres, policía, clero, abogados, médicos, enfermeras, trabajadores sociales, maestros, supervisores, etcétera)	Psicoterapeutas y orientadores (psicólogos, psiquiatras, trabajadores sociales, consejeros pastorales, orientadores, enfermeras psiquiátricas, etcétera)
¿Dónde?	Ambientes comunitarios: hospitales, iglesias, hogares, escuelas, ambientes de trabajo, líneas telefónicas de urgencia, etcétera	Ambientes para terapia/orientación: clínicas, centros de salud mental, centros abiertos al público, iglesias, etcétera
¿Cuáles son las metas?	Reestablecer el enfrentamiento inmediato; dar apoyo; reducir la mortalidad; enlace con recursos de ayuda	Resolver la crisis; trasladar el incidente de crisis; integrar el incidente a la trama de la vida; establecer la apertura/disposición para encarar el futuro
¿Cuál es el procedimiento?	Los cinco componentes de los primeros auxilios psicológicos (capítulo 6)	Terapia multimodal para crisis (capítulo 8)

Fuente: Slaikeu (1944)⁸⁴.

En este sentido, las principales características de los Primeros Auxilios en Salud Mental son las siguientes: (i) son inmediatos y de corta duración; (ii) están dirigidos a cualquier persona impactada por un incidente crítico; (iii) su objetivo principal es proporcionar apoyo, reducir el peligro de muerte y enlazar a la persona en crisis con los recursos de ayuda; (iv) pueden ser impartidos por cualquier persona suficientemente entrenada y formada y; (v) se brindan principalmente en el mismo lugar del suceso (Rabelo, 2010)⁸⁵.

Los Primeros Auxilios en Salud Mental persiguen tres (3) objetivos específicos: (i) brindar apoyo, (ii) reducir la mortalidad y (iii) proporcionar el enlace con las fuentes de asistencia (Osorio, 2017)⁸⁶. Por tanto, *no sustituyen el tratamiento psicoterapéutico a largo plazo*, pero son fundamentales como una intervención inicial para reducir el impacto emocional negativo y fomentar la resiliencia de los individuos (Arévalo y Gómez, 2018)⁸⁷. En últimas, *son una intervención de asistencia social y no psicológica*.

⁸⁴ Slaikeu, K. A. (1944). *Intervención en crisis: Manual para práctica e investigación*. México: Editorial El Manual Moderno.

⁸⁵ Rabelo, J. M. (2010). Primeros auxilios psicológicos e intervención en crisis desde el trabajo social. *Documento de Trabajo Social*, 47. ISSN 1133-6552.

⁸⁶ Osorio, A. (2017). Primeros Auxilios Psicológicos. *Integración Académica en Psicología*, 5 (15). Recuperado de: <https://integracion-academica.org/attachments/article/173/01%20Primeros%20Auxilios%20Psicologicos%20-%20A%20Osorio.pdf>

⁸⁷ Arévalo, M. S. y Gómez, C. H. (2018). La eficacia del tratamiento psicológico como parte de la reparación integral en los niños, niñas y adolescentes víctimas de la violencia sexual en Ocaña NS, período 2010–2015.

Los Primeros Auxilios en Salud Mental *no constituyen una sesión de psicoterapia*, simplemente consisten en permitir que las emociones afloren a través de la comunicación, con el objetivo de proporcionar alivio a través de la descarga y la exteriorización de las emociones, en una interacción de ser humano a ser humano (Rabelo, 2010)⁸⁸. Posteriormente, algunas personas necesitarán ser direccionadas a servicios de atención especializada en salud mental, es decir, necesitarán ayuda profesional, otras no.

Existen diferentes manuales en idioma español que realizan pedagogía frente a los pasos a seguir para aplicar los Primeros Auxilios en Salud Mental. Particularmente, en una guía de la Cruz Roja⁸⁹ se propone que estos deben contar con los siguientes componentes:

1. Realizar contacto, invitar a la persona a hablar, escuchar los hechos y sentimientos, mostrar interés por comunicarse, mantener contacto visual, contacto físico (palmadita en el hombro, abrazar, sostener la mano).
2. Analizar el problema, examinando el pasado inmediato, presente y futuro de las personas, con el fin de conocer cuáles son los conflictos o problemas que necesitan manejarse de forma inmediata y cuáles pueden dejarse para después.
3. Analizar las posibles soluciones, averiguar qué es lo que las personas han intentado realizar hasta la actualidad, qué es lo que pueden o podrían hacer y proponer nuevas alternativas viables.
4. Ejecutar la acción concreta, es decir, ayudar a las personas a realizar una actividad específica para manejar la crisis.
5. Ofrecer información sobre los servicios disponibles en la comunidad.

En este sentido, Duarte (s.f.)⁹⁰, con base en el manual de Cortés y Figueroa (s.f.)⁹¹, expone que los Primeros Auxilios en Salud Mental cuentan con las siguientes cinco (5) etapas:

⁸⁸ Rabelo, J. M. (2010). Primeros auxilios psicológicos e intervención en crisis desde el trabajo social. *Documento de Trabajo Social*, 47. ISSN 1133-6552.

⁸⁹ Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. (s.f.). *Primeros Auxilios Psicológicos*. Recuperado de: https://www.psicofundacion.es/uploads/pdf/primeros_auxilios_psicologicos%20CRUZ%20ROJA.pdf

⁹⁰ Duarte, G. P. (s.f.). *Primeros Auxilios Psicológicos*. Colombia; Profamilia. Recuperado de: <https://profamilia.org.co/wp-content/uploads/2021/03/Primeros-auxilios-psicologicos-6-2020.pdf>

⁹¹ Cortés, P. y Figueroa, R. (s.f.). *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas*. Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile. Escuela de Medicina, Departamento de Psiquiatría.

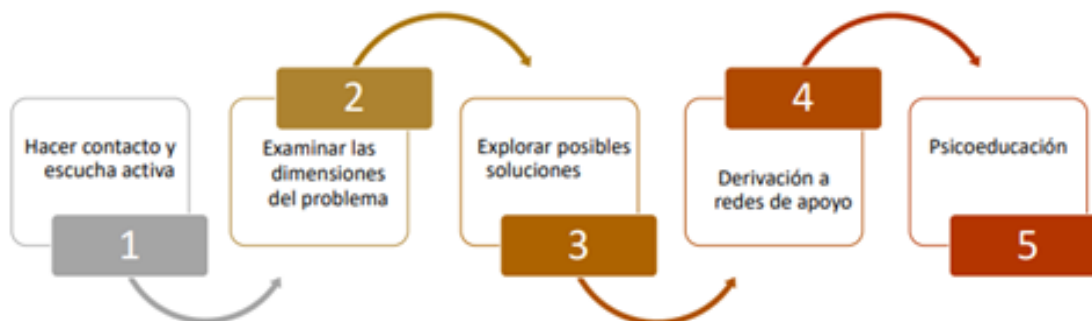


Figura 9. Etapas de los Primeros Auxilios en Salud Mental.

Fuente: Duarte (s.f.).

Es sumamente importante para lograr la efectividad de los Primeros Auxilios en Salud Mental en una sociedad que su entrenamiento a personas de diferentes contextos. Es decir, que se le otorgue a ello un verdadero enfoque de salud mental comunitaria. Las familias, los contextos comunitarios y las relaciones interpersonales son esenciales, como también los escenarios educativos y laborales.

Por ejemplo, autores como Imbert *et al.* (2007)⁹² y Caballero (2014)⁹³ enfatizan en la importancia de enseñar estos primeros auxilios desde temprana edad para fomentar una cultura de primeros auxilios en la sociedad, fortaleciendo así la capacidad de respuesta y la resiliencia comunitaria. Por su parte, Echevuría (2007) resalta que cualquier persona no profesional de la salud mental puede prestar unos primeros auxilios psicológicos a las víctimas de un suceso traumático *in situ*, ya que se trata, fundamentalmente, de aliviar el sufrimiento, atender a las necesidades básicas, contribuir al restablecimiento físico, poner en contacto a la víctima con su red natural de apoyo social, facilitar la reanudación de la vida cotidiana y detectar a las personas de riesgo para derivarlas a servicios especializados⁹⁴.

2.3. Experiencias internacionales

Partiendo de una revisión de literatura especializada, no se identifica que otra ciudad, al menos en Latinoamérica, cuente con una estrategia para universalizar los Primeros Auxilios en Salud Mental. No obstante, es importante destacar que, en varios países de habla hispana sí se han elaborado y difundido manuales y guías al respecto, con el fin de capacitar a actores claves en la materia, como se reseña en la Tabla 3:

⁹² Imbert, I. C., Cabrera, A. R., Ramos, G. S. y Heredia, R. H. (2007). Enseñanza de los primeros auxilios a escolares de cuarto a noveno grados. *Revista Cubana de Salud Pública*, 33 (2). Recuperado de: <https://www.redalyc.org/pdf/214/21433206.pdf>

⁹³ Caballero, M. C. (2024). Formación en Primeros Auxilios Psicológicos en Estudiantes de la Carrera de Psicología. *Ciencia Latina*, 8 (3).

⁹⁴ Echevuría, E. (2007). Intervención en crisis en víctimas de sucesos traumáticos: ¿cuándo, cómo y para qué? Universidad del País Vasco.

Tabla 3. *Manuales sobre Primeros Auxilios en Salud Mental disponibles en idioma español*

País	Documento	Ente emisor
Chile	Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas ⁹⁵ .	Departamento de Psiquiatría de la Escuela de Medicina de la Pontificia Universidad Católica de Chile.
País	Documento	Ente emisor
Ecuador	Guía de Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) a personas en situación de movilidad humana ⁹⁶ .	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
Costa Rica	Manual de implementación de Primeros Auxilios Psicológicos (PAPs) en personas migrantes solicitantes de refugio y solicitantes de refugio ⁹⁷ .	Fundadem.
España	Manual de 13 módulos sobre Primeros Auxilios en Salud Mental para aplicar preferentemente en contextos de desastres y emergencias ⁹⁸ .	Cruz Roja.

Fuente: Elaboración propia.

En consecuencia, con la eventual aprobación de este Proyecto de Acuerdo, Bogotá D.C. se convertiría en pionera en la región en la universalización del entrenamiento de Primeros Auxilios en Salud Mental, marcando un hito histórico e impulsando al país, así como a otras ciudades del mundo a hacerlo.

2.4. Experiencias a nivel nacional

En 2021, en el marco de la implementación de la Política Nacional de Salud Mental y la Política Integral para la Prevención y Atención al Consumo de Sustancias Psicoactivas, el Ministerio de Salud y Protección Social promovió el uso de los Primeros Auxilios en Salud Mental como una herramienta clave de prevención y promoción en el contexto de la pandemia del Covid - 19. En alianza con la Universidad El Bosque, esta cartera ministerial formó para brindar primeros auxilios psicológicos desde la teleorientación a más de 5.000

⁹⁵ Cortés, P. y Figueroa, R. (s.f.). *Manual ABCDE para la aplicación de Primeros Auxilios Psicológicos. En crisis individuales y colectivas*. Chile: Pontificia Universidad Católica de Chile. Escuela de Medicina, Departamento de Psiquiatría.

⁹⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2022). *Guía de Primeros Auxilios Psicológicos (PAP) a personas en situación de movilidad humana*. Ecuador. Recuperado de: https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-01/Guia%20de%20Primeros%20Auxilios%20Psicol%C3%B3gicos_Integra.pdf

⁹⁷ Álvarez, S., Saenz, I. y Zamora, M. J. (s.f.). *Manual de implementación de Primeros Auxilios Psicológicos (PAPs)*. Fundadem. Recuperado de: <https://www.cop.es/uploads/PDF/MANUAL-PRIMEROS-AUXILIOS-PSICOLOGICOS-POBLACION-MIGRANTE.pdf>

⁹⁸ Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. (s.f.). *Primeros Auxilios Psicológicos*. Recuperado de: https://www.psicofundacion.es/uploads/pdf/primeros_auxilios_psicologicos%20CRUZ%20ROJA.pdf

profesionales y técnicos del sector salud, así como de otros sectores, como del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y la Agencia Nacional para la Reincorporación y la Normalización⁹⁹.

Por su parte, Medellín ha dado pasos importantes en materia de Primeros Auxilios en Salud Mental. En 2020 la Alcaldía, la Empresa Metro y el Área Metropolitana del Valle de Aburrá lanzaron la Estrategia “¿Cómo va la vida?” con acciones integrales para promover el cuidado y contribuir con el manejo adecuado de emociones entre los ciudadanos. Dentro de estas acciones se encontraba la capacitación en primeros auxilios psicológicos y la formación en manejo de emociones¹⁰⁰.

Aunado a lo anterior, para 2023 la Secretaría de Salud de Medellín contaba con el Proyecto “*Dame Razones*”, el cual tenía dos (2) componentes: (i) “*Dame Razones Educativo*”, que capacitaba sobre Primeros Auxilios en Salud Mental y (ii) “*Dame Razones Uno a Uno*”, que ofrecía atención especializada e intervención individual y grupal. Cabe anotar que, en el marco del primer componente, se publicó un documento con los pasos a seguir para la aplicación de estos primeros auxilios¹⁰¹.

Por consiguiente, el Distrito Capital no se puede quedar atrás. Es sumamente importante que la ciudad, ante la emergencia por salud mental que experimenta, cuente con una Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, cuyos lineamientos para su formulación e implementación se proponen en este Proyecto de Acuerdo.

2.5. Panorama distrital

Los esfuerzos a nivel distrital en materia de Primeros Auxilios en Salud Mental se han limitado al lanzamiento en 2022 de un curso virtual de capacitación y su posterior oferta en el aula virtual de la Secretaría Distrital de Salud. Cabe subrayar que, se trata de un curso gratuito disponible para la ciudadanía en general, que dura 40 horas y busca proporcionar las bases teóricas sobre el tema¹⁰².

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)



⁹⁹ Ministerio de Salud y Protección Social. (2021). *Colombia fortaleció atención en primeros auxilios psicológicos*. Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-fortalecio-atencion-primeros-auxilios-psicologicos.aspx>

¹⁰⁰ Área Metropolitana del Valle de Aburrá. (2020). *Lanzamos estrategia conjunta para fortalecer la salud mental*. Medellín, Colombia. Recuperado de: <https://www.metropol.gov.co/Paginas/Noticias/lanzamos-estrategia-conjunta-para-fortalecer-la-salud-mental.aspx>

¹⁰¹ Alcaldía de Medellín. (2023). *Primeros Auxilios Psicológicos. Dame Razones Uno a Uno*. Medellín, Colombia. Recuperado de: <https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2023/02/31.-Taller-Salud-Publica.pdf>

¹⁰² Secretaría Distrital de Salud. (2024). *Aprender salud. Curso: Primeros Auxilios en Salud Mental*. Recuperado de: <https://aulavirtual.saludcapital.gov.co/sicap/course/view.php?id=241>

Esta iniciativa aporta en el logro por parte del Distrito Capital del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 3 “*Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edad*”, en especial, de su cuarta meta referente a que en 2030 se reduzca en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención, el tratamiento y la promoción de la salud mental y el bienestar.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo guarda relación con diferentes disposiciones del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024 - 2027 del actual Alcalde Carlos Fernando Galán¹⁰³. En particular, con el Programa 10 “*Salud Pública Integrada e Integral*” del Objetivo Estratégico 2 “*Bogotá Confía en su Bien-Estar*”. En la continuación, en la Tabla 4 se referencian las disposiciones con las cuales se establece la conexión:



Tabla 4.
Disposiciones del Plan Distrital de Desarrollo relacionadas con el Proyecto de Acuerdo

Disposición	Contenido	Relación con la iniciativa
Artículo 10.4. Programa 10 “ <i>Salud Pública Integrada e Integral</i> ”	Obligación del Distrito de adelantar acciones orientadas a lograr una gestión en salud coordinada para incidir en la capacidad de la ciudad en atender las diferentes enfermedades tanto físicas como mentales.	En el marco de la implementación de este programa, se buscará la inclusión de organizaciones de base comunitaria, actores claves para la difusión y aplicación de los Primeros Auxilios en Salud Mental.
Disposición	Contenido	Relación con la iniciativa
Artículo 10.5. Programa 11 “ <i>Salud con calidad y en el territorio</i> ”.	Con este programa se busca desarrollar un modelo que busca la equidad y universalidad de la salud, con sostenibilidad y soportado en los conceptos de determinantes sociales de la salud, atención integral e integrada y participación social incidente.	En el marco de este programa, se pretende fortalecer la participación social, comunitaria y ciudadana en materia de salud. La implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental contribuirá en este propósito.
Artículo 43. Plan Territorial de Salud para Bogotá D.C. 2024-2027.	Con el Plan Distrital de Desarrollo se implementará este Plan Territorial de Salud a través de la Estrategia de Atención Primaria Social.	La Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental podrá ser implementada en el marco del plan de acción del modelo de atención primaria

¹⁰³ Concejo de Bogotá D.C. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

		social de la ciudad.
Artículo 44. Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada e Integral de Salud Mental.	La Administración Distrital tiene la obligación de formular e implementar un Plan de Prevención y Atención Efectiva, Humanizada, Resolutiva, Integral e Intersectorial.	La Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental que se propone en esta iniciativa podrá ser implementada en articulación con el plan propuesto por este artículo.

Fuente: Elaboración propia.

Por consiguiente, esta iniciativa está relacionada con el Plan Distrital de Desarrollo vigente y, por tanto, podrá ser implementado y financiado en el marco de los proyectos de inversión formulados para el cumplimiento de sus metas.

5. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Las normas jurídicas que sustentan esta iniciativa se relacionan con el derecho humano y fundamental a la salud mental. A continuación, se sintetizan las normas del bloque de convencionalidad, la Constitución Política, así como normas legales, reglamentarias y jurisprudencia que la fundamentan.

5.1. Bloque de convencionalidad

En el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966), aprobado mediante la Ley 74 de 1968, consagra en su artículo 12 el derecho a la salud mental de todas las personas, en los siguientes términos:

“Artículo 12

1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental (...)”¹⁰⁴.

En el mismo sentido, en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos (SIDH), el Protocolo de San Salvador (1988), aprobado mediante la Ley 319 de 1996, consagra en su artículo 10 el derecho a la salud mental, así:

“Artículo 10. Derecho a la salud.

¹⁰⁴ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>

*1. Toda persona tiene derecho a la salud, entendida como el disfrute del más alto nivel de bienestar físico, mental y social (...)*¹⁰⁵.

Adicionalmente, en los “*Principios para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental*” (1991) de la Asamblea General de la Naciones Unidas se estipula que uno de los derechos básicos a respetar y garantizar por parte de los Estados es que:

*“1. Todas las personas tienen derecho a la mejor atención disponible en materia de salud mental, que será parte del sistema de asistencia sanitaria y social (...)*¹⁰⁶.

5.2. Normas de rango constitucional

La Constitución Política de 1991 adoptó el modelo de Estado Social y Democrático de Derecho, que tiene como algunos de sus principios fundantes a la *dignidad humana* y la *solidaridad* (artículo 1), así mismo, como uno de sus fines esenciales la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en esta Carta (artículo 2).

Además, el artículo 44 constitucional consagra el derecho a la salud como uno de los derechos fundamentales de los niños y las niñas. Por su parte, el artículo 49 de la Constitución Política de Colombia estipula que la atención de la salud es un derecho fundamental y un servicio público a cargo del Estado. En particular, establece que se debe garantizar “*el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud*”.

Así mismo, esta disposición constitucional asigna el deber ciudadano de “*procurar el cuidado integral de su salud y de su comunidad*”, lo cual guarda íntima relación con la implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental.

En el mismo sentido, el artículo 95 constitucional establece el deber ciudadano de:

*“2. Obrar conforme al principio de solidaridad social, respondiendo con acciones humanitarias ante situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas”*¹⁰⁷.

¹⁰⁵ Asamblea General de la OEA. (17 de noviembre de 1988). *Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales. Protocolo de San Salvador. San Salvador, El Salvador*. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

¹⁰⁶ Asamblea General de las Naciones Unidas. (17 de diciembre de 1991). *Principios para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental*. Resolución 46/119. Recuperado de: <https://www.trabajo.gba.gov.ar/discap/pdfs/di-onuag46-119.pdf>

¹⁰⁷ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

Aunado a lo anterior, se destaca que el artículo 47 constitucional prevé que “[e]l Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran”.

5.3. Normas de rango legal

La Ley 1616 de 2013 por medio de la cual se expidió la Ley de Salud Mental consagra disposiciones normativas relevantes para el soporte de esta iniciativa. En primer lugar, en su artículo 3 declara a la salud mental como una prioridad nacional, derecho fundamental, asunto prioritario de salud pública, bien de interés público y componente esencial del bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida¹⁰⁸.

En segundo lugar, establece en su artículo 6 que todas las personas tienen derecho a recibir psicoeducación a nivel individual y familiar y las formas de autocuidado. En tercer lugar, en su artículo 11 estipula que una de las acciones complementarias para la atención integral de la salud mental es la integración familiar y social, a la cual puede contribuir la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental que se propone en esta iniciativa.

En cuarto lugar, en su artículo 5 define que la prevención primaria de los trastornos mentales implica “intervenciones tendientes a impactar los factores de riesgo, relacionados con la ocurrencia de trastornos mentales, enfatizando en el reconocimiento temprano de factores protectores y de riesgo, en su automanejo y está dirigida a los individuos, familias y colectivos”¹⁰⁹. En este sentido, es importante destacar que, los Primeros Auxilios en Salud Mental contribuyen no solo a la prevención de los problemas de salud mental sino también la promoción de ésta y la identificación temprana del riesgo en salud mental.

5.4. Normas reglamentarias

En primer lugar, el Acuerdo Distrital 383 de 2009 amplía el horario de atención de la Línea 106 a veinticuatro horas durante los siete días de la semana. A su vez, ordena la implementación de estrategias de difusión de esta línea de atención, con el fin de contribuir a su acceso por parte de niños, niñas y adolescentes¹¹⁰.

En segundo lugar, el Acuerdo Distrital 795 de 2021 establece medidas para el fortalecimiento de la gestión del Distrito en la implementación, seguimiento y monitoreo de los procesos de intervención en salud mental,

¹⁰⁸ Congreso de la República de Colombia. (21 de enero de 2013). *Ley 1616 de 2013. Por medio de la cual se expide la ley de Salud Mental y se dictan otras disposiciones*. D.O. 48.680. Recuperado de: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1616_2013.html

¹⁰⁹ *Ibíd.*

¹¹⁰ Concejo de Bogotá. (30 de junio de 2009). *Acuerdo Distrital 383 de 2009. "Por medio del cual se implementan estrategias de difusión de la Línea 106, al alcance de los niños, las niñas y los adolescentes en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"*. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=36563>

ejecutados en el marco del Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas (PSPIC), a través de los equipos territoriales conformados por la Secretaría Distrital de Salud; para desarrollar las acciones orientadas hacia la detección temprana, intervención oportuna y canalización a los servicios de salud mental¹¹¹.

En tercer lugar, el Acuerdo Distrital 854 de 2022 estipula orientaciones para actualizar la Política Pública Distrital de Salud Mental. En particular, en su artículo 2 se establecen las siguientes directrices que están vinculadas con el objeto y esencia de la presente iniciativa:

“Artículo 2. ORIENTACIONES. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud, deberá actualizar la Política Distrital de Salud Mental de Bogotá, a partir de las siguientes orientaciones:

(...)

4.1. Coordinar el desarrollo de acciones pedagógicas encaminadas a dar a conocer y prevenir los factores de riesgo y principales problemáticas de salud mental que enfrentan los estudiantes, y capacitar a la comunidad educativa en el autocuidado y en la identificación de posibles problemas de salud mental.

4.4. Fomentar el bienestar mental y promover el seguimiento a la población con trastornos mentales, conducta suicida, epilepsia, consumo de sustancias psicoactivas (SPA), sobrecarga de los y las cuidadoras y víctimas directas o indirectas de cualquier tipo de violencia, en la ciudad de Bogotá, D.C. (...)

*5. Permitir una participación ciudadana más activa, con enfoque de género y diferencial, en la que sectores sociales y poblacionales planteen propuestas, estrategias y medidas, para promover y proteger la salud mental, así como para identificar de manera temprana signos de alarma para orientar y contener casos que se presenten en la comunidad (...)*¹¹².

5.5. Jurisprudencia

La Corte Constitucional de Colombia como intérprete auténtica de la Carta Política ha reconocido en diferentes providencias que el derecho a la salud mental es un derecho fundamental, a su vez, que las personas que presentan afectaciones a su salud mental son sujetos de especial protección constitucional.

¹¹¹ Concejo de Bogotá D.C. (6 de enero de 2021). *Acuerdo Distrital 795 de 2021. Por el cual se fortalece la atención en salud mental a través del plan de salud pública de intervenciones colectivas y las funciones de inspección y vigilancia a la prestación de servicios de salud mental.* Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=104286>

¹¹² Concejo de Bogotá D.C. (27 de septiembre de 2022). *Acuerdo Distrital 854 de 2022. Por medio del cual se establecen orientaciones para actualizar la política distrital de salud mental y se dictan otras disposiciones.* Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=128598&dt=S>

Al respecto, se destaca que en la sentencia T - 010 de 2016 consideró que:

“El derecho fundamental a la salud mental ha sido desarrollado en diferentes instrumentos internacionales que resaltan la importancia de crear condiciones propicias para la vinculación de las personas en situación de discapacidad en la sociedad, y para el ejercicio de todos los derechos, en la medida de lo posible, así como la necesidad garantizar el acceso efectivo a los servicios de salud”¹¹³.

En el mismo sentido, la Corte Suprema de Justicia en sede de tutela ha reafirmado este precedente constitucional, resaltando que:

“La Corte Constitucional ha señalado que: (i) la salud mental es un derecho fundamental; (ii) por lo tanto, la atención en salud mental debe ser garantizada a todos los ciudadanos, sin distinción; (iii) cuando se trata de proteger el derecho a la salud mental, existe una obligación solidaria a cargo de la familia, el Estado y la sociedad en general, respecto de los cuidados que deben tener las personas que padecen enfermedades mentales (...)”¹¹⁴.

6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

Además, esta iniciativa no se trata de un asunto de iniciativa exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá, en los términos del artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993. Por tanto, se cuenta con competencia para su radicación y posterior trámite en la Corporación.

¹¹³ Corte Constitucional de Colombia. (22 de enero de 2016). *Sentencia T - 010 de 2016*. M.P. Luis Ernesto Vargas Silva. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2016/T-010-16.htm>

¹¹⁴ Corte Suprema de Justicia. Sala de Casación Penal. Sala de Decisión de Tutelas. (1 de septiembre de 2022). STP11976-2022. M.P. Miryam Ávila Roldán.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Cabe anotar que, la implementación de esta iniciativa se puede realizar en el marco de la ejecución del plan de acción de la *Política Distrital de Salud Mental 2022 - 2032*, en particular, de su primer Eje 1 “*Posicionamiento de la salud mental*” tanto en su Componente 1 “*Participación social, comunitaria y ciudadana con incidencia política*” como en su Componente 3 “*Comunicación y divulgación*”.

Adicionalmente, esta iniciativa se enmarca en el Plan Territorial de Salud 2024 - 2027, bajo el modelo de *Atención Primaria Social* de la actual Administración Distrital, que cuenta con recursos para el cumplimiento de los Programas de “*Salud Pública Integrada e Integral*” y “*Salud con calidad y en el territorio*” del Plan Distrital de Desarrollo.

En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

8. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Esta iniciativa fue construida en conjunto con las personas expertas, organizaciones y academia que se relacionan a continuación. Por ello, se reconocen y exaltan sus aportes a esta iniciativa.

- a. Fundación AmarC.
- b. Capítulo Bogotá y Cundinamarca del Colegio Colombiano de Psicólogos.
- c. Centro de Atención Psicológica de la Universidad de Los Andes.
- d. Programa de Psicología de la Universidad San Buenaventura Sede Bogotá.
- e. Programa de Psicología de la Universidad Antonio Nariño.
- f. Departamento de Psicología de la Universidad Nacional de Colombia.
- g. Fundación Los Pisingos.
- h. Dra. Diana Rocío Sánchez Munar de la Universidad de Los Andes.

- i. Dr. Nicolás Rodríguez Sarmiento de la Universidad de Los Andes.
- j. Dr. Daniel Espinosa Duque de la Universidad Nacional de Colombia.
- k. Dr. Andrés León del Colegio Colombiano de Psicólogos.
- l. Dr. Ever José López Cantero del Colegio Colombiano de Psicólogos.
- m. Dr. Eliézer Cuevas de la Fundación AmarC.
- n. Dra. Daniela Serrano Quintana de la Fundación AmarC.
- o. Dr. David Pérez de la Fundación AmarC.
- p. Dra. Myriam Velásquez de la Fundación AmarC.
- q. Dra. Laura Carolina Quintero Castro de la Universidad Antonio Nariño.
- r. Dr. Camilo Carné de la Universidad Antonio Nariño.
- s. Dr. Jorge Oswaldo González Ortiz de la Universidad San Buenaventura Sede Bogotá.
- t. Dr. Daniel Fernández de la Fundación Los Pisingos.
- u. Dr. Víctor Jesús Chávez de la Fundación Los Pisingos.

A continuación, se relacionan evidencias de estos encuentros para la co-construcción de la iniciativa:





De esta forma, radico ante el Concejo de Bogotá D.C. el Proyecto de Acuerdo “*Por medio del cual se definen los lineamientos para la formulación e implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental y se dictan otras disposiciones*”, cuyo articulado se encuentra a continuación.

Cordialmente,

JULIÁN RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 023 DE 2025

PRIMER DEBATE**9. ARTICULADO****PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2025**

"POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE PRIMEROS AUXILIOS EN SALUD MENTAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1º. OBJETO. El objeto del presente Acuerdo es definir los lineamientos para la formulación e implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, con el fin de contribuir a la prevención de problemas de salud mental, la promoción de ésta y la identificación temprana del riesgo en salud mental, así como el desarrollo de habilidades de apoyo y contención emocional en la ciudad.

ARTÍCULO 2º. DEFINICIONES. Para los efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

- a. Primeros Auxilios en Salud Mental:** Son aquellas técnicas, estrategias y acciones aplicadas por personas entrenadas para brindar un primer acompañamiento inmediato y efectivo a las personas que experimentan una situación potencialmente traumática o de crisis emocional, promoviendo su estabilización y su eventual direccionamiento a servicios de atención especializada en salud mental. En virtud de lo anterior, no sustituyen el tratamiento psicoterapéutico por parte de profesionales de la salud mental. Como tampoco constituyen una psicoterapia o un proceso de intervención psicológica o médica por profesionales de la salud mental.
- b. Brigadista emocional:** Persona entrenada para aplicar primeros auxilios en salud mental en la ciudad.

ARTÍCULO 3º. OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA. La Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental perseguirá los siguientes objetivos:

- a.** Entrenar a la población priorizada del Distrito Capital en primeros auxilios en salud mental, otorgándole prelación a los entornos familiares, comunitarios, educativos y laborales.
- b.** Contribuir con el cuidado de la salud mental de las personas, familias, servidores públicos y ciudadanía en general de la ciudad.

- c. Brindar herramientas de apoyo emocional que sean accesibles a la población general y se puedan utilizar para brindar apoyo a otras personas.
- d. Ampliar la capacidad de atención en primer nivel o instancia de las crisis emocionales en la ciudad.
- e. Fortalecer la promoción de la salud mental, así como la prevención e identificación temprana del riesgo en salud mental en la ciudad.

ARTÍCULO 4°. ENFOQUES DE LA ESTRATEGIA. La formulación e implementación de la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental se regirá por los siguientes enfoques:

- a. **Enfoque territorial:** Reconocimiento de las necesidades de atención de las personas según las características y las relaciones socioculturales que han establecido con el territorio que habitan.
- b. **Enfoque diferencial:** Reconocimiento de la necesidad de actuar de acuerdo con la interrelación de categorías como el género, la etnia, la religión, la identidad de género, la orientación sexual, el origen, entre otras, que potencialmente hacen más vulnerable a una persona ante la discriminación, la estigmatización y las brechas sociales.
- c. **Enfoque poblacional:** Identificación, comprensión y respuesta de manera diferenciada ante las características etarias de la población, reconociendo los factores económicos, sociales y culturales que generan situaciones y consecuencias distintas frente a otros grupos poblacionales.
- d. **Enfoque de género:** Reconocimiento y transformación de las relaciones de poder jerarquizadas que subordinan a las mujeres en sus diferencias y diversidades, actuando en contra de las violencias y brechas socioeconómicas que se dan en razón del género.
- e. **Enfoque de acción sin daño:** Reconocimiento de que en el marco de la Estrategia se debe efectuar la debida precaución ante la potencialidad de generar daños o efectos negativos para las personas beneficiarias, así como la identificación y mitigación de los daños producidos.
- f. **Enfoque de salud mental comunitaria:** Reconocimiento de las acciones en salud mental como práctica vincular, tejida por el reconocimiento de los recursos comunitarios como activos en la gestión del riesgo y el mejoramiento de la calidad de vida.

ARTÍCULO 5°. LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con las demás entidades competentes, formulará e implementará la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. **Entrenamiento en primeros auxilios en salud mental.** Ofrecer entrenamiento en primeros auxilios en salud mental de forma gratuita, integral y periódica para la población residente en el Distrito Capital, que permita el desarrollo de habilidades de apoyo, contención y estabilización emocional, así como de escucha

activa, empatía y comunicación asertiva. Este entrenamiento será realizado por profesionales de la salud mental.

- b. Formación de brigadistas emocionales.** Formar brigadistas emocionales a través de cursos con componentes teóricos y prácticos, los cuales estarán disponibles en formatos de fácil acceso. A su vez, contarán con contenidos diferenciados por edades, niveles y contextos.
- c. Espacios de cuidado emocional priorizados.** Priorizar a los contextos familiares y comunitarios, así como los jardines infantiles, colegios oficiales, instituciones de educación superior, Fuerza Pública, organismos de socorro, entidades distritales, centros de atención especializada, parques, estaciones y portales del Sistema Integrado de Transporte Público para el entrenamiento en primeros auxilios en salud mental.
- d. Manual de primeros auxilios en salud mental.** Elaborar y divulgar un manual con lenguaje claro y en formato accesible que le permita a cualquier persona residente en la ciudad aprender y aplicar primeros auxilios en salud mental. Este manual podrá estar disponible en el sitio web que la Administración Distrital disponga para ello, como también podrá ser reproducido como material físico a distribuir a las poblaciones priorizadas. A su vez, será actualizado periódicamente.
- e. Programa de voluntariado.** Crear y poner en marcha un programa de voluntariado que le permita a los brigadistas emocionales entrenados a través de la Estrategia impartir los primeros auxilios en salud mental en sus contextos familiares, comunitarios, educativos, laborales, entre otros.
- f. Articulación con el sistema de salud.** Definir una ruta que permita el redireccionamiento efectivo por parte de los brigadistas emocionales de las personas beneficiarias a atención especializada en salud mental, dependiendo su crisis emocional y las capacidades del sistema de salud u otras instituciones.
- g. Articulación con personas expertas.** Contar con la asesoría y acompañamiento de profesionales de la salud mental, el trabajo social y la terapia ocupacional para la implementación de la Estrategia.

ARTÍCULOS 6°. COMPONENTES. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con las demás entidades competentes, formulará e implementará la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, la cual podrá tener los siguientes componentes:

- a. Componente pedagógico:** Entrenamiento en primeros auxilios en salud mental a personas residentes en la ciudad, quienes se convertirán en brigadistas emocionales preparados para aplicar estas técnicas en sus contextos familiares, interpersonales, laborales, académicos, comunitarios, entre otros. Los requisitos de las personas beneficiarias serán definidos por la Administración Distrital en la fase de reglamentación del presente Acuerdo.

- b. Componente familiar y comunitario:** Entrenamiento, aplicación y difusión de los primeros auxilios en salud mental en los entornos familiares y comunitarios de la ciudad.
- c. Componente de cultura ciudadana:** Campañas dirigidas a la ciudadanía en general que concienticen y sensibilicen sobre los primeros auxilios en salud mental, propiciando la despatologización de los problemas en salud mental y la cultura ciudadana en torno a la importancia de su cuidado.
- d. Componente de salud:** Articulación con el sistema de salud para la atención especializada de las personas beneficiarias de los primeros auxilios en salud mental, en caso de requerirse, así como el conocimiento y la difusión de las rutas de atención en salud mental existentes en el Distrito Capital.

ARTÍCULO 7°. ARMONIZACIÓN. La Administración Distrital implementará la Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental en articulación con la Política Pública Distrital de Salud Mental 2023 - 2032 o la que haga sus veces y la Estrategia de Atención Primaria Social.

ARTÍCULO 8°. IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con las demás entidades competentes, implementará de forma progresiva, articulada y escalonada la presente Estrategia Distrital de Primeros Auxilios en Salud Mental, realizando periódicamente evaluaciones de impacto que propicien su perfeccionamiento.

ARTÍCULO 9°. REGLAMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará las disposiciones del presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia con la participación incidente de la academia, el sector salud y de trabajo social, agremiaciones de psicología, psiquiatría, trabajo social y terapia ocupacional, la sociedad civil y cualquier otro actor que se considere relevante.

ARTÍCULO 10°. INFORMES. Cada 10 de octubre, en el marco del Día Mundial de la Salud Mental, las entidades responsables presentarán un informe integral ante el Concejo de Bogotá D.C. sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 11°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 024 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS COMPLEMENTARIAS PARA PREVENIR, ATENDER Y REDUCIR EL ACOSO SEXUAL EN ESPACIOS PÚBLICOS O DE ACCESO PÚBLICO EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo busca adoptar medidas complementarias para fortalecer la prevención, atención y reducción del acoso sexual en espacios públicos o de acceso público en Bogotá, con el fin de garantizar el goce efectivo del espacio público y una vida libre de violencias en el Distrito Capital.

Las acciones aquí establecidas estarán dirigidas a robustecer la capacidad institucional del Distrito para afrontar los históricos desafíos que el acoso sexual representa para el buen vivir de las y los ciudadanos de Bogotá; del mismo modo, pretende ampliar los espacios ciudadanos para la visibilización de esta problemática, con el objetivo de reducir y erradicar su normalización.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS***2.1 Definición y análisis del problema***

El acoso sexual en espacios públicos y de acceso público, mayormente conocido como “acoso callejero”, se ha configurado como una violencia circunscrita en el ámbito público afectando de manera directa el ejercicio de derechos en espacios destinados al desarrollo de la ciudadanía y la socialización. Este tipo de acoso comprende una serie de interacciones no consensuadas de connotación sexual ejercidas en espacios públicos que pueden consistir en expresiones verbales, toqueteos, exhibicionismo, contacto físico, persecuciones y la toma de imágenes y video, entre otros. Una de las características fundamentales de acoso sexual en espacios públicos es su aceptación cultural, como explica Sonia Frías (2016)¹¹⁵ esta práctica nace desde la desigualdad estructural entre hombres y mujeres, se configura como una demostración de poder para perpetuar los roles de género tradicionales, reforzando no solo el ideal de la masculinidad hegemónica, agresiva y dominante, sino también los límites espaciales que dejan a las mujeres excluidas de los espacios públicos, presionándolas en la esfera privada de la sociedad.

Este tipo de violencia, genera múltiples afectaciones negativas, tanto colectivas como individuales, que se representan en una mayor percepción de inseguridad de los espacios públicos y afectaciones en el auto concepto¹¹⁶ y la autoestima. Tal como establece ONU Mujeres,

¹¹⁵ Sonia, F (2014) “Violencias de género en contra de las mujeres en espacios públicos: acoso sexual y sexista” En: Castro, R. (2016) “De parejas, hogares, instituciones y espacios comunitarios: violencias contra las mujeres en México. Instituto Nacional de las Mujeres. México.

¹¹⁶ Se entiende y define el auto concepto como “la percepción que las personas tienen de sí mismas en un momento determinado. Alude a un conjunto de creencias positivas o negativas sobre el yo e implica una autoevaluación”. Bolívar,

Esta realidad reduce la libertad de circulación de las mujeres y niñas. Limita su capacidad de participar en la educación, el trabajo y la vida pública. Dificulta su acceso a servicios esenciales y el disfrute de actividades culturales y recreativas, afectando negativamente a su salud y su bienestar. (ONU Mujeres)¹¹⁷

De tal forma, la configuración de lo que significa espacio público o de acceso público, no se limita a la ubicación geoespacial del mismo, como establece el Observatorio Contra el Acoso Callejero de Chile¹¹⁸, la construcción de lo que se entiende por espacio público también se desprende del componente simbólico del mismo, de manera que el espacio público que percibimos se compone de:

1. El espacio percibido: los objetos y prácticas materiales reproducen la vida urbana.
2. El espacio concebido: las representaciones imaginarias del espacio por parte de las y los sujetos.
3. El espacio vivido: que emerge desde la compilación del espacio percibido y concebido.

Por ello, este tipo de acoso ocasiona daños significativos a la subjetividad y la organización cotidiana de la vida de las víctimas del mismo, que en su mayoría se ven representadas por mujeres, desde salir acompañadas, cambiar la forma de vestir hasta evitar horarios y rutas de desplazamiento son las consecuencias estructurales de este. La afectación permanente de esta problemática hace menester reconocer el acoso sexual en espacios públicos y de acceso público como un problema social que requiere medidas institucionales e intersectoriales coordinadas, estructurales y efectivas que propendan por la adopción de medidas que aseguren la garantía del derecho a una vida libre de violencias.

2.2 Panorama Regional y Nacional

El panorama del acoso sexual en espacios públicos o de acceso público a escala regional no es alentador, según la CEPAL¹¹⁹, las principales víctimas de acoso en el espacio público son las jóvenes. En Lima 9 de cada 10 mujeres entre 18 y 29 años han sido víctimas de acoso callejero (2013), en Bogotá y Ciudad de México 6 de cada 10 mujeres ha vivido alguna agresión sexual en el transporte público (2014), y en el caso de Chile 5 de cada 10 mujeres entre 20 y 29 años declaran haber vivido acoso sexual callejero (2015).

J. & Rojas, F. (2014) Estudio de la autopercepción y los estilos de aprendizaje como factores asociados al rendimiento académico en estudiantes universitarios. RED - Revista de Educación a Distancia. Número 44. 15-Nov-2014. <http://www.um.es/ead/red/44>.

¹¹⁷ ONU Mujeres (s.f) “Crear espacios públicos seguros que empoderen a las mujeres y las niñas”. Recuperado de: <https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women/creating-safe-public-spaces>

¹¹⁸ Arancibia, J; Bustamante, C; Guerrero, M; Meniconi, L; Molina, M; Saavedra, P. (2015) Acoso sexual callejero: contexto y dimensiones. Observatorio Contra el Acoso Callejero. Chile

¹¹⁹ CEPAL (S.F) Violencia contra las mujeres. Recuperado de: <https://www.cepal.org/sites/default/files/infographic/files/cepal-mujeres.pdf>



Bajo la misma preocupación, los resultados del estudio realizado por Datum Internacional respecto a las encuestas ejecutadas para el informe *Derechos de la Mujer en el continente americano*, demuestran que los lugares más frecuentes donde se menciona haber padecido acoso sexual son en “algún ámbito social” con el 18%, “otros sitios” con el 17% y el ‘trabajo’ con 9%, del mismo modo, se confirma que las más afectadas con este tipo de violencia son las mujeres jóvenes, donde un 40% asegura haber vivido una situación de acoso¹²⁰. La siguiente tabla diferenciada por país, permite ver los resultados del informe, donde el acoso en el ámbito social y comunitario resalta por su alta incidencia al responder la pregunta *¿diría Ud. que ha sufrido en algún momento de acoso sexual en...?*

PAIS	Trabajo	Centro de estudios	Algún ámbito social	Otro lugar
ARGENTINA	7%	3%	20%	22%
BRASIL	7%	1%	13%	11%
CANADÁ	6%	3%	13%	3%
COLOMBIA	4%	3%	15%	9%
CHILE	9%	2%	23%	30%
ECUADOR	5%	4%	9%	17%
ESTADOS UNIDOS	10%	4%	15%	4%
MÉXICO	15%	7%	34%	27%
PANAMÁ	13%	5%	23%	21%
PERÚ	14%	4%	23%	20%
TOTAL	9%	4%	18%	17%

Fuente: Datum Internacional (2018) *Derechos de la Mujer en el continente americano*

Ahora bien, el pluralismo jurídico de la región ha logrado generar amplias diferencias en el abordaje del acoso sexual en espacios públicos, como forma específica de violencia de género. Es de resaltar el avance legislativo de varios países de la región para la prevención y erradicación del acoso en espacios públicos, como es el caso de Perú con la Ley 30314 de

¹²⁰Datum (2018). *Derechos de la Mujer en el continente americano*. Recuperado de: https://www.datum.com.pe/new_web_files/files/pdf/Diadelamujer2018.pdf

2015¹²¹ para Prevenir y Sancionar el Acoso Sexual en Espacio Público, la cual define el acoso sexual en espacios públicos en su Artículo 4 como:

“Conducta física o verbal de naturaleza o connotación sexual realizada por una o más personas en contra de otra u otras, quienes no desean o rechazan estas conductas por considerar que afectan su dignidad, sus derechos fundamentales como la libertad, la integridad y el libre tránsito, creando en ellas intimidación, hostilidad, degradación, humillación o un ambiente ofensivo en los espacios públicos”.

En Colombia, debido a vacíos jurídicos en la materia, el acoso sexual en espacios públicos o de acceso público no se encuentra penalizado y tampoco se encuentra como contravención en el Código de Policía, el tratamiento jurídico sobre el mismo se ha dado según lo establecido por la Corte Suprema de Justicia en Sala Penal, donde se ha considerado que los tocamientos corporales en espacios de la colectividad pueden tipificarse a través del delito de la *Injuria de Hecho*, especificado en el artículo 220 del Código Penal. Este vacío genera serias dificultades para el avance de planes, programas y proyectos para afrontar la problemática, pues no se cuenta con una base de datos precisa para realizar un estudio de línea base a nivel nacional, ni territorial.

Por otra parte, siguiendo la información de ONU Mujeres para el informe *Ciudades seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas Colombia*¹²²,

- En el país entre 2009 y 2014, el 21,51% de los exámenes médico legales por presunto delito sexual en mujeres tuvo su origen en espacios públicos, llegando a aumentar a 30% en 2015 (Información del informe Masatugó del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses).
- En Bogotá el 26% de las mujeres que usaron el Sistema Transmilenio manifestaron haber sufrido acoso sexual en la última semana, la mayoría relativo a miradas lascivas [64,6%] y a rozamientos en cualquier parte del cuerpo sin consentimiento [63,6%]. Además, el 29,5% ha sido víctima o testigo de una situación de acoso sexual en los alrededores del sistema de transporte.
- En Bogotá el 62,3% de las mujeres encuestadas señalaron que las personas alrededor no reaccionan ante un acto de acoso sexual, por diferentes razones: son indiferentes [29,5%], por temor [26,2%], o les parece normal [6,6%].

Este panorama permite evidenciar la importancia de brindar soluciones integrales a la violencia en el espacio público, no obstante, al realizar la revisión del cumplimiento del ODS 5. *Lograr la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas*, en su meta objetivo 5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en **los ámbitos público y privado**, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación, los indicadores de cumplimiento elegidos para el análisis de ejecución en Colombia se limitan a la esfera privada de la convivencia ciudadana.

¹²¹ <http://observatoriolegislativocele.com/wp-content/uploads/LEYES/Peru/30314.pdf>

¹²² <https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/tejiendo-justicia/Documents/publicaciones/genero/Brochure%20ciudades%20seguras.pdf>

5.2. Poner fin a toda la violencia contra las mujeres y su explotación

Porcentaje de mujeres que han sido forzadas físicamente por el esposo o compañero a tener relaciones o actos sexuales

Porcentaje de mujeres que han sido forzadas físicamente por otra persona diferente a su esposo o compañero a tener relaciones o actos sexuales

Porcentaje de mujeres, alguna vez unidas, que han experimentado alguna violencia física por parte del esposo o compañero

Porcentaje de mujeres que han experimentado alguna violencia física por una persona diferente al esposo o compañero

Porcentaje de mujeres, alguna vez unidas, que reportaron violencia psicológica por parte de su pareja

Tasa de homicidio de mujeres

123

Esta desarticulación entre la realidad y las estrategias para prevenir, reducir y mitigar la violencia de género en espacios públicos, en este caso específico el acoso sexual, es muestra del largo camino por recorrer para garantizar una vida libre de violencias en toda su complejidad.

2.3 Panorama Distrital

El acoso sexual en espacios públicos y de acceso público atenta directamente contra el derecho a la ciudad, como ya se mencionó, una interpretación normativa tipifica el acoso en el espacio y transporte público como una modalidad del delito de injuria por vía de hecho, la cual no recoge toda la complejidad de esta violencia y tipifica varias conductas y clases de agresión, por lo cual realizar un diagnóstico preciso sobre esta problemática en la ciudad se presenta como un desafío inminente. Según información de la Secretaría Distrital de la Mujer, solicitada mediante derecho de petición, del 2019 al enero del 2021 se han presentado 1.324 injurias por vías de hecho a mujeres en el espacio público de Bogotá.

¹²³<https://www.ods.gov.co/es/data-explorer?state=%7B%22goal%22%3A%225%22%2C%22indicator%22%3A%225.1.1.C%22%2C%22dimension%22%3A%22COUNTRY%22%2C%22view%22%3A%22line%22%7D>

Total de injurias por vías de hecho con víctima mujer según tipo de sitio público del hecho. Bogotá 2019, 2020 y 2021 (corte al 22 de enero)

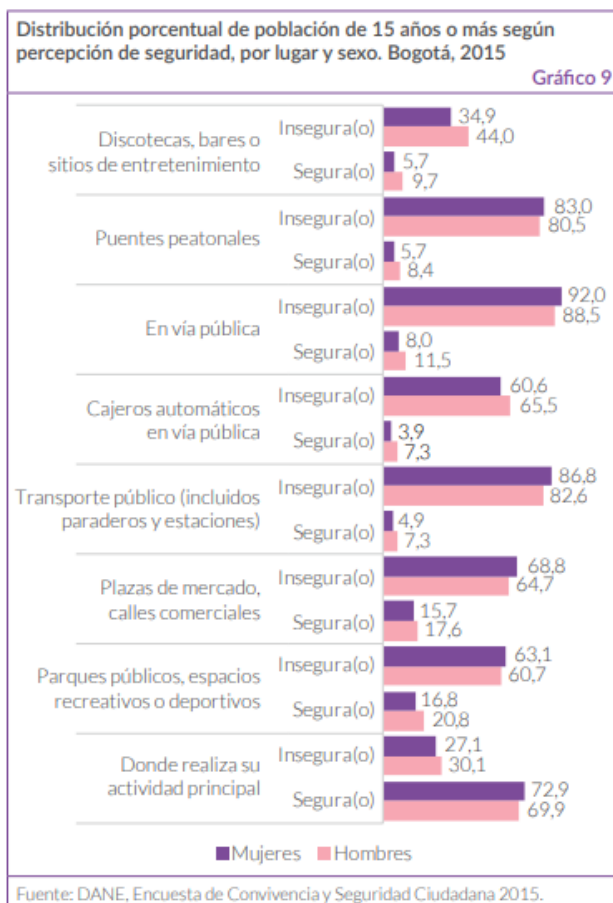
Lugar del hecho	2019	2020*	2021*
Espacio público	469	437	18
Sistema Transmilenio	88	24	0
Transporte público urbano	9	3	1
Total general	702	599	23

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Corte enero de 2021. *Información preliminar sujeta a cambios

Fuente: Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento-SDMujer

Igualmente, según el Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá en su Boletín informativo Mujeres en cifras 16 “Experiencias de las mujeres en el espacio y el transporte públicos”¹²⁴, en 2015 el 83,6% de las mujeres de 15 años y más manifestaron sentirse inseguras en la ciudad, al igual que el 79,2% de los hombres, aumentando al 84,7% y 81% respectivamente en el 2016. Según el boletín “La vía pública, el transporte público (incluidos paraderos y estaciones) y los puentes peatonales son los tres lugares donde una mayor proporción de mujeres y hombres de 15 años y más indicaron sentir inseguridad tanto en 2015 como en 2016” (OMEG, 2019, pp 11).

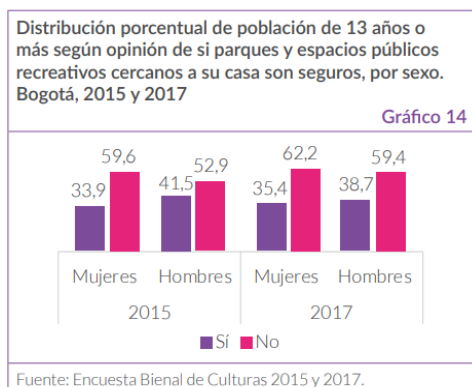
¹²⁴ Observatorio de mujeres y equidad de género de Bogotá (2019) Mujeres en cifras 16 Experiencias de las mujeres en el espacio y el transporte públicos. Secretaría Distrital de la Mujer. Bogotá. <http://omeg.sdmujer.gov.co/phocadownload/2019/boletines/Mujeres%20en%20Cifras%2016.pdf>



Fuente: OMEG, 2019, Mujeres en cifras 16.

Las investigaciones realizadas por el OMEG señalan que en Bogotá las mujeres se sienten menos seguras que los hombres en cada uno de los lugares indagados, con excepción del lugar donde se realiza la actividad principal. Asimismo, la diferencia entre la percepción de hombres y mujeres nace en el tipo de violencia a la que cada uno se considera más expuesto, demostrando que el temor de las mujeres sobre la violencia ejercida en sus cuerpos influye de manera dominante en su percepción de seguridad y el disfrute del espacio público que se desprende de ella.

Una muestra clara de lo anterior es el uso y apropiación de los espacios públicos recreativos por parte de las mujeres en el Distrito, según el informe, son las mujeres quienes consideran más inseguros estos espacios, al mismo tiempo, son quienes en mayor proporción los perciben como menos limpios, agradables y equipados.



Fuente: OMEG, 2019, Mujeres en cifras 16.

Para el caso del sistema de transporte público de la ciudad, en Transmilenio los hechos que fueron reportados por el mayor número de mujeres fueron: las miradas obscenas, con el 25,8%, los piropos con el 23,8%, los insultos 19,2% y los manoseos no consentidos con el 17,2%. Por otra parte, en un estudio exploratorio¹²⁵ sobre las expresiones del acoso sexual en el transporte público, realizado en mayo del 2019, a través de 1.374 encuestas a mujeres mayores de 14 años de la localidad de Kennedy, se encontró que:

- 7 de cada 10 mujeres han vivido alguna experiencia de acoso en el último año.
- El 56,2% de ellas empezó a experimentar situaciones de acoso entre los 11 y los 17 años.
- El 67,9% ha vivido alguna experiencia de acoso en los últimos 12 meses y esa experiencia en 51,4% de los casos, se presenta en la noche.

Frente al aspecto horario, las encuestas de percepción de Bogotá establecen que 3 de cada 4 mujeres consideran que la noche en Bogotá es peligrosa y que la hora donde las mujeres consideran más insegura la noche, es a las 9 p.m.

Según una encuesta realizada en 2023 por la Veeduría Distrital, tanto hombres como mujeres se sienten acosados sexualmente en el espacio público de la ciudad. En este estudio 7 de cada 10 mujeres manifestaron sentir miedo de ser acosadas, especialmente en el transporte masivo. Otros hallazgos alarmantes son los siguientes¹²⁶:

- El 80,4% de las mujeres que fueron encuestadas afirmó haber sido víctima de alguna manifestación de acoso en el transporte público de la ciudad (TransMilenio), el 79% indicó que en la calle; el 46,5% en el Sistema Integrado de Transporte Público (Sitp); el 38% en las obras de construcción; el 37,2% en las calles oscuras y solas de la ciudad; el 37% en los puentes peatonales y el 36,8% en los diversos paraderos que hay en Bogotá.

¹²⁵<http://eventosciom.sdmujer.gov.co/noticias/bogot%C3%A1-tiene-primer-protocolo-atenci%C3%B3n-mujeres-v%C3%ADctimas-acoso>

¹²⁶ Infobae. (11 de octubre de 2023). Ni los hombres se salvan del acoso callejero en Bogotá. Recuperado de: <https://www.infobae.com/colombia/2023/10/11/ni-los-hombres-se-salvan-del-acoso-callejero-en-bogota-veeduria-distrital-asegura-que-seis-de-cada-10-han-sido-victimas/>

- El 44.9% de los hombres que fueron encuestados con edades entre 30 y 44 años tuvieron alguna situación relacionada con acoso y el 25.1% de ellos estuvo en el rango de edad entre los 18 y los 29 años, siendo estos cerca del 70% de la muestra.

Frente a esta problemática la Secretaría Distrital de la Mujer ha lanzado múltiples estrategias para prevenir y erradicar el acoso sexual en espacios públicos y de acceso público, de tal manera se puso en marcha el *Protocolo de prevención, atención y sanción de las violencias contra las mujeres en el espacio y el transporte público*, el protocolo se constituye como un instrumento de articulación interinstitucional entre múltiples sectores del gobierno distrital, a saber: Mujer, Movilidad, Seguridad, Convivencia y Justicia, Cultura, Recreación y Deporte y Gobierno. Los pilares del protocolo son la prevención, la atención, la sanción social y la promoción del acceso a la justicia, con los cuales se busca abarcar sus 5 fases:

- Fase inicial: Sistema Transmilenio en su componente troncal.
- Segunda fase: Sistema Transmilenio en su componente zonal, transporte público colectivo e individual.
- Tercera fase: Transporte de entrada y salida del Distrito Capital
- Cuarta fase: Otras modalidades de transporte (movilidad a pie o en bicicleta)
- Quinta fase: Metro de Bogotá

En tanto al componente participativo, en alianza con la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte se instaló la *Mesa para la prevención y el cambio cultural de las violencias de género en el espacio y el transporte público en Bogotá*, la cual busca coordinar y orientar la pauta comunicativa sobre este tema, así como brindar línea técnica a las entidades del Distrito Capital que desarrollan campañas comunicativas al respecto. Igualmente, junto la Secretaria de Educación del Distrito se instaló la Mesa de diálogo para la prevención y atención de violencias de género en las Instituciones de Educación Superior.

Todos estos elementos están igualmente asociados con la operación continua de la Línea Púrpura y la disposición de duplas psicojurídicas de atención a casos de violencias contra las mujeres en el espacio público y el transporte público en Bogotá.

Como se puede evidenciar el acoso sexual en espacios públicos y de acceso público no ha sido un problema ignorado por la Administración Distrital, los avances en materia de sistematización como el índice de seguridad nocturna para las mujeres son destacables, igualmente que las estrategias relativas al protocolo. Por tal motivo, la finalidad de este proyecto de acuerdo es brindar medidas complementarias que contribuyan a la efectiva erradicación del acoso sexual callejero desde otros lugares.

Para empezar, se considera inminente tramitar soluciones para el acoso sexual callejero fuera del transporte público, pues como se evidenció en los datos del Boletín Mujeres en cifras 16, la vía pública y los puentes peatonales son dos de los ejes que generan mayor percepción de inseguridad a la ciudadanía bogotana, igualmente, como referencia la Secretaría Distrital de la Mujer en la información presentada sobre injurias por vías de hecho, el espacio público es el mayor aglomerado de estos hechos, pasando incluso el sistema de transporte. Por tal razón, se considera menester formular e implementar una estrategia integral para la prevención, atención y erradicación del acoso sexual en espacios públicos y de acceso público, la cual - junto al protocolo de atención- determine las acciones coordinadas para erradicar esta violencia.

Para el caso de la participación, en miras de mantener un ejercicio desconcentrado y descentralizado, vincular los territorios es un punto clave para tener un panorama más claro de este tipo de violencia, ayudando a superar la barrera que generan las dificultades jurídicas ya expuestas. Del mismo modo, considerando los datos suministrados por el informe de género y movilidad activa publicado por GIZ, el temor generalizado de las mujeres a sufrir violencia física y sexual en lugares públicos se ha convertido en una limitación importante para su movilidad¹²⁷. Es importante articular las acciones de intervención con el reconocimiento y apropiación de espacios culturales, artísticos y deportivos a través del fomento de actividades del mismo corte.

3. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La Convención Belém Dó Pará: Convención interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer.

Artículo 2, Se entenderá que violencia contra la mujer incluye la violencia física, sexual y psicológica:

b. que tenga lugar en la comunidad y sea perpetrada por cualquier persona y que comprende, entre otros, violación, abuso sexual, tortura, trata de personas, prostitución forzada, secuestro y acoso sexual en el lugar de trabajo, así como en instituciones educativas, establecimientos de salud o cualquier otro lugar.

Código Penal. Título V, en los tipos que integran los Delitos contra la integridad moral: La Corte Suprema de Justicia en Sala Penal se ha manifestado considerando que los tocamientos corporales en espacios de la colectividad pueden tipificarse a través del delito de la Injuria de Hecho (artículo 220 del Código Penal). Este comportamiento no se materializa a través de la voz o de las palabras, se trata de comportamientos orientados a la ofensa injuriosa de una persona. No obstante, los tocamientos corporales sexuales en menores de 14 años o en personas con incapacidad de resistir los tipifica el código penal como Actos Sexuales Abusivos. Así pues, se diferencian los tocamientos no consentidos cuando las víctimas son mayores y menores de edad, para efectos de la correspondiente tipificación.

Decreto 4798 de 2011: Reglamenta parcialmente la Ley 1257 de 2008, Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones ordenando al Ministerio de Educación Nacional, a las Entidades Territoriales y a las Instituciones Educativas en el ámbito de sus competencias, entre otras vincular a la comunidad educativa en la promoción, formación, prevención y protección de los Derechos Humanos de las mujeres para vivir una vida libre de violencias y generar ambientes educativos libres de violencias y discriminación, donde se reconozcan y valoren las capacidades de las mujeres, desde un enfoque diferencial.

Sentencia T-027 de 2017 Corte Constitucional: La erradicación de toda forma de violencia y discriminación contra la mujer es un compromiso promovido y asumido por Colombia al ratificar los diferentes tratados internacionales que existen al respecto. El país se ha obligado a condenar todas las formas de violencia contra la mujer, adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia. Asimismo, se ha reconocido que los Estados deben responder, no solo por los actos propios de violencia contra la mujer, sino por los actos privados, cuando se demuestre la falta de adopción de medidas con la debida diligencia para prevenirlos o impedirlos.

¹²⁷ GIZ. (2021). Género y movilidad activa: acciones para no dejar a nadie atrás en Colombia.

Acuerdo 526 de 2013 Concejo de Bogotá D.C.: Crea los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres en cada una de las localidades para abordar problemáticas específicas de estos grupos poblacionales. Dichos consejos serán un espacio que tendrán como fin abordar la agenda de seguridad local entendiendo que existe un enfoque diferenciado de la misma y disminuir los niveles de violencia contra las mujeres tanto en el espacio público como en el privado

Acuerdo 584 de 2015 Concejo de Bogotá D.C.: Adopta los lineamientos de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género, los cuales buscan contribuir a la eliminación de las condiciones sociales, económicas, culturales y políticas que generan discriminación, desigualdad y subordinación en las mujeres que habitan el territorio rural y urbano de Bogotá D.C., para el ejercicio pleno de sus derechos.

Decreto Distrital 044 de 2015 "Por medio del cual se adopta el Protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital

Decreto 44 de 2015 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.: Adopta el "Protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital", en el marco del reconocimiento, garantía y restitución de los derechos humanos de las mujeres y de todas(os) las(os) servidoras(os)públicas(os) en el Distrito Capital.

Resolución 492 de 2015 Secretaría Distrital de la Mujer: El objetivo general de los Planes Sectoriales de Transversalización para la Igualdad de Género es garantizarlos derechos de las mujeres en el territorio urbano y rural del Distrito Capital, reconociendo sus diversidades en razón a identidades de género, orientaciones sexuales, étnicas, raciales, culturales, religiosas, ideológicas, territoriales, de discapacidad, etarias, de origen geográfico, condiciones socioeconómicas, de afectación por el conflicto armado y otras, en el marco de las competencias sectoriales y de las metas del Plan de Desarrollo Distrital, con el fin de contribuir a la eliminación de la discriminación, la desigualdad y la subordinación de las mujeres en Bogotá D.C., los cuales se estructuran en torno a dos componentes, el Institucional y el Misional.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible. El presente proyecto de acuerdo se relaciona con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2015)¹²⁸:

¹²⁸ Organización de las Naciones Unidas. (2015). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>



En particular, esta iniciativa contribuye con la materialización de la meta 5.2. del ODS “Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas”:

“5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación”.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo vigente, en particular, en lo referente a la integridad y protección de la mujer en el espacio público, pues se establece lo siguiente:

Por un lado, la iniciativa propende por la ejecución del **Artículo 7 “Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”**”, bajo el cual se establece la implementación del **Programa 2 “Cero tolerancia a las violencias contra las mujeres y violencias basadas en género”** el cual busca promover respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de las mujeres en Bogotá, especialmente el derecho a una vida libre de violencias. Para lo cual establece la implementación de acciones enfocadas en crear entornos seguros y libres de violencia para las mujeres en el transporte y el espacio público, la implementación de estrategias integrales de prevención y transformación cultural con el fin de erradicar la tolerancia hacia el acoso y las violencias de género así como el fortalecimiento de las rutas de atención y acceso a la justicia como la Ruta Mujer del Sistema Distrital de Justicia. Asimismo, el artículo se enfoca en identificar horarios, zonas y rutas de mayor tránsito para mujeres, y establecer puntos críticos para acompañar los procesos de denuncia para erradicar la trasgresión a la integridad de las mujeres en la ciudad.¹²⁹

¹²⁹ Concejo de Bogotá. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

Por otro lado, el proyecto de acuerdo también empalma con el **Programa 5 “Espacio público seguro e inclusivo”** en el cual se definen los lineamientos acciones que se enfocan en garantizar que los ciudadanos de Bogotá puedan ejercer sus derechos en un ambiente seguro. De esta manera se establece el fortalecimiento de la seguridad y la convivencia en el espacio público, prestando especial atención a las mujeres, niños, niñas y adolescentes además de acciones encaminadas a eliminar las barreras que impiden a estos grupos poblacionales la apropiación de los espacios públicos, además de planes territoriales específicos en áreas con alta incidencia delictiva y baja percepción de seguridad y la capacitación permanente a la Policía para garantizar el cumplimiento correcto de procedimientos y proteger a los ciudadanos de la victimización. De igual forma establece la modernización del alumbrado público también contribuirá a crear espacios más seguros y la ejecución de intervenciones artísticas y culturales para fortalecer la convivencia ciudadana.¹³⁰

Por ende, la presente propuesta de proyecto de acuerdo es viable dentro del plan Bogota Camina Segura (2024-2027).

6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá tiene la competencia de dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993:

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numeral 1, lo siguiente:

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 7o, establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

¹³⁰ Ibídem

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

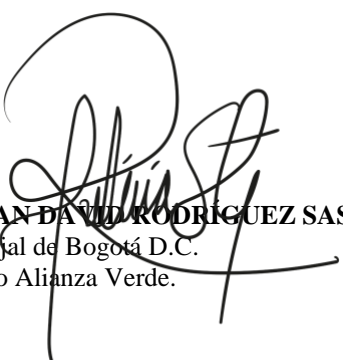
En consideración a lo anterior, esta iniciativa **no tendría un impacto fiscal** por cuanto hace parte de los planes, programas y metas establecidas en el Plan de Desarrollo Distrital 2020- 2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI” **aún en implementación hasta tanto no se apruebe el de la nueva Administración**. Inicialmente, según el Artículo 13 del Plan Distrital de Desarrollo los programas estratégicos se consideran fundamentales para la ejecución del mismo, entre los programas estratégicos se encuentra el programa “Prevención de violencias de género y reducción de discriminaciones” el cual cuenta con dos metas asociadas al objetivo del presente proyecto de acuerdo:

- Implementar una estrategia para enfrentar y prevenir el acoso contra la mujer dentro del sistema Transmilenio.
- Implementar y monitorear un modelo distrital y local para la prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de las violencias contra las mujeres.

Del mismo modo, según el programa 40 “*Más mujeres viven una vida libre de violencias, se sienten seguras y acceden con confianza al sistema de justicia*” se tiene como fin prevenir, atender, proteger y sancionar las violencias contra las mujeres en razón del género en el Distrito Capital, generar las condiciones necesarias para vivir de manera autónoma, libre y segura, fin que tiene como nivel necesario para su consecución la transformación social e institucional de imaginarios que naturalicen o justifiquen la violencia y la discriminación contra las mujeres.

En consecuencia, este Proyecto de Acuerdo **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,



JULIAN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

PRIMER DEBATE**PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2025*****“POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS COMPLEMENTARIAS PARA PREVENIR, ATENDER Y REDUCIR EL ACOSO SEXUAL EN ESPACIOS PÚBLICOS O DE ACCESO PÚBLICO EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”***

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO: Adoptar medidas complementarias para fortalecer la prevención, atención y reducción del acoso sexual en espacios públicos o de acceso público en Bogotá, con el fin de garantizar el goce efectivo del espacio público y una vida libre de violencias en el Distrito Capital.

ARTÍCULO 2°. Para la correcta ejecución del presente acuerdo se tomará en cuenta la siguiente definición:

Acoso sexual en espacios públicos o de acceso público: Conducta física o verbal de naturaleza o connotación sexual realizada en espacios públicos o de acceso público por una o más personas desconocidas contra otra u otras, quienes no desean, no autorizan o rechazan estas conductas por considerar que afectan sus derechos fundamentales, generando un entorno social hostil que tiene consecuencias negativas para quien las recibe.

ARTÍCULO 3°. ESTRATEGIA INTEGRAL CONTRA EL ACOSO SEXUAL EN ESPACIOS PÚBLICOS Y DE ACCESO PÚBLICO: La Secretaría Distrital de la Mujer, con el acompañamiento de las entidades distritales que considere pertinentes, estructurará una Estrategia Integral Contra el Acoso Sexual en Espacios Públicos y de Acceso Público de Bogotá, a partir de la consolidación de una línea base sobre el acoso sexual en espacios públicos de la ciudad.

ARTÍCULO 4°. MESAS LOCALES PARA LA PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN DEL ACOSO SEXUAL EN ESPACIOS PÚBLICOS Y DE ACCESO PÚBLICO. La Secretaría Distrital de Gobierno en coordinación con la Secretaría Distrital de la Mujer y las Alcaldías Locales, bajo los criterios de sostenibilidad fiscal y progresividad, fomentará la creación de Mesas Locales Para La Prevención y Mitigación del Acoso Sexual en Espacios Públicos y de Acceso Público, que tendrán como fin articular las necesidades y preocupaciones desde la particularidad de los contextos locales con la perspectiva distrital sobre el abordaje de la violencias basadas en género, específicamente sobre el acoso sexual en espacios públicos y de acceso público en el Distrito Capital.

ARTÍCULO 5°. ESTRATEGIA CULTURAL Y DEPORTIVA. La Secretaría Distrital de la Mujer en coordinación con la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y las Alcaldías Locales, a través de las instancias de participación competentes, se encargarán de desarrollar procesos culturales, tales como talleres artísticos que pueden incluir danza, teatro, artes plásticas, encaminados a educar y concientizar acerca del delito del acoso sexual en espacios públicos o de acceso público en Bogotá; y fomentarán escenarios deportivos como rodadas en bicicleta nocturnas, talleres de despinchado de llantas, entre otros, con enfoque de género, y con una periodicidad de al menos una vez al mes, en aras de incentivar el uso de la bicicleta como medio emancipador y de apropiación para el goce y disfrute del espacio público en el Distrito Capital.

Parágrafo. Las entidades distritales encargadas ejecutarán la estrategia cultural y deportiva en los espacios públicos de cada localidad donde persista un alto índice de casos de acoso sexual hacia las mujeres; y así mismo podrán disponer de los puntos de gestión cultural local existentes para garantizar el desarrollo de los talleres artísticos.

ARTÍCULO 6°. DIFUSIÓN Y SENSIBILIZACIÓN. La Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte en coordinación con la Secretaría Distrital de la Mujer impulsarán campañas de concientización y sensibilización que permitan visibilizar y concientizar sobre el acoso sexual en espacios públicos y de acceso público en el Distrito. Estas campañas podrán contar con contenido sobre el consentimiento, el apoyo en situaciones de acoso, líneas de atención como la Línea Calma y la Línea Púrpura, protocolos de atención y acceso a la justicia, entre otras.

Parágrafo 1. Las campañas de concientización y sensibilización contarán con enfoque territorial, adaptándose a las necesidades de los territorios rurales para garantizar el acceso a la información en toda Bogotá.

Parágrafo 2. Se priorizará la articulación de las campañas de sensibilización con los entornos educativos públicos y privados de educación básica, técnica, tecnológica y superior de Bogotá, acorde a la disponibilidad de la Secretaría de Educación del Distrito y la autonomía de las instituciones educativas.

ARTÍCULO 7°. SEGUIMIENTO. Cada 25 de noviembre, en el marco de la conmemoración del Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra la Mujer, las entidades encargadas presentarán al Concejo de Bogotá un informe de evaluación y cumplimiento de las disposiciones de este acuerdo.

ARTÍCULO 8°. VIGENCIA. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 025 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE CONVIVENCIA, SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS PROPIEDADES HORIZONTALES DE USO RESIDENCIAL EN BOGOTÁ, D.C., Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

1. OBJETO DEL PROYECTO.

Definir los lineamientos para la formulación e implementación de una Estrategia Distrital Integral que contribuya al fortalecimiento de la convivencia, la sostenibilidad ambiental y la gestión administrativa en las propiedades horizontales de uso residencial en Bogotá, D.C. en beneficio de los residentes y las dinámicas de la ciudad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

2.1. Definición del problema.

La propiedad horizontal se ha consolidado como una solución habitacional predominante en entornos urbanos a nivel mundial, nacional y distrital. Este modelo representa una respuesta efectiva a la creciente demanda de vivienda y a la necesidad de optimizar el uso del suelo (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2020)¹³¹. Sin embargo, enfrenta importantes desafíos relacionados con la convivencia, la sostenibilidad y la gestión administrativa, que impactan directamente la calidad de vida de los residentes y el desarrollo de las comunidades.

En Bogotá, un gran cantidad de nuevos residentes hacen una transición desde barrios de origen informal hacia la propiedad horizontal, lo que para algunos significa un paso hacia una ciudadanía urbana más estructurada y una forma de movilidad social ascendente. Sin embargo, otros enfrentan dificultades para adaptarse a las normas restrictivas de comportamiento y para mantener los costos asociados a vivir en estos conjuntos (Rincón Castellanos & Hernández-García, 2022)¹³².

El artículo *“Vivienda de interés social y pandemia en Colombia. Disrupciones en las formas de habitar”* de la Universidad de los Andes (Fleischer, 2022)¹³³ evidenció cómo la pandemia de COVID-19 transformó las dinámicas en las propiedades horizontales. Durante este período, el habitar intensivo reveló nuevas facetas en la relación entre residentes y sus viviendas, así como entre vecinos. Personas que antes sólo pasaban breves momentos en sus hogares tras largas jornadas de trabajo y desplazamientos prolongados, comenzaron a convivir de manera constante en estos espacios. Esta nueva realidad sacó a la luz tanto tensiones como oportunidades para reorganizar la vida colectiva, especialmente en

¹³¹ Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (2020) Análisis de capacidades y entorno del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Bogotá: MVCT.

¹³² Rincón Castellanos, M., & Hernández-García, J. (2022). Urbanización informal en Bogotá, entre la teoría y la política urbana. *Urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana*, 14, 1-15. <https://doi.org/10.1590/2175-3369.014.e20210276>

¹³³ Fleischer, F., Hurtado-Tarazona, A. (2022). Vivienda de interés social y pandemia en Colombia. *Disrupciones en las formas de habitar. Bitácora Urbano Territorial*, 32(II): 241-253. <https://doi.org/10.15446/bitacora.v32n2.99479>

los conjuntos cerrados de propiedad horizontal, evidenciando la necesidad de contar con estrategias efectivas para la gestión de la convivencia y el fortalecimiento de las comunidades.

2.1.1 Panorama Internacional.

La población mundial ha experimentado un crecimiento sin precedentes en las últimas décadas, triplicándose desde mediados del siglo XX. En noviembre de 2022, la población global alcanzó los 8.000 millones de personas, comparado con los 2.500 millones estimados en 1950. Este incremento ha sido acelerado, aumentando en 1.000 millones de personas desde 2010 y 2.000 millones desde 1998. Según las proyecciones, la población mundial continuará creciendo, alcanzando cerca de 9.700 millones en 2050 y llegando a un máximo estimado de 10.400 millones a mediados de 2080 (Naciones Unidas, s. f.)¹³⁴.

Este crecimiento poblacional ha sido impulsado, en gran parte, por la mayor supervivencia hasta la edad reproductiva, el incremento en la esperanza de vida, y los procesos de urbanización y migración. Estas dinámicas no solo modifican la estructura demográfica, sino que también generan impactos directos sobre las ciudades, donde la urbanización intensiva se convierte en el escenario principal del desarrollo humano. Estos cambios, junto con una reducción gradual en las tasas de fertilidad, tendrán repercusiones profundas para las generaciones venideras, afectando el uso del suelo, la demanda de vivienda y los modelos de organización social.

En este contexto global, el régimen de propiedad horizontal se presenta como una solución clave para enfrentar los desafíos asociados al crecimiento urbano y la densificación poblacional. Su implementación permite maximizar el uso eficiente del espacio, promover la convivencia colectiva y garantizar el acceso a servicios esenciales en un entorno cada vez más urbanizado. Este proyecto de acuerdo busca fortalecer la convivencia, sostenibilidad y gestión de la propiedad horizontal, respondiendo no solo a las necesidades locales de Bogotá, sino también alineándose con las tendencias y retos globales derivados del crecimiento poblacional y urbano.

En diversas ciudades del mundo, la propiedad horizontal ha permitido atender la demanda de vivienda y gestionar infraestructuras compartidas. No obstante, también presenta retos significativos. En países como España, la Ley 49 de 1960 de Propiedad Horizontal regula aspectos como el uso de espacios comunes y reformas internas para equilibrar derechos individuales con el bienestar colectivo. Sin embargo, la implementación de estas normativas depende en gran medida de la participación activa de los residentes. Estos desafíos demuestran la necesidad de fortalecer estrategias que fomenten la convivencia pacífica, la sostenibilidad y la participación ciudadana en la gestión de las propiedades.

2.1.2 Panorama Nacional (Colombia).

En Colombia, la propiedad horizontal ha experimentado un crecimiento notable. Según el Censo de Edificaciones del DANE de 2018¹³⁵, aproximadamente el 60% de la población colombiana vive bajo este régimen. La Ley 675 de 2001 regula las propiedades horizontales, definiendo derechos y deberes de copropietarios y administradores, así como lineamientos para la convivencia y el manejo de bienes comunes. Sin embargo, la falta de conocimiento sobre estas

¹³⁴ Naciones Unidas. (s. f.). Población mundial. Recuperado de <https://www.un.org/es/global-issues/population>

¹³⁵ Departamento Administrativo de Catastro Distrital. (2024). *Censo Inmobiliario Bogotá 2024*. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

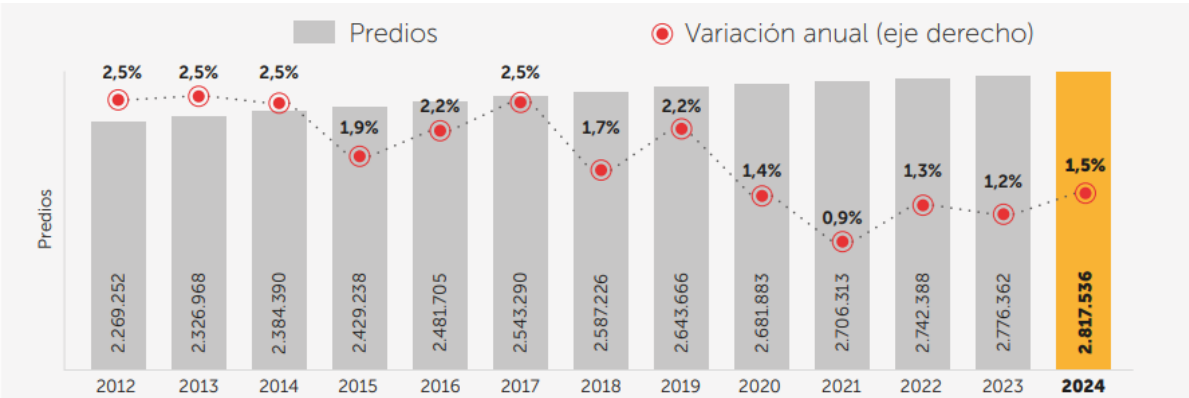
normativas y el escaso compromiso de los residentes generan conflictos recurrentes, como el manejo inadecuado de cuotas de administración, incumplimiento de normas internas y problemas por el uso de áreas comunes.

2.1.3 Panorama Distrital (Bogotá).

Incremento de la Propiedad Horizontal en la base predial. incrementando su participación en la base predial.

Según el Departamento Administrativo de Catastro Distrital (2024) en Bogotá, la propiedad horizontal se ha consolidado como el modelo habitacional predominante, representando el 68,3% de los predios registrados en 2024. Este dato evidencia un crecimiento sostenido en los últimos años, con un aumento del 0,5% respecto a 2023.

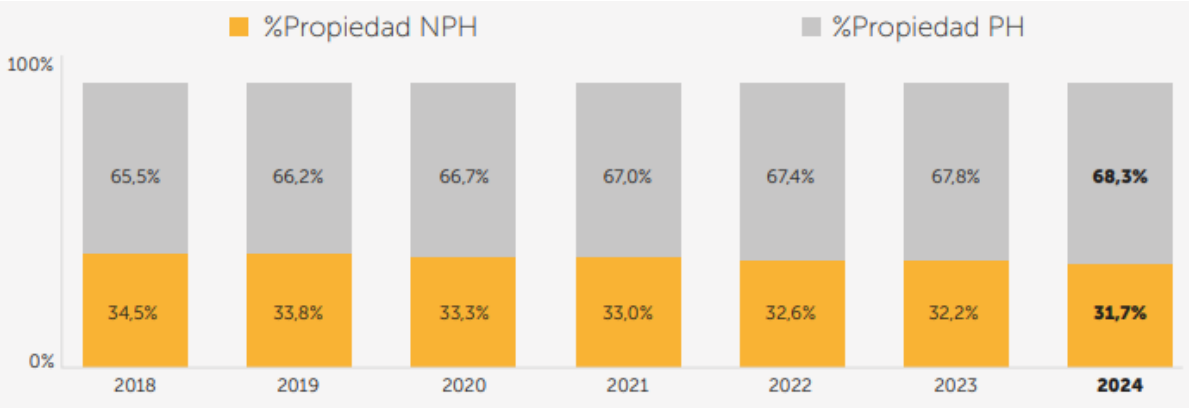
Ilustración 1. Cantidad de Predios nuevos 2012 - 2024



Fuente: UAECD. Sistema Integrado de Información Catastro - SIIC.

Este dato evidencia la importancia creciente de la propiedad horizontal como el modelo predominante de organización y convivencia en la ciudad, consolidándose como un sistema esencial para la administración de bienes inmuebles, especialmente en el contexto del alto porcentaje de predios residenciales. Esta tendencia refuerza la necesidad de contar con políticas públicas claras y efectivas que permitan abordar los retos específicos de este régimen, como la gestión eficiente, la convivencia entre propietarios y residentes, y la resolución de conflictos.

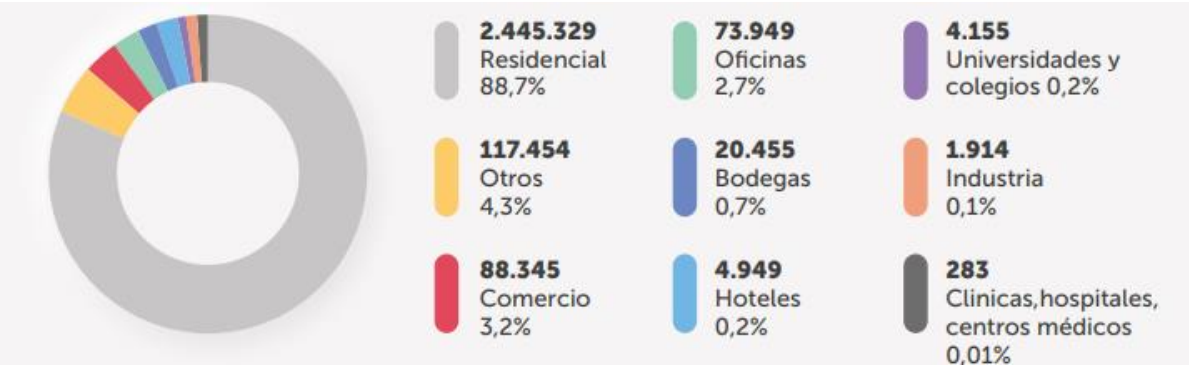
Ilustración 2. Participación de los predios por régimen de propiedad, 2018 - 2024



Fuente: UAECD. Sistema Integrado de Información Catastro - SIIC.

Además, el 88,7% de los predios en la ciudad tienen un uso residencial, lo que refuerza la importancia de la propiedad horizontal como un modelo clave para el desarrollo urbano. De igual forma, el 76% del área construida está destinada a vivienda, aunque también existen usos mixtos, como comercio, oficinas y educación, que generan desafíos específicos en términos de convivencia y gestión (Departamento Administrativo de Catastro Distrital, 2024)¹³⁶.

Ilustración 3. Predios urbanos y participación por uso predominante



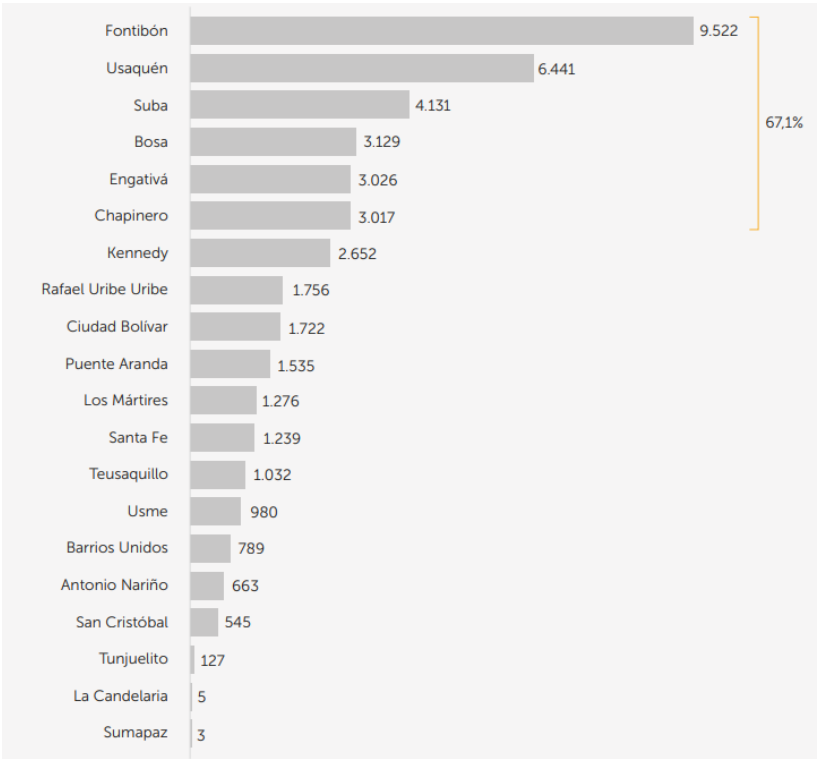
Fuente: UAECD. Sistema Integrado de Información Catastro - SIIC.

Esta predominancia del uso residencial resalta la importancia de la propiedad horizontal como un modelo de organización clave para la ciudad, ya que gran parte de estos predios residenciales están regidos bajo este sistema. Además, el componente mixto que se evidencia en algunos predios con usos residenciales y comerciales u oficinas dentro de un mismo espacio plantea desafíos significativos en términos de administración, convivencia y regulación.

¹³⁶ Departamento Administrativo de Catastro Distrital. (2024). *Censo Inmobiliario Bogotá 2024*. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

El crecimiento de los predios en Bogotá, aunque parecía ser constante, ha mostrado una desaceleración en los últimos años, con un aumento del 1,5% en 2024, menor al promedio de 1,9% registrado entre 2012 y 2023. Este contexto resalta la necesidad de intervenir en los nuevos desarrollos habitacionales, que en su mayoría (92,1%) corresponden a predios residenciales y se concentran en localidades como Fontibón, Usaquén, Suba, Bosa, Kennedy y Chapinero (Departamento Administrativo de Catastro Distrital, 2024)¹³⁷.

Ilustración 4. Predios nuevos en 2024 por localidades



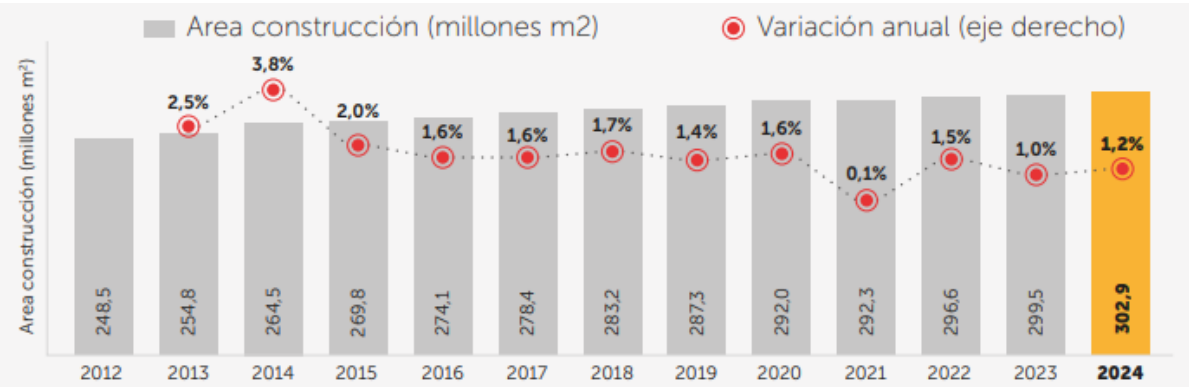
Fuente: UAECD. Sistema Integrado de Información Catastro - SIIC.

La mayoría de estos predios se ubican en los estratos 2, 3 y 4, lo que refuerza la urgencia de implementar políticas inclusivas que respondan a las características socioeconómicas de los habitantes.

En términos de sostenibilidad, Bogotá cuenta con un total de 302,9 millones de metros cuadrados de área construida, con un incremento anual del 1,2%. El valor catastral de los predios alcanzó los 820 billones de pesos en 2024, lo que representa un aumento del 5,26% frente a 2023. Este crecimiento, junto con la alta densidad predial en localidades como Suba, Kennedy y Usaquén, demanda modelos de gestión que garanticen tanto la sostenibilidad financiera como la armonía en los conjuntos habitacionales.

¹³⁷ Departamento Administrativo de Catastro Distrital. (2024). *Censo Inmobiliario Bogotá 2024*. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Ilustración 5. Área construida 2012 - 2024 (millones de m2)



Fuente: UAECD. Sistema Integrado de Información Catastro - SIIC.

A pesar de su importancia, la propiedad horizontal enfrenta múltiples problemáticas que afectan su funcionamiento. Entre las más recurrentes se encuentran los conflictos por el uso indebido de zonas comunes, el incumplimiento de cuotas de administración, problemas relacionados con la tenencia de mascotas y la limitada participación de los copropietarios en las decisiones colectivas. Estas tensiones impactan la convivencia y dificultan el bienestar de los residentes. A nivel administrativo, la falta de formación especializada de los administradores y el escaso interés de los copropietarios en los procesos de gobernanza interna agravan estos desafíos, limitando la capacidad de las propiedades horizontales para manejar recursos de manera eficiente y garantizar su sostenibilidad.

Este proyecto de acuerdo responde a estas problemáticas proponiendo una estrategia integral para fortalecer la convivencia, sostenibilidad y gestión de la propiedad horizontal en Bogotá. Busca abordar los conflictos habituales mediante acciones que promuevan el uso adecuado de las zonas comunes, la participación activa de los copropietarios y la resolución pacífica de disputas. Asimismo, plantea mejorar la gestión administrativa mediante la capacitación de administradores y el establecimiento de lineamientos claros de gobernanza interna, fomentando la eficiencia en el uso de recursos y la sostenibilidad financiera. En este sentido, este proyecto no solo atiende las necesidades actuales de la propiedad horizontal, sino que se constituye en una herramienta clave para mejorar la calidad de vida de los habitantes de Bogotá y promover el desarrollo sostenible de la ciudad.

2.2 La Violencia Intrafamiliar como Reto para la Convivencia y Gestión en las Propiedades Horizontales

Las propiedades horizontales, como modelo de vivienda colectiva, concentran a una parte significativa de la población urbana, lo que las convierte en espacios prioritarios para la implementación de estrategias que promuevan la armonía social, la administración efectiva y la prevención de problemáticas sociales.

En este contexto, resulta crucial incorporar la problemática de la violencia intrafamiliar, dado que no solo constituye una grave vulneración de derechos en el ámbito privado, sino que también tiene repercusiones en la convivencia y el bienestar colectivo. Según los datos proporcionados por el Sistema de Información Estadístico de la Policía Nacional (SIEDCO), los casos de violencia intrafamiliar en Bogotá aumentaron un 14.68% entre 2023 y 2024, pasando de 34,556 a 39,628

casos registrados. Este incremento refleja una tendencia alarmante que afecta la estabilidad emocional y social de las comunidades que habitan propiedades horizontales.

Ilustración 6. Incremento Anual de Casos de Violencia Intrafamiliar (2023-2024)



Fuente: Sistema de Información Estadístico de la Policía Nacional (SIEDCO)

Ilustración 7. Distribución Mensual de Casos de Violencia Intrafamiliar en Bogotá D.C (2023-2024)

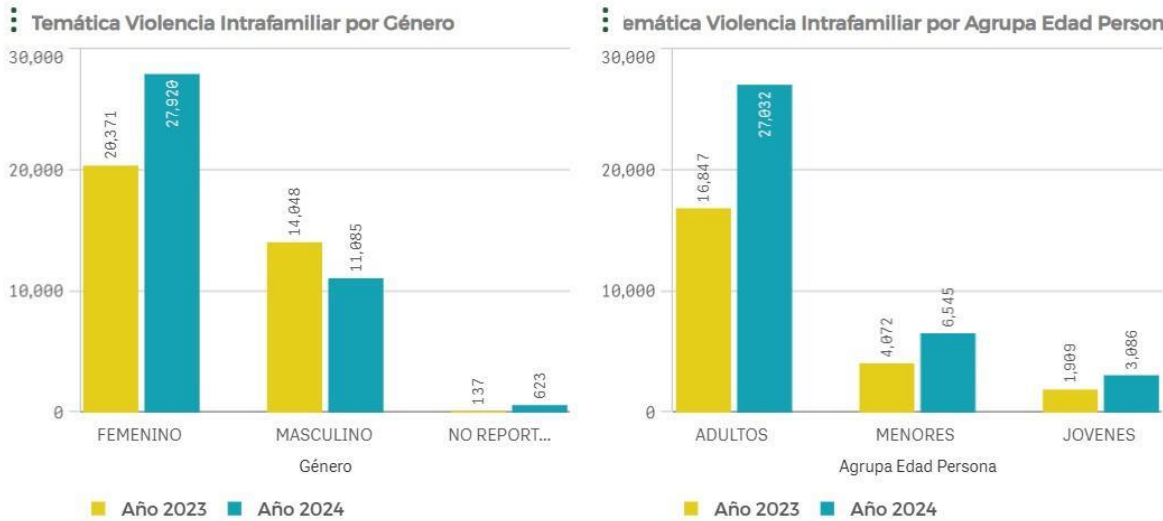
	Año 2023	Año 2024	% Var
	BOGOTÁ D.C. (CT)	BOGOTÁ D.C. (CT)	BOGOTÁ D.C. (CT)
Enero	1.782	2.005	13%
Febrero	2.086	2.675	28%
Marzo	2.320	3.042	31%
Abril	1.894	3.161	67%
Mayo	2.602	3.491	34%
Junio	2.608	3.673	41%
Julio	3.173	3.972	25%
Agosto	3.866	3.858	-0%
Septiem...	3.884	4.497	16%
Octubre	4.283	4.729	10%
Noviemb...	4.256	3.950	-7%
Diciemb...	1.802	575	-68%

Fuente: Sistema de Información Estadístico de la Policía Nacional (SIEDCO)

Entre los casos reportados, el 27.92% de las víctimas son mujeres, consolidándose como el grupo más afectado, mientras que los adultos representan el 69.74% de los casos. Estas cifras subrayan la urgencia de fortalecer estrategias de formación y sensibilización en las propiedades horizontales, espacios en los que los conflictos interpersonales pueden agravarse debido a las dinámicas propias de la convivencia diaria.

Ilustración 8. Análisis Demográfico por Género y Grupos Etarios de Víctimas de Violencia Intrafamiliar (2023-2024)

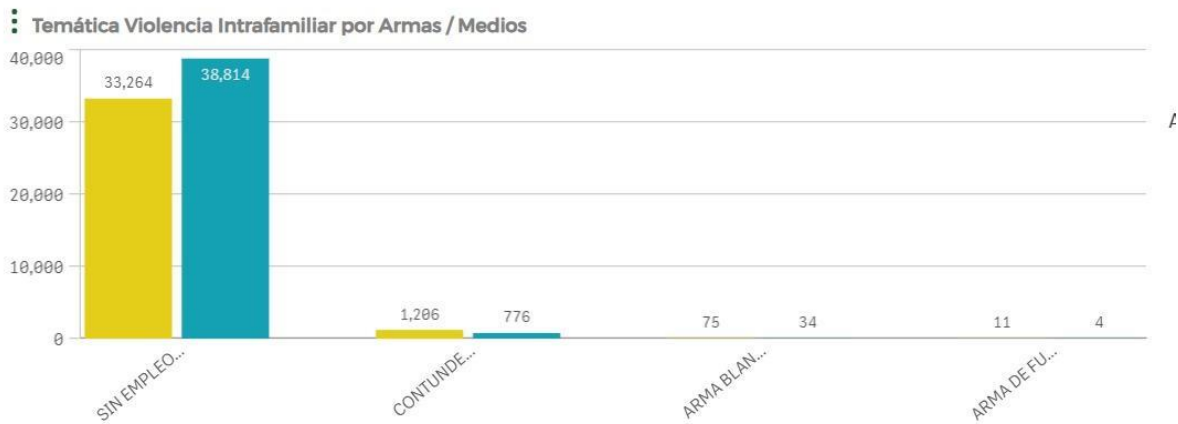
Información Demográfica: Análisis y Comparativo de Temáticas por Genero o Zona, Agrupación Edad o Clase Social por Municipio.



Fuente: Sistema de Información Estadístico de la Policía Nacional (SIEDCO)

Además, el 97.95% de estos incidentes no implican el uso de armas, lo que indica que gran parte de los conflictos tiene su origen en problemas relacionales y de comunicación, exacerbados por la falta de herramientas de resolución pacífica.

Ilustración 9. Métodos empleados en Casos de Violencia Intrafamiliar (2023-2024)



Fuente: Sistema de Información Estadístico de la Policía Nacional (SIEDCO)

Desde la perspectiva de convivencia, este Proyecto de Acuerdo plantea la necesidad de construir una cultura comunitaria basada en el respeto, el diálogo y la prevención de la violencia en todas sus formas, con especial atención a la intrafamiliar. Esto se logrará mediante programas de formación dirigidos a administradores y residentes de propiedades horizontales, así como campañas de sensibilización que fortalezcan los valores de solidaridad, respeto y resolución pacífica de conflictos.

En materia de gestión administrativa, la estrategia busca garantizar que las juntas de copropietarios, los administradores y los residentes cuenten con herramientas técnicas y legales que les permitan gestionar de manera eficiente las propiedades horizontales, promoviendo un entorno adecuado para la convivencia. Adicionalmente, la inclusión de la sostenibilidad como eje central asegura que estas comunidades no solo sean espacios de convivencia pacífica, sino también modelos de gestión ambiental responsable, en línea con los compromisos del Distrito en materia de cambio climático.

2.3 Valor Público de la Estrategia para las Propiedades Horizontales.

La convivencia inadecuada y la deficiente gestión administrativa en las propiedades horizontales tienen un impacto directo en la calidad de vida de sus habitantes. Estos problemas, lejos de ser únicamente privados, afectan la cohesión social, la sostenibilidad ambiental y la seguridad comunitaria (Barbosa Corena, García Galofre & Velásquez Lara, 2020)¹³⁸. Sin estrategias claras que fomenten una convivencia pacífica, promuevan prácticas sostenibles y mejoren la gestión de estos espacios, las propiedades horizontales ven limitado su potencial como entornos habitables, funcionales y armoniosos.

La implementación de una estrategia integral de fortalecimiento de las propiedades horizontales es esencial para transformar estos desafíos en oportunidades, tales como.

1. Mejorar la convivencia pacífica, fomentando el respeto mutuo y la resolución de conflictos a través de la creación de comités de convivencia y la realización de capacitaciones.
2. Impulsar la sostenibilidad, promoviendo el reciclaje, el ahorro energético y el manejo adecuado de recursos en las comunidades, lo que beneficia tanto el medio ambiente como la economía de los residentes.
3. Fortalecer la gestión administrativa, mediante la formación de administradores, el uso de herramientas tecnológicas y la promoción de la transparencia en la toma de decisiones.

El valor público de esta iniciativa radica en su capacidad para transformar las propiedades horizontales en espacios que promuevan la calidad de vida, fortalezcan el tejido social y fomenten la sostenibilidad ambiental. En Bogotá, donde este modelo habitacional es predominante, abordar estos desafíos no solo beneficia a quienes habitan en propiedades horizontales, sino que también contribuye al desarrollo urbano sostenible de toda la ciudad.

Promover una convivencia armónica mediante el respeto mutuo y la resolución pacífica de conflictos mejora la dinámica interna de estas comunidades y también fortalece los lazos de solidaridad y pertenencia entre los residentes. Estos vínculos son fundamentales para garantizar entornos seguros y saludables, que a su vez repercuten en la estabilidad social de la ciudad.

¹³⁸ Barbosa Corena, P. E., García Galofre, J. D., & Velásquez Lara, S. D. J. (2020). La convivencia en la propiedad horizontal: un problema sociocultural. Revista barrios y vecinos. Disponible en: <http://barriosyvecinos.com.co/problemas-de-convivencia-en-los-conjuntos-residenciales-sometidos-al-regimen-de-propiedad-horizontal/>

En términos de sostenibilidad, esta estrategia impulsa la implementación de prácticas responsables en el uso de recursos como el agua, la energía y los residuos. Estas acciones no solo reducen el impacto ambiental, sino que también generan reducciones tarifarias para las comunidades, posicionando a las propiedades horizontales como referentes en sostenibilidad urbana y gestión eficiente de servicios públicos.

Además, el fortalecimiento de la gestión administrativa asegura un manejo transparente y eficiente de los recursos comunes, lo que aumenta la confianza de los copropietarios y mejora el funcionamiento de las comunidades. Esto repercute positivamente en el mantenimiento de las infraestructuras, el cumplimiento de normas internas y la toma de decisiones colectivas.

En definitiva, abordar los desafíos de las propiedades horizontales a través de una estrategia integral es crucial no solo para mejorar la calidad de vida de sus residentes, sino también para consolidarlas como espacios clave en el bienestar y desarrollo de Bogotá. Este esfuerzo tiene el potencial de transformar las propiedades horizontales en comunidades más seguras, sostenibles y participativas, fortaleciendo su papel en la construcción de una ciudad más organizada, justa y resiliente.

2.4 Contribución de la Estrategia a la Política Pública de Propiedad Horizontal:

El Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028 “Bogotá Camina Segura” establece en el artículo 236, parágrafo 1, la formulación de la Política Pública de Propiedad Horizontal, con el propósito de atender los desafíos y oportunidades asociados a este modelo habitacional en la ciudad. Aunque dicha política aún no ha sido formulada, esta estrategia integral, enfocada en convivencia, sostenibilidad y gestión administrativa, busca contribuir como un insumo valioso para su eventual construcción cuando corresponda.

En este sentido, la estrategia no solo responde a las necesidades actuales de las propiedades horizontales de uso residencial, sino que genera experiencias, datos y aprendizajes que pueden orientar la creación de lineamientos técnicos y prácticos. De esta manera, se busca aportar elementos que fortalezcan la futura política pública, asegurando que esta refleje las realidades y necesidades de las comunidades residenciales en Bogotá.

Asimismo, al abordar los principales retos que enfrentan estas propiedades horizontales, esta estrategia contribuye a sentar las bases de una política inclusiva, práctica y sostenible, alineada con el mandato del Plan de Desarrollo y orientada a transformar estas comunidades en espacios más habitables y organizados.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Esta Estrategia integral para la convivencia, sostenibilidad y gestión en las propiedades horizontales en Bogotá se alinea estrechamente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, promoviendo acciones clave que abordan desafíos urbanos, sociales y ambientales.

En primer lugar, **esta iniciativa contribuye al ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles**, ya que fomenta el desarrollo de comunidades más inclusivas, seguras y resilientes. A través de acciones que promueven la convivencia

pacífica y la sostenibilidad ambiental, como la gestión adecuada de residuos, el ahorro energético y el uso responsable de bienes comunes, se fortalecen los lazos comunitarios y se mejora la calidad de vida en las propiedades horizontales de Bogotá.

Por otro lado, el **ODS 12: Producción y consumo responsables** se ve reflejado en la promoción de prácticas sostenibles dentro de las propiedades horizontales, como el reciclaje y el uso eficiente de recursos. Estas acciones no solo contribuyen a reducir el desperdicio, sino también a disminuir la huella ambiental de las comunidades urbanas.

La estrategia también apoya el **ODS 13: Acción por el clima** al incluir lineamientos de sostenibilidad ambiental que ayudan a mitigar los efectos del cambio climático. Por ejemplo, se incentivan soluciones como techos verdes, jardines verticales y sistemas de reutilización de aguas lluvias, que contribuyen a la captura de carbono, la regulación de temperaturas y la adaptación de las comunidades a los retos climáticos.

En cuanto al **ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas**, la estrategia fomenta la convivencia pacífica y la resolución de conflictos mediante la creación de comités de convivencia y la capacitación en derechos y deberes. Esto fortalece la cohesión social y promueve instituciones locales más inclusivas y transparentes dentro de las propiedades horizontales.

Finalmente, la implementación de esta estrategia impulsa el **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**, al articular esfuerzos entre entidades públicas, privadas, la academia y la comunidad. Estas alianzas fortalecen la capacidad de acción de las propiedades horizontales y promueven el intercambio de conocimientos y recursos para el desarrollo sostenible.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO

La Estrategia Integral para la Convivencia, Sostenibilidad y Gestión en las Propiedades Horizontales de Bogotá encuentra su sustento en el **Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**¹³⁹, alineándose con sus objetivos estratégicos para fortalecer la cohesión social, promover la sostenibilidad ambiental y mejorar la gestión administrativa en estas comunidades.

En primer lugar, la estrategia se articula con el **Objetivo 1: Bogotá Avanza en Seguridad**, específicamente con el **Programa 1. Diálogo Social y Cultura Ciudadana para la Convivencia Pacífica y la Recuperación de la Confianza**, establecido en el **Artículo 8** del PDD, Las propiedades horizontales, como espacios de alta interacción social, son clave para implementar mecanismos de resolución pacífica de conflictos y fomentar una cultura de respeto mutuo. Esto contribuye no solo a reducir tensiones entre los copropietarios, sino también a fortalecer la relación entre las comunidades y las instituciones distritales.

Además, el **Artículo 182 del Plan Distrital de Desarrollo**, establece la creación del **Registro Único Distrital de Administradores de Propiedad Horizontal de Uso Residencial**: *“Créese la plataforma digital de registro único de administradores de propiedad horizontal, de carácter distrital y de acceso público, a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno, en la cual, y acorde a las competencias establecidas en el artículo 50 del Decreto 854 de 2001, se unificará la inscripción y expedición de las certificaciones de existencia y representación legal de las personas jurídicas reguladas*

¹³⁹ En adelante toda referencia al **Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”** se identificará con las siglas **PDD**, correspondientes al Plan de Desarrollo Distrital.

por la ley [675](#) de 2001.” Es un componente esencial para la profesionalización y transparencia en la gestión de estas comunidades. Esta plataforma, a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno, permitirá unificar la inscripción y certificación de administradores, asegurando un acceso público a información relevante y fomentando la confianza en la institucionalidad. La estrategia integral complementa este objetivo al promover mejores prácticas administrativas y garantizar que los administradores de propiedad horizontal estén debidamente capacitados y registrados.

Por su parte, el **Artículo 236 del Plan Distrital de Desarrollo** “*Modelo de fortalecimiento para la participación ciudadana. Impleméntese un modelo de fortalecimiento que amplie el alcance de la participación ciudadana con las instancias de participación, organizaciones sociales, con especial énfasis en potenciar procesos organizativos colectivos, “combos” o parches de jóvenes que promuevan la convivencia desde los diversos lenguajes artísticos y juveniles, organizaciones comunales de primer, segundo y tercer grado, medios comunitarios y alternativos de comunicación y propiedad horizontal; con enfoque diferencial, de género y poblacional, a fin de mejorar las capacidades de incidencia de la ciudadanía y la confianza en la institucionalidad distrital; para ello, los fondos de desarrollo local coadyuvarán a la implementación del plan estratégico de la federación de acción comunal de Bogotá.*” Refuerza la necesidad de una política pública específica para la propiedad horizontal, enfocada en mejorar la participación de las comunidades organizadas bajo este régimen. En su parágrafo 2, establece la formulación de una **Política Pública de Propiedad Horizontal**, que fortalecerá la articulación de estas comunidades con el **Consejo Distrital de Propiedad Horizontal (CDPH)** y sus instancias locales. Esto es fundamental para atender las necesidades particulares de los conjuntos residenciales y fomentar la confianza en las instituciones distritales.

Asimismo, la estrategia respalda los principios de participación e inclusión del **Objetivo 5: Bogotá Confía en su Gobierno**, al promover la participación activa de copropietarios y administradores en la toma de decisiones colectiva “*(...) Un Gobierno en el que la ciudadanía crea y confíe. Lograr un Gobierno con este talante es un trabajo de todas y todos: de las entidades del sector público y de la ciudadanía(...)*” Esto fortalece los procesos organizativos y fomenta una gobernanza participativa, consolidando comunidades más cohesionadas y empoderadas.

En términos de sostenibilidad, la estrategia está alineada con el **Objetivo 4: Bogotá Ordena su Territorio y Avanza en su Acción Climática**, al promover prácticas sostenibles como el reciclaje, la eficiencia en el uso de recursos y la implementación de soluciones innovadoras, como techos verdes y jardines verticales “*(...) la ciudad debe ser más amable y protectora, un lugar en el que los ciudadanos podamos disfrutar de ella, contar con aire limpio, un ambiente sano y resiliente ante el cambio climático; con una biodiversidad próspera y ecosistemas saludables. Una ciudad donde todos y en especial nuestros niños, niñas y adolescentes tengamos derecho a un hábitat digno, acceso a vivienda y servicios públicos de calidad y, sobre todo, con una movilidad sostenible y segura. (...)*” Estas acciones contribuyen directamente a la reducción de la huella ambiental, en línea con los programas distritales de sostenibilidad urbana y acción climática, y preparan a las comunidades para enfrentar los desafíos del cambio climático.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT).

Artículo 80. Definición de la Estructura Integradora de Patrimonios - EIP. Es la estructura que integra el patrimonio cultural material, inmaterial y natural en el territorio. Se constituye en la memoria y testimonio de la ciudad históricamente

construida y se manifiesta como parte de los procesos de ocupación, transformación, adaptación e interpretación que expresan la diversidad de las identidades de sus habitantes (...)

ii. Sectores de Interés Urbanístico con vivienda en serie – SIU VS. Corresponde a los barrios de vivienda construidos en una única gestión, que no cuentan con propiedad horizontal y poseen valores urbanos y arquitectónicos representativos de una época determinada en el desarrollo de la ciudad.

iii. Sectores de Interés Urbanístico con conjuntos o agrupaciones – SIU CA. Conjuntos de vivienda, que cuentan con propiedad horizontal y que poseen valores urbanos, arquitectónicos, y ambientales representativos de una época determinada en el desarrollo de la ciudad.

Artículo 94. Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales. Es el conjunto de equipamientos, espacios, edificaciones, instalaciones o construcciones temporales, infraestructura o unidades móviles, donde se prestan los diferentes servicios de cuidado y servicios sociales que responden a las necesidades de la población de manera diferencial, con el fin de permitir su inclusión y participación social en condiciones de igualdad en Bogotá. Resolución 1325 de 2023 Secretaría de Educación del Distrito - SED (...).

iv. Integración Social. Aquellos destinados al desarrollo promoción, prevención, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de los distintos grupos poblacionales, diferenciales, de género, familias y comunidades, con especial énfasis en la prestación de servicios sociales básicos para quienes enfrentan una mayor situación de pobreza, vulnerabilidad, en riesgo social, vulneración manifiesta o en situación de exclusión social. Se incluyen los servicios sociales y servicios sociales de emergencia para la atención de las personas mayores que se prestan en espacios como, los clubes de personas mayores, los centros día, de jóvenes; comedores comunitarios especializados, centros de corta y larga estancia, y centros de atención y asistencia a víctimas del conflicto armado y excombatientes. Los centros de protección a la persona mayor son equipamientos especializados que incluyen alojamiento y espacios dirigidos y adecuados a este tipo de población, sin que pueden estar sometidos a régimen de propiedad horizontal.

Artículo 189. Diseño de los conductos verticales de residuos – shuts, en nuevas edificaciones. En las edificaciones nuevas en altura que utilicen conductos verticales o “shuts”, será obligatorio el uso de conductos de 3 ductos o lo que determine el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS, de modo que no se mezclen los residuos ya separados en la fuente, en su descarga por los conductos verticales.

Parágrafo 1. Todo nuevo ducto deberá contar con rejillas de ventilación que permitan el fácil escape del gas metano, evitando de esta manera potenciales explosiones por acumulación de esta sustancia.

Parágrafo 2. De no contar con conductos multiductos, se podrán clausurar los shuts para promover la correcta separación en la fuente de los residuos.

Parágrafo 3. De constatar la separación insuficiente o incorrecta de los residuos sólidos en las edificaciones en altura, podrá clausurar los conductos verticales en propiedad horizontal.

Artículo 271. Reúso de edificaciones. Para incentivar la revitalización de la ciudad consolidada se promoverá el reúso parcial o total de edificaciones existentes a la entrada en vigencia del presente plan para proyectos de vivienda, cumpliendo con las siguientes condiciones:

1. Se podrán someter al régimen de propiedad horizontal.

Artículo 295. Cumplimiento de la obligación de destinación a vivienda de interés social prioritario (VIP) y vivienda de interés social (VIS) en el mismo proyecto. Cuando se opte por el cumplimiento de la obligación en el mismo proyecto, para que se entienda cumplida la obligación, su alcance se circunscribe a la provisión de los suelos útiles que se destinarán

para el desarrollo de este tipo de vivienda, a la ejecución de las obras de urbanización de los proyectos donde se localicen tales suelos, y a la construcción de un área de Vivienda de Interés Social Prioritario (VIP) cuyo índice de construcción mínimo corresponda a 0,8 sobre área neta urbanizable y de Vivienda de Interés Social (VIS) cuyo índice de construcción corresponda mínimo a 1,75 sobre Área Neta Urbanizable correspondiente a la obligación. Dicha obligación podrá mezclarse con otros usos, con el fin de incentivar el desarrollo de la obligación en sitio, siempre cuando se cumpla con los índices de construcción destinados a la obligación VIS y VIP.

Parágrafo 2. *En los planos aprobados del Plan Parcial, y/o las licencias urbanísticas, según corresponda, se deberá indicar la localización y alindamiento del área destinada al cumplimiento de la obligación de provisión de suelo. Adicionalmente, se deberá incluir expresamente en la escritura pública de constitución de la urbanización y de la propiedad horizontal.*

Artículo 306. Áreas con edificaciones en amenaza de ruina al tratamiento de renovación urbana. Por iniciativa pública, con el fin de mejorar soportes urbanos, detener y revertir procesos de deterioro físico y ambiental y promover el uso eficiente y sostenible del suelo, la Secretaría Distrital de Planeación podrá incorporar mediante acto administrativo al tratamiento urbanístico de renovación urbana en la modalidad de revitalización, las urbanizaciones por agrupaciones, edificaciones o conjuntos sometidos al régimen de propiedad horizontal que amenacen ruina por presentar graves daños en su estructura que puedan llegar a afectar la vida o la salud de las personas generando lesiones o impactos graves en las mismas o en la comunidad, según orden judicial o administrativa, concepto técnico de amenaza de ruina expedido por el IDIGER, o evaluación de un ingeniero civil que cumpla con los requisitos del reglamento NSR-10 o la norma que lo modifique, sustituya o adicione.

Artículo 358. Propiedad horizontal. Los Bienes de Interés Cultural podrán someterse al régimen de propiedad horizontal, en donde las áreas libres, tales como patios, retrocesos, antejardines y aislamientos, deberán ser planteadas como zonas comunes.

Parágrafo. *En caso de que se modifique la estructura física del Bien de Interés Cultural para llevar a cabo la propiedad horizontal, se deberá presentar el anteproyecto al Instituto Distrital de Patrimonio Cultural en los términos establecidos en el artículo 2.2.6.1.3.2 del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015 o la norma que lo modifique o sustituya.*

Artículo 389. Normas para estacionamientos asociados a los usos urbanos. Los estacionamientos en el área urbana de la ciudad deben responder a las necesidades de movilidad sostenible del Distrito Capital y contribuir a consolidar dinámicas que privilegien los desplazamientos peatonales, en vehículos de micromovilidad y en transporte público.

Parágrafo 1. *En proyectos VIS y VIP sometidos al régimen de propiedad horizontal, los porcentajes de área mínima destinada a estacionamientos asociados a estos usos no podrá ser objeto de asignación al uso exclusivo de los propietarios de bienes inmuebles privados.*

Artículo 590. Curaduría Pública Social. La Curaduría Pública Social es un mecanismo de gestión para la intervención del hábitat popular que busca mejorar las condiciones de habitabilidad de las viviendas de interés social ubicadas en asentamientos legalizados que se localicen en tratamiento de mejoramiento integral o de consolidación urbanística. (...)

(...) El mejoramiento de estas condiciones se hará de manera progresiva en el marco de un proyecto constructivo que contendrá sus etapas de desarrollo, describiendo los tipos de intervención y obras de cada etapa, garantizando condiciones de habitabilidad y calidad de la solución habitacional durante su desarrollo. Podrá incorporar los actos de reconocimiento, el otorgamiento de licencias urbanísticas o sometimiento al régimen de propiedad horizontal, en procura del mejoramiento o la generación de una o varias soluciones habitacionales en el mismo predio a favor de un hogar diferente. (...)

Artículo 594. Solicitudes de licencias urbanísticas y reconocimientos. Las normas consignadas en el presente Plan, respecto de las licencias urbanísticas, se aplicarán teniendo en cuenta las siguientes disposiciones:

4. De conformidad con el parágrafo 2 del artículo 2.2.6.1.1.7 del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya, los proyectos de construcción por etapas, para los cuales se solicite licencia de construcción en la modalidad de obra nueva, siempre y cuando se sometan al régimen de propiedad horizontal establecido por la Ley 675 de 2001 o la norma que la modifique, adicione o sustituya, se someterán a la reglamentación urbanística con la que se apruebe el plano general del proyecto y de la primera etapa, siempre que la licencia de construcción para la nueva etapa se solicite como mínimo treinta (30) días calendario antes del vencimiento de la licencia de la etapa anterior.

6. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La propiedad horizontal en Colombia cuenta con un marco normativo amplio y sólido, fundamentado en principios del derecho civil francés y adaptado a través de normas nacionales de carácter constitucional, civil, tributario, medioambiental y de construcción. Este acervo normativo refleja la importancia de este modelo habitacional como eje central en la organización de la vida urbana, regulando no solo los derechos y obligaciones de los copropietarios, sino también las responsabilidades de los administradores de estas comunidades.

El presente análisis jurídico tiene como propósito contextualizar respecto a la legislación relacionada con la propiedad horizontal, abordando las principales disposiciones legales que rigen este régimen. En este contexto, se busca destacar la necesidad de fortalecer la gestión administrativa, promover la convivencia armónica y garantizar la sostenibilidad de los conjuntos y edificios que operan bajo este esquema. Este proyecto de acuerdo se enmarca en la importancia de este marco normativo y en la necesidad de ajustar las herramientas legales para enfrentar los desafíos actuales de la propiedad horizontal en Bogotá.

5.1 Bloque de Convencionalidad

El régimen de propiedad horizontal no sólo regula aspectos administrativos, sino que también tiene impacto directo en el cumplimiento del derecho a una vivienda adecuada. Las propiedades horizontales, al integrar bienes privados y comunes, deben asegurar condiciones dignas de habitabilidad, convivencia y seguridad para todos sus residentes. Este proyecto de acuerdo refuerza ese compromiso al promover lineamientos para la gestión eficiente y sostenible de estos espacios.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos ha explicado que el derecho a la vida no solo significa estar vivo, sino también tener condiciones para vivir con dignidad. Por eso, ha señalado que los Estados tienen el deber de trabajar para que las personas puedan disfrutar de derechos como el acceso a una vivienda adecuada y una convivencia comunitaria armoniosa. Esto está expresamente establecido en el Artículo 26 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH), que obliga a los Estados a garantizar los derechos económicos, sociales y culturales, y se refuerza con lo señalado en el Protocolo de San Salvador.

En el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966), aprobado mediante la Ley 74 de 1968, reconoce en su artículo 11 el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado, que incluye acceso a una vivienda digna, así como la mejora continua de las condiciones de habitabilidad en los siguientes términos:

“Artículo 11.

*1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Los Estados Partes tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento (...)*¹⁴⁰.

El proyecto se alinea con el deber de los Estados de garantizar entornos inclusivos y pacíficos, estableciendo lineamientos que favorezcan la resolución de conflictos, el uso adecuado de bienes comunes y la participación activa de los copropietarios en la toma de decisiones, respetando siempre su autonomía interna.

Bogotá, como ciudad densamente urbanizada, enfrenta desafíos ambientales y de desarrollo sostenible que afectan directamente a las propiedades horizontales. Este proyecto responde al llamado de los ODS para crear entornos sostenibles, incentivando prácticas ecológicas y responsables en el uso de recursos compartidos dentro de los conjuntos residenciales.

5.2 Normas de Rango Constitucional

El régimen de propiedad horizontal en Colombia no solo surge como una respuesta a la necesidad de regular la construcción, propiedad y tenencia de vivienda urbana con características específicas, sino que también se configura como una **delegación del Estado** hacia los propietarios privados. Esta delegación les otorga la responsabilidad de **administrar y conservar bienes comunes**, que, aunque son de uso colectivo dentro del conjunto o edificio, están directamente relacionados con las propiedades privadas circundantes. Este modelo refleja un equilibrio entre los derechos individuales y las necesidades colectivas de las comunidades urbanas.

En este contexto, la **Constitución Política de 1991** establece un marco normativo que fundamenta y regula la propiedad horizontal. El **Artículo 1** consagra a Colombia como un **Estado Social y Democrático de Derecho**, donde los principios de **dignidad humana y solidaridad** son esenciales: “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general” (Constitución Política de Colombia 1991, art.1)¹⁴¹. Esto subraya la importancia de garantizar que los modelos de convivencia, como la propiedad horizontal, promuevan el bienestar colectivo y respeten los derechos individuales.

Además, el **Artículo 2** establece como fin esencial del Estado la **efectividad de los derechos y deberes constitucionales**, “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia

¹⁴⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>

¹⁴¹ Constitución Política de Colombia. (1991). *Constitución Política de Colombia*. Documento oficial. Congreso de la República.

nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo” lo que refuerza la necesidad de una gestión adecuada en las propiedades horizontales para asegurar el equilibrio entre las obligaciones de los copropietarios y su calidad de vida.

El **Artículo 58** de la Constitución, que protege el **derecho a la propiedad privada**, también juega un papel central en este régimen *“Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultare en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.”* Este artículo permite que la regulación de la propiedad horizontal garantice el interés público, promoviendo la convivencia armoniosa y el uso adecuado de los bienes comunes, sin menoscabar los derechos privados inherentes al derecho civil. Este principio refuerza el mandato de la propiedad horizontal de asegurar el bienestar colectivo de las comunidades urbanas.

Por otra parte, el **Artículo 79** de la Constitución garantiza el derecho a un **ambiente sano** y la **participación comunitaria** en la gestión ambiental *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”* Este artículo tiene un impacto directo en las propiedades horizontales, ya que estas comunidades comparten responsabilidades en el cuidado de los espacios comunes y en la implementación de prácticas sostenibles. La protección del medio ambiente en el ámbito de la propiedad horizontal no solo es un derecho, sino una obligación que fortalece la sostenibilidad del modelo.

Asimismo, el **Artículo 88** regula la protección de los **derechos colectivos**, permitiendo que los copropietarios puedan recurrir a acciones populares para defender intereses comunes relacionados con los bienes colectivos de la propiedad horizontal *“La ley regulará las acciones populares para la protección de los derechos e intereses colectivos, relacionados con el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad públicos, la moral administrativa, el ambiente, la libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella”* Esto refuerza el marco legal que protege los derechos de las comunidades frente a posibles vulneraciones que afecten el interés colectivo.

Finalmente, el **Artículo 365** establece que los **servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado**, destacando la importancia de garantizar su eficiencia y sostenibilidad *“Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídico que fije la ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios. Si por razones de soberanía o de interés social, el Estado, mediante ley aprobada por la mayoría de los miembros de una y otra cámara, por iniciativa del Gobierno decide reservarse determinadas actividades estratégicas o servicios públicos, deberá indemnizar previa y plenamente a las personas que en virtud de dicha ley, queden privadas del ejercicio de una actividad lícita”* Este principio es clave en la propiedad horizontal, donde la administración adecuada de servicios públicos, como el agua, la energía y la recolección de residuos, es esencial para la convivencia y el bienestar de los residentes.

5.3 Normas de Rango Legal

5.3.1 Del Orden Nacional

El régimen de propiedad horizontal en Colombia ha evolucionado a través de diferentes normativas, las cuales han establecido un marco jurídico sólido para regular la convivencia, sostenibilidad y gestión en los conjuntos y edificios sometidos a este modelo. Esta evolución refleja la necesidad de adaptar el régimen a los desafíos urbanos y sociales del país, garantizando el bienestar de los copropietarios y la adecuada administración de los bienes comunes.

El marco inicial de la propiedad horizontal se estableció con la **Ley 182 de 1948**, que reguló por primera vez la propiedad de pisos y departamentos en un mismo edificio. Posteriormente, la **Ley 16 de 1985** modificó esta regulación para ajustarse a las necesidades emergentes del sector, y el **Decreto 1365 de 1986** desarrolló las disposiciones de estas leyes para su implementación práctica. Aunque estas normativas fueron derogadas, sentaron las bases para el desarrollo de la **Ley 675 de 2001**, que actualmente regula el régimen de propiedad horizontal en Colombia.

La **Ley 675 de 2001** se constituye como el marco normativo fundamental que integra disposiciones orientadas a la convivencia, sostenibilidad y gestión eficiente de las propiedades horizontales. Esta ley promueve la armonía y el bienestar de los copropietarios bajo principios de respeto mutuo y responsabilidad compartida, algunos de sus apartados relevantes se exponen a continuación:

Convivencia: La Ley fomenta la convivencia pacífica y la solidaridad social como principios rectores en la vida comunitaria. El **Artículo 2** establece que los reglamentos de propiedad horizontal deben promover relaciones de cooperación entre los copropietarios y residentes. Para resolver conflictos de manera constructiva, la normativa contempla la creación de comités de convivencia (Artículo 38.3). Además, destaca el respeto a la dignidad humana como base de las actuaciones en los órganos administrativos de la copropiedad (Artículo 2.3), lo que contribuye a un entorno de inclusión y respeto.

Sostenibilidad: La sostenibilidad también es un eje fundamental en la Ley 675 de 2001. Según el **Artículo 2.1**, los reglamentos de las propiedades horizontales deben respetar la función social y ecológica de la propiedad, ajustándose a las normativas urbanísticas vigentes. Asimismo, se establece la obligatoriedad de pólizas de seguro que cubran riesgos como incendios y terremotos, asegurando la conservación y reconstrucción de los bienes comunes (Artículo 15). La asignación de bienes comunes de uso exclusivo, como terrazas o patios, se condiciona al cumplimiento de normativas que salvaguarden el equilibrio entre el uso individual y colectivo (Artículo 22).

Gestión: La gestión de la propiedad horizontal se organiza a través de una persona jurídica, conformada por los propietarios de bienes privados, con el objetivo de administrar los bienes y servicios comunes y resolver asuntos de interés general (Artículo 32). El administrador, designado por la Asamblea General de Propietarios, desempeña funciones esenciales, como la conservación de los bienes comunes, el recaudo de expensas y la representación legal de la copropiedad (Artículo 51). Además, se contempla la creación de un fondo de imprevistos para garantizar la estabilidad financiera de la comunidad y atender emergencias (Artículo 35).

La regulación de la propiedad horizontal no se limita a la **Ley 675 de 2001**. Normas posteriores, como la **Ley 1607 de 2012**, introdujeron disposiciones en materia tributaria que afectan la gestión financiera de las copropiedades. Más recientemente, la **Ley 2294 de 2023** (Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026) incluyó estrategias específicas para fortalecer la convivencia y sostenibilidad en contextos urbanos, subrayando la importancia del manejo eficiente de bienes y servicios comunes.

5.3.2 Del Orden Distrital

El **Acuerdo 761 de 2020**, que desarrolla la Política Pública de Hábitat y Vivienda, se enfoca en la mejora de las condiciones de convivencia y la gestión de las propiedades horizontales. Este acuerdo destaca la importancia de garantizar espacios habitacionales dignos y de fomentar la capacidad organizativa de las comunidades que operan bajo este régimen, permitiendo que los copropietarios gestionen sus bienes comunes de manera eficiente y responsable.

Adicionalmente, el **Decreto Distrital 608 de 2021**, que adopta la Política Pública de Gestión del Riesgo de Desastres, incorpora aspectos clave para la seguridad y sostenibilidad en las propiedades horizontales. Este decreto establece medidas de prevención y manejo de emergencias, asegurando que las comunidades estén preparadas para enfrentar riesgos como incendios o terremotos, salvaguardando tanto los bienes comunes como la integridad de los residentes.

5.4 Jurisprudencia

La jurisprudencia colombiana ha desempeñado un papel crucial en el fortalecimiento y desarrollo del régimen de propiedad horizontal, consolidando principios fundamentales como la convivencia pacífica, la sostenibilidad ambiental y la participación comunitaria. Estas decisiones judiciales han permitido interpretar y aplicar las normas de manera coherente con los derechos y obligaciones de los copropietarios, garantizando así una gestión más eficiente y justa de los bienes comunes.

La **Sentencia C-318 de 2002** de la Corte Constitucional reafirmó los principios esenciales que rigen la Ley 675 de 2001, al declarar exequibles varias de sus disposiciones. En esta decisión, la Corte destacó la importancia de la convivencia pacífica y la necesidad de una gestión eficiente de los bienes comunes, elementos centrales para garantizar la armonía y el bienestar de las comunidades organizadas bajo el régimen de propiedad horizontal.

Por su parte, la **Sentencia C-522 de 2002** se centró en los coeficientes de copropiedad, reconociendo su validez y su relación directa con los derechos y obligaciones de los propietarios. Este pronunciamiento subrayó que estos coeficientes no solo son un mecanismo técnico para distribuir responsabilidades, sino también una herramienta clave para equilibrar las cargas y beneficios en las propiedades horizontales, fortaleciendo así la equidad y la cohesión comunitaria.

La **Sentencia SU-1010 de 2008**, por otro lado, consolidó el derecho a la participación comunitaria como un pilar fundamental en las decisiones relacionadas con el manejo de los bienes comunes. Este fallo resaltó la importancia de garantizar que los copropietarios tengan voz y voto en las decisiones que afectan sus espacios compartidos, promoviendo un modelo de gobernanza participativa que refuerce la democracia en las comunidades residenciales.

Finalmente, la **Sentencia C-870 de 2021** introdujo un enfoque más amplio al vincular el principio de sostenibilidad ambiental con las normativas urbanísticas, incluyendo la propiedad horizontal. Este fallo destacó la necesidad de que las copropiedades adopten prácticas que protejan el medio ambiente y promuevan la sostenibilidad en la gestión de los bienes comunes, alineándose con los objetivos de desarrollo sostenible y los desafíos del cambio climático.

En conjunto, estas decisiones jurisprudenciales no solo fortalecen el marco legal que regula la propiedad horizontal, sino que también ofrecen una guía clara para interpretar y aplicar los principios de convivencia, sostenibilidad y participación.

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

En este sentido, el presente proyecto de acuerdo se enmarca en las disposiciones establecidas en los artículos 182 y 236 del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” (2024-2027), así como en las metas asociadas al Programa Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza.

Artículos relevantes del Plan de Desarrollo:

Artículo 182. Registro Único Distrital de Administradores de Propiedad Horizontal de uso Residencial. *“Créese la plataforma digital de registro único de administradores de propiedad horizontal, de carácter distrital y de acceso público, a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno, en la cual, y acorde a las competencias establecidas en el artículo 50 del Decreto 854 de 2001, se unificará la inscripción y expedición de las certificaciones de existencia y representación legal de las personas jurídicas reguladas por la Ley 675 de 2001.*

Parágrafo 1. Las personas jurídicas que ejerzan la representación legal de las personas jurídicas reguladas por la Ley 675 y que sean registradas en la plataforma, deberán registrar el número de identificación tributaria, el nombre e identificación del representante legal y demás información relevante que no contravenga la Ley 1755 de 2015.

Parágrafo 2. Las personas naturales que ejerzan la representación legal de las personas naturales reguladas por la Ley 675 deberán registrar el nombre de la persona, número de identificación y demás información relevante, cumpliendo con la Ley 1755 de 2015”

Artículo 236. Modelo de fortalecimiento para la participación ciudadana. *“Impleméntese un modelo de fortalecimiento que amplíe el alcance de la participación ciudadana con las instancias de participación, organizaciones sociales, con especial énfasis en potenciar procesos organizativos colectivos, “combos” o parches de jóvenes que promuevan la convivencia desde los diversos lenguajes artísticos y juveniles, organizaciones comunales de primer, segundo y tercer grado, medios comunitarios y alternativos de comunicación y propiedad horizontal; con enfoque diferencial, de género y poblacional, a fin de mejorar las capacidades de incidencia de la ciudadanía y la confianza en la institucionalidad distrital.*

Parágrafo 2. La administración distrital formulará la política pública de propiedad horizontal, para fortalecer la incidencia e interlocución con el Consejo Distrital de Propiedad Horizontal (CDPH) y sus instancias locales en torno a la atención de necesidades particulares que atañen a las comunidades cobijadas bajo la figura de propiedad horizontal.”

Metas asociadas:

Este proyecto también se encuentra alineado con las meta “Implementar 8 estrategias de cultura ciudadana que promuevan la confianza, la convivencia, la resolución de conflictos, la eliminación del machismo y cualquier tipo de discriminación, los hábitos saludables, la salud mental, la cultura ambiental y el respeto por todas las formas de vida, la movilidad sostenible, segura y diferencial en Bogotá” del programa Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza, que cuenta con recursos específicos en el marco del Plan Distrital de Desarrollo.

8. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Este proyecto de acuerdo se construyó bajo una visión participativa, incorporando las voces y experiencias de los ciudadanos y representantes de la propiedad horizontal en Bogotá. Reconociendo que estas comunidades enfrentan desafíos específicos en aspectos como la convivencia, la sostenibilidad y la gestión administrativa, se priorizó la escucha activa y el diálogo con los actores directamente involucrados. Esto no solo permitió identificar las problemáticas más recurrentes, sino también asegurar que la propuesta responda de manera efectiva a las necesidades reales de los residentes.

Como parte de este enfoque participativo, se implementaron diferentes estrategias para recoger insumos directamente desde las comunidades. Entre ellas, se desarrolló un **Foro de Retos y Oportunidades en la Propiedad Horizontal** en el cual se recolectaron insumos para este PA y para el desarrollo de un Debate de Control Político en la materia.

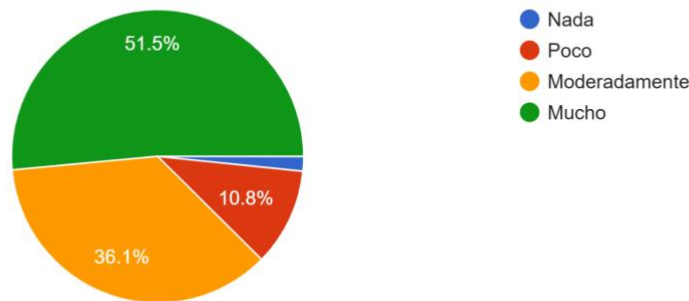


Se realizó un **formulario diagnóstico** con el que obtuvimos 371 respuestas, este formulario fue dirigido a los habitantes de propiedades horizontales, en el que se les invitó a compartir sus principales preocupaciones y desafíos. Este ejercicio permitió identificar los temas más críticos, como conflictos en la convivencia, manejo de recursos comunes, falta de sostenibilidad ambiental y limitaciones en la gestión administrativa. Los resultados del formulario sirvieron como base para estructurar lineamientos que aborden de manera integral estas problemáticas.



¿Cómo ha afectado este problema su calidad de vida o la convivencia en la copropiedad?

371 respuestas



La **Escuela de Propiedad Horizontal** se consolidó como una herramienta clave en la construcción participativa del proyecto de acuerdo. Este espacio, diseñado para capacitar a más de 2.000 inscritos, permitió no solo la transmisión de conocimientos técnicos a administradores, miembros de consejos y residentes de conjuntos residenciales, sino también la identificación de necesidades y propuestas directamente desde las comunidades. Las cuatro sesiones virtuales y el evento

de cierre presencial no sólo fortalecieron capacidades, sino que sirvieron como un canal para recoger insumos relevantes que enriquecieron los lineamientos propuestos en el proyecto de acuerdo. Este proceso participativo garantizó que esta iniciativa normativa respondiera a las realidades y desafíos del régimen de propiedad horizontal, promoviendo soluciones inclusivas que reflejan la voz de los ciudadanos y fortalecen la cohesión comunitaria en Bogotá.



Además, se llevaron a cabo **reuniones con copropietarios, administradores y otros actores clave**, en las que se discutieron propuestas y se recogieron sugerencias para enriquecer el proyecto. Estas sesiones de trabajo no solo fortalecieron el carácter participativo de la iniciativa, sino que también fomentaron un sentido de apropiación y compromiso por parte de las comunidades.



Las fotografías incluidas en este apartado reflejan algunos de los espacios de diálogo y participación que hicieron posible la construcción colaborativa de este proyecto de acuerdo. Estos encuentros son un ejemplo del compromiso con una gobernanza participativa, en la que las decisiones se toman con y para las personas que serán impactadas por ellas.

Cordialmente,


JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde

PROYECTO DE ACUERDO NO 025 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DISTRITAL DE CONVIVENCIA, SOSTENIBILIDAD Y GESTIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS PROPIEDADES HORIZONTALES DE USO RESIDENCIAL EN BOGOTÁ, D.C., Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1º. OBJETO. El presente Acuerdo tiene como objeto definir los lineamientos para la formulación e implementación de la Estrategia Distrital de Convivencia, Sostenibilidad y Gestión Administrativa en las Propiedades Horizontales de Uso Residencial en Bogotá, D.C., con el propósito de fomentar la convivencia pacífica, promover el cuidado ambiental y fortalecer la gestión administrativa en beneficio de los residentes y las dinámicas comunitarias de la ciudad.

ARTÍCULO 2º. DEFINICIONES. Para los efectos del presente Acuerdo, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

1. **Propiedad Horizontal:** Organización jurídica de edificios o conjuntos sometidos al régimen de propiedad horizontal establecido en la Ley 675 de 2001, donde coexisten derechos de propiedad privada y bienes comunes.
2. **Gestión Administrativa:** Conjunto de procesos y prácticas desarrolladas para la administración eficiente de bienes y recursos comunes en las propiedades horizontales.
3. **Sostenibilidad Ambiental:** Prácticas y acciones encaminadas al uso eficiente de los recursos y mitigar el impacto ambiental en las copropiedades.
4. **Convivencia Pacífica:** Relación armónica entre los residentes, basada en el respeto mutuo, la solución pacífica de conflictos y el fortalecimiento de la confianza comunitaria.

ARTÍCULO 3º. OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA. La Estrategia Distrital de Convivencia, Sostenibilidad y Gestión Administrativa en Propiedades Horizontales perseguirá los siguientes objetivos:

1. Promover la convivencia pacífica y el fortalecimiento de los lazos comunitarios en las copropiedades.
2. Promover prácticas sostenibles en las propiedades horizontales, abordando soluciones integrales desde el diseño hasta la utilización de los espacios complementadas con prácticas ciudadanas óptimas.
3. Fortalecer las capacidades administrativas de los administradores y consejos de administración.

4. Generar herramientas prácticas y accesibles para la resolución de conflictos y la gestión de bienes comunes.
5. Sugerir la articulación interinstitucional y la participación activa de los residentes en la implementación de la estrategia.

ARTÍCULO 4°. ENFOQUES DE LA ESTRATEGIA. La formulación e implementación de la Estrategia podrá regirse por los siguientes enfoques:

1. **Enfoque territorial:** Reconocimiento de las particularidades socioculturales, económicas, ambientales y geográficas de cada localidad, priorizando las copropiedades ubicadas en zonas vulnerables o con mayores índices de conflictividad, rezago ambiental o deficiencias administrativas. Este enfoque asegura que las acciones estén contextualizadas y respondan a las necesidades específicas del territorio y sus comunidades.
2. **Enfoque de sostenibilidad:** Impulso de prácticas responsables en las copropiedades. Este enfoque busca garantizar una gestión eficiente y sostenible de los recursos, que adicionalmente representa reducciones tarifarias, reduzca el impacto ambiental y contribuya al bienestar de las comunidades, por medio de la implementación de las disposiciones presentes en el artículo 7 del presente Acuerdo.
3. **Enfoque participativo:** Inclusión activa de copropietarios, administradores, consejos de administración y demás actores clave en la planeación, ejecución y evaluación de la estrategia, fomentando la corresponsabilidad y el fortalecimiento de la comunidad en la toma de decisiones.
4. **Enfoque de Género:** Incorporación de una perspectiva de género que permita identificar y abordar las desigualdades estructurales que afectan de manera diferenciada a mujeres, niñas, niños, personas mayores y población diversa en las copropiedades. Este enfoque promueve la construcción de espacios de convivencia más igualitarios, reconociendo las distintas realidades y necesidades de quienes habitan las propiedades horizontales, y busca prevenir y mitigar cualquier forma de violencia basada en género o intrafamiliar. Además, enfatiza el respeto por los derechos humanos y la equidad como principios fundamentales en la gestión de la estrategia.

ARTÍCULO 5°. LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno y en coordinación con las entidades competentes tendrá en cuenta los siguientes lineamientos al formular e implementar la Estrategia:

1. **Capacitación y fortalecimiento:** La Administración Distrital articulará los programas de formación ya existentes en las distintas secretarías de la ciudad, incluyendo los desarrollados por el Instituto Distrital para la Participación y la Acción Comunal, para priorizar a los residentes, administradores y miembros de consejos de administración de propiedades horizontales residenciales. Estos programas incorporarán temas como normatividad, gestión administrativa, resolución de conflictos y sostenibilidad, con un enfoque específico en las necesidades de la propiedad horizontal, maximizando así el impacto de los recursos ya disponibles.
2. **Acompañamiento técnico:** La Administración Distrital prestará asesoría técnica a las copropiedades en temas críticos como finanzas, cumplimiento normativo y manejo ambiental. Este acompañamiento tendrá como objetivo fortalecer las capacidades internas de las comunidades para abordar de manera eficiente sus principales desafíos.
3. **Promoción de buenas prácticas:** La Administración Distrital establecerá campañas que motiven a las copropiedades a adoptar acciones voluntarias enfocadas en la convivencia pacífica, la sostenibilidad y la eficiencia. Estas iniciativas podrán destacar ejemplos exitosos que inspiren y fomenten la replicación de buenas prácticas en otras comunidades.

4. Reconocimiento a la adopción de buenas prácticas en propiedad horizontal: La Administración Distrital adoptará un esquema de reconocimientos para destacar a las copropiedades que, de manera voluntaria, logren avances significativos en aspectos como la convivencia, la sostenibilidad y la gestión administrativa. Como parte de esta iniciativa, se podría otorgar un sello distintivo que permita a estas copropiedades visibilizar sus logros, sirviendo como ejemplo y motivación para que otras comunidades desarrollen prácticas similares. Este sello podría integrarse de forma voluntaria en los espacios comunes o comunicaciones internas de la copropiedad, promoviendo un sentido de pertenencia colectivo.
5. Articulación interinstitucional: La Administración Distrital coordinará acciones con entidades distritales, universidades y organizaciones no gubernamentales para fortalecer la implementación de la estrategia. Esta articulación tendrá como fin optimizar los esfuerzos y recursos existentes, asegurando que las comunidades en propiedad horizontal se beneficien de iniciativas conjuntas orientadas a su sostenibilidad y desarrollo integral.

ARTÍCULO 6º. COMPONENTES. La Estrategia Distrital podrá contemplar, entre otros, los siguientes componentes, los cuales serán orientativos y podrán ser implementados de acuerdo con las particularidades y necesidades de cada copropiedad:

1. **Componente de convivencia:** Este componente busca fortalecer la armonía y el respeto en las copropiedades. Se podrá promover la formación en derechos y deberes, convivencia pacífica y resolución de conflictos. Adicionalmente, se recomienda incentivar el uso de metodologías de justicia alternativa y restaurativa, como la labor de jueces de paz, conciliadores, mediadores y árbitros sociales, para fomentar soluciones pacíficas en las comunidades. Asimismo, podrán desarrollarse actividades culturales y recreativas para promover la integración comunitaria y el fortalecimiento del tejido social.
2. **Componente de sostenibilidad:** Este componente tiene como propósito fomentar prácticas responsables y sostenibles en las copropiedades. Se podrá brindar asesoría técnica en la implementación de estrategias de economía circular, gestión integral de residuos sólidos, uso eficiente de los servicios públicos, campañas de sensibilización y cualquier otra que se considere necesaria por medio de la implementación de las disposiciones presentes en el artículo 7 del presente Acuerdo.
3. **Componente de gestión administrativa:** Este componente está enfocado en fortalecer las capacidades administrativas en las propiedades horizontales. Se podrá ofrecer capacitación en temas de normatividad vigente, gestión financiera y administración eficiente de bienes comunes. Adicionalmente, se propone establecer un sistema de reconocimientos, que podrá incluir la asignación de un sello distintivo para las copropiedades que demuestren un compromiso destacado con la buena gestión administrativa, la sostenibilidad y la convivencia. Este sello podrá identificarlas como copropiedades ejemplares en la Ciudad de Bogotá, incentivando la adopción de mejores prácticas y fortaleciendo el sentido de pertenencia entre los residentes.

ARTÍCULO 7º. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL. Los planes, programas, proyectos, estrategias y/o acciones en materia ambiental implementadas por el acuerdo en cuestión deberán tener presente los siguientes criterios, sin limitarse de manera exclusiva a estas:

1. Adecuar jardines verticales, techos verdes, jardines de ventana y cualquier otra tipología que favorezca con recursos alimenticios y biológicos a la fauna silvestre de Bogotá, así como el tratamiento de contaminantes atmosféricos.
2. Reducir los grandes ventanales y/o adecuar adhesivos para evitar y reducir la accidentalidad de las aves contra las infraestructuras.

3. Implementar sistemas para el tratamiento de residuos aprovechables orgánicos in situ, en la cual se prioricen estrategias de economía circular, como huertas comunitarias, pacas digestoras y cualquier otro que considere necesario.
4. Implementar estructuras aislantes de ruido, así mismo se realizarán campañas de educación sobre el ruido y sus efectos en articulación con la normativa nacional.
5. Priorizar diseños que favorezcan la entrada de luz natural y/o implementar tecnologías renovables, haciendo uso eficiente del recurso energético.
6. Priorizar diseños que favorezcan la recolección de agua lluvia para utilizar en el lavado de áreas comunes, fachadas, pisos, así como las actividades de riego de plantas y cualquier otra que no ponga en riesgo la salud humana, incentivando acciones para el uso eficiente del recurso hídrico.
7. Implementar sistemas de ventilación responsables con el medio ambiente los cuales utilicen refrigerantes que reduzcan al máximo la emisión de clorofluorocarbonos o similares.
8. Implementar las acciones dispuestas en el Decreto 555 de 2021 o el que haga sus veces, relacionadas con la edificaciones en amenaza de ruina al tratamiento de renovación urbana, estacionamientos asociados a los usos urbanos priorizando acciones para la movilidad sostenible, licencias urbanísticas y reconocimientos sostenibles, conductos verticales de residuos- shunts que favorezcan la adecuada disposición de residuos, aguas lluvias, estructura integradora de patrimonios y cualquier otra que se pueda relacionar en la propiedad horizontal.
9. Realizar campañas de sensibilización en el uso eficiente de los recursos públicos, análisis de las variables de cobro, pago oportuno, rutas de atención al cliente, acompañamiento en denuncias, ahorro financiero y cualquier otra que considere necesaria.
10. Utilizar materiales provenientes de tratamiento y valorización de residuos, así mismo se hará uso de insumos provenientes de los Residuos de Construcción y Demolición.
11. Incentivar el diseño arquitectónico y urbanístico que integre vistas verdes, respetando las características naturales del entorno y optimizando la interacción visual con paisajes sostenibles.

Parágrafo. Diseñar y otorgar el “*Sello propiedad horizontal y sostenible*” que incorpore los criterios anteriormente mencionados e incentive a la propiedad horizontal a implementar las disposiciones del presente artículo.

ARTÍCULO 8°. INFORMES DE AVANCE. Cada 3 de Agosto, en el marco del Día del Administrador de Propiedad Horizontal, las entidades responsables presentarán un informe integral ante el Concejo de Bogotá D.C. sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 9. REGLAMENTACIÓN. La Secretaría Distrital de Gobierno podrá reglamentar el presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia, en articulación con las demás entidades competentes.

ARTÍCULO 10. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 026 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA LA ESTRATEGIA DE GESTIÓN INTEGRAL DE LAS COLILLAS DE CIGARRILLO Y CUALQUIER OTRO RESIDUO DE ESTE PRODUCTO EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO DEL PROYECTO.**2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****2.1. Cigarrillos**

El cigarrillo es un producto del tabaco en forma de tubo que se fabrica con hojas de tabaco curadas, usualmente cortadas finamente, enrolladas y envueltas en un papel delgado. También puede tener otros ingredientes, como sustancias para añadir diferentes sabores. El cigarrillo se enciende en un extremo y se fuma y, por lo general, se inhala hacia los pulmones.(Instituto Nacional del Cáncer, 2024)¹⁴².

El tabaco es una planta originaria de América que se cultiva principalmente por sus hojas, que contienen nicotina. Se utiliza habitualmente en la producción de cigarrillos, puros y tabaco de mascar. Cuando se consumen, los productos del tabaco suelen fumarse, masticarse o inhalarse, lo que provoca la absorción de nicotina en el torrente sanguíneo (EMR Enterprise, 2024)¹⁴³.

La cadena del tabaco colombiana está conformado por las hojas de tabaco rubio y negro sin desvenar o desnervar. El otro tipo contiene todos los productos elaborados con base en las hojas de tabaco, como los cigarrillos de tabaco rubio y negro, los cigarros y puros y el tabaco para fumar (Sistema de Inteligencia Comercial, 2017)¹⁴⁴.

2.2. Industria y Comercio alrededor de los cigarrillos.**- Aspectos Globales**

El mercado de tabaco alcanzó un valor de alrededor de USD 877,18 mil millones en 2023. Se prevé que el mercado crezca a una tasa de crecimiento anual compuesta del 2,1% entre 2024 y 2032, para alcanzar un valor de 1,057.60 mil millones de USD en 2032.(EMR Enterprise, 2024)¹⁴⁵.

¹⁴² Instituto Nacional del Cáncer. (2024). Diccionario de cáncer del NCI. <https://www.cancer.gov/espanol/publicaciones/diccionarios/diccionario-cancer/def/cigarrillo>

¹⁴³ EMR Enterprise. (2024). Mercado Global de Tabaco. <https://www.informesdeexpertos.com/informes/mercado-de-tabaco>

¹⁴⁴ Sistema de Inteligencia Comercial. (2017). CIGARRILLOS Y TABACO EN COLOMBIA. <https://www.legiscomex.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/informe-sectorial-cigarrillos-tabaco-colombia-2016-completo-RCI318.pdf>

¹⁴⁵ EMR Enterprise. (2024). Mercado Global de Tabaco. <https://www.informesdeexpertos.com/informes/mercado-de-tabaco>

Según Cigar Market el tamaño del mercado de cigarros se estima en 53,64 mil millones de dólares en 2024, y esperan que alcance los 88,28 mil millones de dólares en 2029, aumentando a una tasa compuesta anual del 10,48% durante el período previsto 2024 al 2029 (Cigar Market, 2024)¹⁴⁶.

En el mercado de Asia y el Pacífico, el consumo de cigarros convencionales es mayor en comparación con el de los cigarros premium debido a las tasas impositivas extremadamente altas. La prohibición de los cigarrillos electrónicos en las zonas desarrolladas de China, incluido Beijing, es el principal factor responsable del crecimiento del mercado de cigarros en el país (Cigar Market, 2024)¹⁴⁷.

Según datos publicados por la India Brand Equity Foundation (IBEF) en mayo de 2022, India se ubicó detrás de China como el segundo mayor productor de tabaco del mundo. Alrededor de 0,45 millones de hectáreas de tierra en el país se utilizan para el cultivo de tabaco (Cigar Market, 2024)¹⁴⁸.

Según este informe, el mercado se divide en cinco segmentos basados en el producto: cigarrillos, productos de cigarrillos electrónicos, tabaco para aspirar húmedo (MST), cigarros y cigarrillos, y bolsas de nicotina. Para 2021, los cigarrillos tienen la mayor parte del mercado tanto en valor como en cantidad, seguidos por los productos de cigarrillos electrónicos. A medida que las personas se vuelven cada vez más conscientes de que los productos de cigarrillos electrónicos son más seguros que los cigarrillos tradicionales, especialmente entre los jóvenes, el futuro del mercado de los cigarrillos electrónicos parece prometedor (Research and Markets, 2023)¹⁴⁹.

- Aspectos Nacionales

Según la Superintendencia de Industria y Comercio (SIC), el conjunto de agentes económicos que participan directamente en la cadena productiva del tabaco en Colombia está conformado por los agricultores, organizaciones, cooperativas de agricultores, empresas de acopio y adecuación, comercializadoras internacionales, comerciantes, acopiadores independientes, industria nacional, contratistas de tabaco para la exportación, entidades de apoyo y consumidores (Legiscomex, 2017)¹⁵⁰.

El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural comenta que la cadena de tabaco en Colombia es corta ya que la conforma el eslabón primario, la producción y el procesamiento de la hoja de tabaco y en la fase industrial, la fabricación de cigarrillos. Del tabaco se obtienen otros productos como los cigarros, puros y mezclas de tabaco para pipas, sin embargo, son menos importantes en el país (Legiscomex, 2017)¹⁵¹.

La Cadena está conformada por la compañía tabacalera CDF Colombia, así como por el Gremio tabacalero FEDETABACO, asociaciones y entidades de apoyo como el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el SENA, AGROSAVIA y el Ministerio de Comercio, entre otros. El cultivo del tabaco proporciona a nivel mundial cerca de 40 millones de empleos y 1,2 millones adicionales en las actividades de manufactura.

¹⁴⁶ Cigar Market (Ed.). (2024). Tamaño del mercado de cigarros y análisis de participación tendencias de crecimiento y pronósticos (2024-2029) <https://www.mordorintelligence.com/es/industry-reports/cigar-market>

¹⁴⁷ Idem.

¹⁴⁸ Idem.

¹⁴⁹ Research and Markets. (2023) *informe de mercado y pronóstico para los Estados Unidos para el período 2022-2027*. <https://www.2firsts.com/es/news/es-2022-2027-us-tobacco-market-report-and-forecast>

¹⁵⁰ Informe sectorial del sector de cigarrillos y tabaco en Colombia.” Legiscomex, 2017, <https://www.legiscomex.com/BancoMedios/Documentos%20PDF/informe-sectorial-sector-cigarrillos-tabaco-colombia-2017-produccion-rci318.pdf>.

¹⁵¹ Idem.

El tabaco se cultiva en más de 120 países, produciendo cerca de 4 millones de toneladas anuales y a nivel mundial los productores han desarrollado una amplia gama de tipos morfológicamente distintos, desde los tabacos aromáticos de pequeñas hojas, hasta los tabacos de grandes hojas para cigarros / puros. Sin embargo, cada tipo de tabaco se define generalmente por el método de curado (fase final en la producción del tabaco) donde se realiza la oportuna extracción de la humedad de las hojas de tabaco (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2021)¹⁵².

- Aspectos Distritales

Se calcula que, desde 2018 hasta 2021, se declaró el consumo en los Departamentos y el Distrito Capital de más de 1.583 millones de cajetillas al país, las cuales generaron entre 2020 y 2021 más de \$2.900 millones de pesos por concepto de ingresos fiscales para la nación y los departamentos (FEDESARROLLO, 2021)¹⁵³

2.3. Impactos ambientales de los cigarrillos

- Aspectos Globales

Arrojar una colilla al suelo o en la arena de la playa es un gesto que se ha naturalizado en múltiples culturas, sin embargo, esta acción tiene graves consecuencias medioambientales. Cuando una colilla no es desechada adecuadamente puede provocar la contaminación de hasta 1000 litros de agua (Argentina, 2021)¹⁵⁴, permanencia de microplásticos en el ambiente durante 12 años aporte de hasta 400 sustancias tóxicas en el suelo, ríos y océanos (Limpieza Málaga S.A.M., 2024)¹⁵⁵. Teniendo en cuenta los múltiples impactos de este producto, a continuación se reportan algunos de sus efectos en los diferentes factores bióticos y abióticos:

- **Componente Aire:** Se estima que los consumidores de tabaco producen 225 mil toneladas de dióxido de carbono cada año, esto equivale aproximadamente a las emisiones producidas por 12 mil autos que realizan recorridos de 10 mil kilómetros (National Geographic, 2018)¹⁵⁶. El humo del cigarrillo es uno de las fuentes que ocasiona que los niveles de partículas contaminantes aumentan hasta 10 veces más que los producidos por el humo de algunos motores de diésel (Tobacco Control, 2010)¹⁵⁷
- **Componente Agua:** Arrojar los residuos en el suelo ocasiona impactos negativos significativos para el medio ambiente, tirar una colilla de cigarro puede contaminar hasta 50 litros de agua potable, ya que el filtro conserva

¹⁵² Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2021. *Cadena de Tabaco*. <https://sioc.minagricultura.gov.co/Tabaco/Documentos/2021-06-30%20Cifras%20Sectoriales.pdf>

¹⁵³ Centro de Investigación Económica y Social FEDESARROLLO. (2021). *El diseño de un gravamen a productos de tabaco calentado, cigarrillos electrónicos y sistemas similares con y sin nicotina*. https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/4225/Repore_Octubre_2021_Zapata_et_al.pdf?sequence=4

¹⁵⁴ Argentina. (2021). *La colilla al colillero*. <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/accion/la-colilla-al-colillero>

¹⁵⁵ Limpieza Malaga S.A.M. (2024). El impacto medioambiental de las colillas. <https://limpiezademalaga.es/el-impacto-medioambiental-de-las-colillas/>

¹⁵⁶ National Geographic (2018). *Cómo afecta el consumo de tabaco al ambiente*. <https://www.ngenespanol.com/naturaleza/como-dana-el-tabaco-al-medio-ambiente/>

¹⁵⁷ Partículas de tabaco y de escape de vehículos diésel. (2010). Tobacco Control. <https://tobaccocontrol.bmj.com/content/13/3/219.citation-tools>

la mayoría de la nicotina y el alquitrán del cigarrillo (Ocean Conservancy, 2024)¹⁵⁸. Lo que conduce a reflexionar la importancia de disponer adecuadamente este material para posterior manejo que mitiguen la contaminación del mismo.

- **Componente Suelo:** Al arrojar colillas al suelo, no solo se genera basura sino también una serie de repercusiones negativas para el equilibrio ambiental. La alta toxicidad de los más de 5 billones de colillas que son arrojados cada año al entorno causa una grave contaminación de los suelos (National Geographic, 2022)¹⁵⁹. Las colillas de cigarro están elaboradas con un derivado de petróleo llamado acetato de celulosa, su composición se convierte en un pesticida ya que liberan sustancias tóxicas que acaban alterando el pH y su composición, afectando e impidiendo la vida de microorganismos y otros animales principalmente insectos, que resultan esenciales para enriquecer la tierra, tras descomponer la materia orgánica o entablar relaciones simbióticas con las plantas (Conciencia IVESS, 2022)¹⁶⁰. Se ha estimado que algunos de los incendios forestales son provocados por la acción de los fumadores, la estructura del suelo se vea afectada, transformando así, las superficies en impermeables e infértiles (Gobierno de México, 2019)¹⁶¹. Según un análisis de metales lixiviados de los residuos de cigarrillos fumados se determinó que los desechos de cigarrillos eran una fuente puntual de contaminación por metales; la aparente lixiviación rápida de otros metales puede aumentar el riesgo de daño agudo (Moerman, 2011)¹⁶².
- **Componente Flora:** De acuerdo a datos de la Organización Mundial de la Salud, la industria del tabaco es una de las principales responsables de la deforestación mundial, ya que para el cultivo de la planta del tabaco y su proceso de elaboración se usan miles de hectáreas en tierras fértiles, tales como bosques o selvas tropicales; para elaborar 300 cigarrillos es necesario talar 8 árboles, eso sin contar los árboles usados en la fabricación del papel para el cigarrillo y las cajetillas, la construcción de los graneros en los que se almacenan y la leña usada para curar las hojas del tabaco para que adquieran su característico aroma (Organización Mundial de la Salud, 2022)¹⁶³.
- **Componente Fauna:** Las colillas de cigarrillos también acaban en los estómagos de los peces al ingerirlas lo que genera la mortalidad y estado de la fauna en general presentes en los océanos y ríos. Al hacerlo, consumen las toxinas que tienen las colillas (Fundación AQUAE, 2021)¹⁶⁴

Aspectos Nacionales

¹⁵⁸ Ocean Conservancy. (2020). Informe de Ocean Conservancy. https://oceanconservancy.org/search/?_search=colilla

¹⁵⁹ National Geographic. (2022). *Las colillas permanecen durante doce años en la naturaleza*. <https://www.nationalgeographic.es/medio-ambiente/2020/07/las-colillas-permanecen-durante-doce-anos-en-la-naturaleza>

¹⁶⁰ Conciencia IVESS. (2022). *Las colillas de cigarrillo, una problemática silenciosa pero letal*. <https://conciencia.ives.com.ar/2022/11/20/las-colillas-de-cigarrillo-una-problematika-silenciosa-pero-letal/>

¹⁶¹ Gobierno de México. "Colillas, enemigas del ambiente" (2019). <https://www.gob.mx/conanp/articulos/colillas-enemigas-del-ambiente>.

¹⁶² JW, M., & GE, P. (2011). Analysis of metals leached from smoked cigarette litter. 10.1136/tc.2010.040196

¹⁶³ Organización Mundial de la Salud. (2022). La OMS alerta sobre el impacto ambiental de la industria tabacalera. Organización Mundial de la Salud. <https://www.who.int/es/news/item/31-05-2022-who-raises-alarm-on-tobacco-industry-environmental-impact>

¹⁶⁴ AQUAE Fundación. (2021). Las colillas contaminan los océanos. AQUAE Fundación. <https://www.fundacionaquae.org/wiki/las-colillas-de-cigarros-contaminan-los-oceanos-tanto-como-los-plasticos/>

Actualmente en Colombia se ve reflejado el impacto de las colillas al estar presentes en los ecosistemas marino-costeros y riveros; Colombia se caracteriza por ser un país biodiverso lo que resalta la importancia de mitigar el impacto ocasionado.

Los Bosques Secos en Colombia tienen una importancia ecológica, económica y social significativa; este ecosistema desempeña funciones esenciales en la biodiversidad, el equilibrio climático y el bienestar humano. Actúan como sumideros de carbono, ayudando a mitigar el cambio climático al capturar dióxido de carbono de la atmósfera. (Colombia Histórica, 2024)¹⁶⁵. Sin embargo el Bosque Seco se encuentra en un estado crítico de fragmentación y degradación en Colombia. La mayoría de sus áreas están contaminadas por colillas, lo que incrementa el riesgo de Toxicidad del suelo por los químicos de las colillas ya que pueden alterar la composición del suelo, afectando la fertilidad y el crecimiento de las plantas (Semana, 2017)¹⁶⁶. Los Humedales son ecosistemas vitales para la biodiversidad y el medio ambiente. Estos terrenos cubiertos de agua, que van desde marismas y pantanos hasta lagos y ríos, albergan una gran cantidad de flora y fauna que dependen de ellos para sobrevivir. En Colombia, los humedales son especialmente importantes debido a su papel en la regulación del clima, la protección contra inundaciones y la purificación del agua (Colombia Verde, 2024)¹⁶⁷. Una de las amenazas para los humedales es la urbanización lo que transversalmente ocasiona contaminación en el ecosistema ya que al año, se arrojan en Bogotá D.C. casi 95 millones de colillas (16 toneladas) a vías y andenes de las zonas de bares y discotecas, lo cual representa entre 13 y el 19% de los cigarrillos que se consumen en la ciudad (El nuevo Siglo, 2023)¹⁶⁸. y estos por medio de escorrentía superficial o por vientos terminan cerca o dentro del ecosistema (Noticias de Navarra. 2024)¹⁶⁹.

Los manglares son ecosistemas que contribuyen, de manera importante, a la buena salud de los océanos, albergan y protegen, de factores adversos, distintas especies de mariscos y peces en sus primeras etapas de crecimiento, constituyen una barrera natural frente a la erosión causada por los vientos y las mareas (National Geographic, 2024)¹⁷⁰. La Ciénaga Grande de Santa Marta, es de los sistemas de humedales costeros más importantes de Colombia y un sitio Ramsar, necesita con urgencia una mirada cargada de acciones que permitan su recuperación. Ya que la cantidad de sedimentos y contaminantes, incluyendo agroquímicos, metales pesados y desechos industriales que le llegan a través del río Magdalena que es una de las principales fuentes de agua para la ciénaga (Universidad Cooperativa de Colombia, 2023)¹⁷¹.

- Aspectos Distritales

En Bogotá se ve reflejado la contaminación en sus sistemas de alcantarillado al ser uno de los materiales presentes in situ lo desencadena uno de las situaciones de emergencia como lo son las inundaciones según el reporte del Instituto distrital

¹⁶⁵ Colombia Histórica. (2024). *Cuál es la importancia de la conservación de los bosques secos tropicales en Colombia*. <https://www.colombiahistorica.com/cual-es-la-importancia-de-la-conservacion-de-los-bosques-secos-tropicales-en-colombia/>

¹⁶⁶ Semana. (2017). *Acabamos con el bosque seco tropical en Colombia*. <https://www.semana.com/medio-ambiente/articulo/en-peligro-el-bosque-seco-tropical-en-colombia/36792/>

¹⁶⁷ Colombia Verde. (2024). *Humedales y donde se encuentran*. <https://colombiaverde.com.co/geografia/hidrografia/que-son-los-humedales-y-donde-se-encuentran/>

¹⁶⁸ El nuevo Siglo. (2023). *¿Qué tanto daño causan colillas de cigarrillo a los recursos naturales?* <https://www.elnuevosiglo.com.co/ambiente-y-ciencia/que-tanto-dano-causan-colillas-de-cigarrillo-los-recursos-naturales>

¹⁶⁹ Noticias de Navarra. (2024). *No se arrojarán más colillas al suelo*. <https://www.noticiadenavarra.com/opinion/tribunas/2024/11/04/arrojaran-colillas-suelo-8884791.html>

¹⁷⁰ National Geographic. (2024). *Manglares: qué son y por qué conservarlos*. <https://www.nationalgeographicla.com/medio-ambiente/2022/07/manglares-que-son-y-por-que-conservarlos>

¹⁷¹ Universidad Cooperativa de Colombia. (2023). *La Ciénaga Grande de Santa Marta: un ecosistema en el que investiga la Facultad de Ingeniería*. <https://www.ucc.edu.co/actualidad-ucc/noticias/Paginas/la-cienaga-grande-de-santa-marta-un-ecosistema.aspx>

de Gestión de Riesgos (IDIGER), se presentaron 51 emergencias en toda la jornada de inundaciones, encharcamientos, caídas en masa (Alcaldía de Bogotá, 2024)¹⁷².

El valor máximo de arrojo de colillas se sitúa entre las 9 p.m. y 10 p.m. de martes a viernes, y hacia las 11 p.m. los días sábado. El día de mayor generación de colillas es el día viernes, seguido por el día sábado, los cuales corresponden con las jornadas de mayor afluencia de clientes a este tipo de establecimientos. Se encontró que, al año, se arrojan en Bogotá D.C. casi 95 millones de colillas (16 toneladas) a vías y andenes de las zonas de bares y discotecas, lo cual representa entre 13 y el 19% de los cigarrillos que se consumen en la ciudad y constituye un preocupante impacto ambiental por la lixiviación de tóxicos, metales pesados y sustancias nocivas presentes en las colillas, sobre las fuentes hídricas de la ciudad. Se encontró que, en 1 litro de agua, 100 colillas son capaces de aportar, al cabo de 1 hora, cerca de 6000 mg/L de carga contaminante medida como DQO (Demanda Química de Oxígeno) y aportar 300 ppb (partes por billón) de cadmio y 10 ppb de arsénico, los cuales son dos metales pesados altamente tóxicos para la vida y los ecosistemas. De esta manera, 100 colillas resultan 17 veces más contaminantes que las aguas residuales domésticas, sin considerar los nocivos metales pesados que suelen estar ausentes en las aguas de desecho que salen de las cañerías de las viviendas. Estas colillas en vías y andenes son arrastradas por las lluvias, las cuales las humectan, liberando en el agua sustancias tóxicas y nocivas para los ecosistemas hídricos, hasta ser descargadas directa o indirectamente sobre ríos y humedales las colillas de cigarrillo son altamente venenosas para la vida acuática. Como planta indicadora de este efecto ecotóxico, se utilizó la cebolla (*Allium cepa*). Varios ejemplares fueron expuestos a agua contaminada con diferente número de colillas de cigarrillo. Los resultados muestran que 20 colillas en un litro de agua son capaces de generar una notable alteración en el crecimiento de las raíces a causa de daños en los cromosomas de las células; y que 100 colillas son capaces de retardar hasta en un 74% el crecimiento radicular de la planta, afectando seriamente su crecimiento. (El nuevo Siglo, 2023)

2.4 Impactos a la salud de los cigarrillos

- Aspectos Globales

Los impactos de los cigarrillos y sus múltiples sustancias se identificaron en un primer momento sobre el cuerpo humano, el conocimiento científico vinculado al tabaquismo inicio en el siglo XX con artículos en revistas médicas, uno de los más reconocidos se publicó en 1954 por el epidemiólogo Richard Doll, quien infiere que los fumadores podrían sufrir cáncer de pulmón con mucha probabilidad. En 1964 se publica el famoso “Informe del cirujano general de Estados Unidos” señalando la creciente evidencia del daño del tabaco a la salud humana, sobre todo en hombres. Estas publicaciones implican que en los años 1970 se popularizara el consumo de cigarrillos con filtro y los cigarrillos light, lo que hacía que los consumidores tuvieran una falsa sensación de seguridad (Quirón salud, 2024)¹⁷³.

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), el tabaco es la primera causa evitable de enfermedad, invalidez y muerte prematura, esta actividad está directamente relacionada con varias enfermedades dentro de las cuales destacan la bronquitis crónica, enfisema pulmonar, cáncer de pulmón, hipertensión arterial, enfermedad coronaria (angina o infarto de miocardio), accidentes cerebrovasculares (trombosis, hemorragias o embolias), úlcera gastrointestinal, gastritis crónica, cáncer de laringe, cáncer bucofaríngeo, cáncer renal o vía urinarias e impotencia sexual en el varón, en el caso de las mujeres hay expresiones típicas como la probabilidad 10 veces superior de padecer un infarto cuando utilizan

¹⁷² Bogotá Gov. (2024). Distrito ha atendido 51 emergencias por lluvias en Bogotá. Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/ambiente/bogota-atende-51-emergencias-por-lluvias-hoy-viernes-22-de-noviembre>

¹⁷³ Quiron Salud (2024). Hospital Universitario de Madrid, Historia del tabaquismo. Recuperado de <https://www.quironsalud.com/hospital-madrid/es/cartera-servicios/neumologia/escuela-pacientes/tabaquismo/historia-tabaquismo>

anticonceptivos orales, asimismo se aumenta el riesgo de osteoporosis y se adelanta entre 2 a 3 años la menopausia (Ministerio de Sanidad, España, 2022)¹⁷⁴.

El consumo de tabaco puede causar casi cualquier tipo de cáncer dentro de los cuales destacan el cáncer de vejiga, sangre (leucemia mielógena aguda), cuello uterino, colon, recto, esófago, riñones, pelvis renal, hígado, bronquitis, tráquea, boca, garganta, páncreas, estómago, laringe y es el causante de casi 9 de cada 10 casos de cáncer de pulmón (CDC, 2024)¹⁷⁵

Estos múltiples impactos se presentan en fumadores activos, los cuales están expuestos no solo a agentes tóxicos de las corrientes de humo, sino también a sustancias disueltas en la saliva y el moco, el pH del moco favorece el intercambio de múltiples contaminantes como la nicotina entre las zonas externas y los tejidos internos del organismo. El tabaco en general incrementa en un 70% el riesgo de morir prematuramente por diversas enfermedades derivadas del consumo de tabaco. Este riesgo es proporcional al tiempo que se lleve fumando, a la cantidad de cigarrillos que se consumen al día, a la profundidad de la inhalación del humo, al contenido de nicotina y otras sustancias nocivas como el alquitrán (Ministerio de Sanidad, España, 2022)¹⁷⁶

- Aspectos Nacionales

En Colombia el tabaco no solo hace parte de uno de los consumos más problemáticos que tenemos como sociedad, uno de cada tres colombianos y colombianas ha fumado alguna vez en su vida, cada año mueren más de 34.800 personas por enfermedades atribuibles al tabaquismo, la mayoría con elevado costo para el sistema de salud (más de 17 billones de pesos al año) y con graves impactos para los pacientes y sus familias (Ministerio de Salud, 2023)¹⁷⁷.

Según datos obtenidos de estudio del Instituto de Cancerología de Colombia se encuentra que para hombres, en el 2017, los departamentos en Colombia con mayor incidencia de cáncer de pulmón fueron Antioquia (Tasa ajustada por edad (TAE) de 22.5 por 100.000 habitantes), Quindío (TAE de 20.3 por 100.000 habitantes), Risaralda (TAE de 19.6 por 100.000 habitantes), Caldas (TAE de 16.8 por 100.000 habitantes) y San Andrés y Providencia (TAE de 16.1 por 100.000 habitantes); y los departamentos de menor incidencia fueron Boyacá (TAE de 6,4 por 100.000 habitantes), Cauca (TAE de 6,1 por 100.000 habitantes) y Nariño (TAE de 5,8 por 100.000 habitantes). Para mujeres, los departamentos con mayor incidencia de cáncer de pulmón (TAE de 12.7 por 100.000 habitantes), Cesar (TAE de 8.8 por 100.000 habitantes), Risaralda (TAE de 8.7 por 100.000 habitantes), Quindío (TAE de 8.4 por 100.000 habitantes) y Valle del Cauca (TAE de 8 por 100.000 habitantes) y los departamentos de menor incidencia fueron Cauca (TAE de 3.4 por 100.000 habitantes), Casanare (TAE de 3 por 100.000 habitantes) y Nariño (TAE de 2.9 por 100.000 habitantes) (Instituto Nacional de Cancerología, 2015)¹⁷⁸.

¹⁷⁴ Ministerio de Sanidad (2022) Gobierno de España. Plan Nacional sobre Drogas. Recuperado de <https://pnsd.sanidad.gob.es/ciudadanos/informacion/tabaco/menuTabaco/riesgos.htm#:~:text=C%C3%A1ncer%20de%20pulm%C3%B3n,trombosis%2C%20hemorragias%20o%20embolias>.

¹⁷⁵ Centro de Control y prevención de la Enfermedad (2024). Gobierno de los estados Unidos. El tabaco y el cáncer. Recuperado de. <https://www.cdc.gov/cancer/es/risk-factors/tobacco.html>

¹⁷⁶ Ministerio de Sanidad (2022) Gobierno de España. Plan Nacional sobre Drogas. Recuperado de <https://pnsd.sanidad.gob.es/ciudadanos/informacion/tabaco/menuTabaco/riesgos.htm#:~:text=C%C3%A1ncer%20de%20pulm%C3%B3n,trombosis%2C%20hemorragias%20o%20embolias>.

¹⁷⁷ Ministerio de Salud. (2023). Cada año, más de 34.800 muertes en Colombia están relacionadas con el consumo de productos de tabaco. Salud. <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Cada-anno-mas-de-34-800-muertes-en-Colombia-estan-relacionadas-con-el-consumo-de-productos-de-tabaco.aspx>

¹⁷⁸ Instituto Nacional de Cancerología. (2015). Incidencia, mortalidad y prevalencia de Cáncer en Colombia 2007-2011. Instituto Nacional De Cancerología. https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/20528/2/JimenezAstridOchoaJonatan_2021_CancerPulmonTabaco.pdf

El tabaquismo es un problema de salud pública en Colombia. Una décima parte de la población fuma a pesar de la inconsciencia esa conducta, una parte de ellos lo practica con austeridad y la mitad permanece en el nocivo hábito por más de 20 años en su vida (Universidad de Antioquia, 2021)¹⁷⁹

- *Aspectos Distritales*

Operativos llevados a cabo por la Secretaría de Salud (SDS) permitieron detectar más de 1.000 establecimientos que estaban incumpliendo las normas de la Ley Antitabaco (1335 de 2009), mediante la cual se busca limitar y prohibir el consumo de cigarrillos en lugares públicos. Entre las principales causas de los incumplimientos estuvieron la ausencia de avisos relacionados con espacios libres de humo, la falta de estrategias para reducir el consumo, la venta de cigarrillos al menudeo y la presencia de elementos que facilitan o promueven el consumo de tabaco (Alcaldía de Bogotá 2018)¹⁸⁰.

Cabe resaltar que además del cáncer de pulmón, el consumo de tabaco está asociado con otras patologías como las enfermedades cardiovasculares y respiratorias crónicas y otros tipos de cáncer como los de boca, laringe y tráquea. Así mismo, 25 % de los infartos cardíacos en personas menores de 65 años se deben al tabaquismo (Alcaldía de Bogotá Gov, 2018)¹⁸¹.

Según el estudio de consumo de sustancias psicoactivas, en Bogotá, 51.3 % de las personas declara haber fumado cigarrillo alguna vez en la vida y 16.2 % usó esta sustancia al menos una vez en los últimos 30 días. En la ciudad, la edad promedio de inicio de consumo de tabaco es de 16 años. El consumo de cigarrillos ha migrado de los espacios abiertos y los establecimientos públicos a los parques y a los hogares. El índice de hogares con exposición al humo de tabaco pasó de 22.5 % en 2016 a 24. 2% en 2017 y esta situación se presenta con mayor proporción en las localidades de Santa Fe, Candelaria y San Cristóbal (Alcaldía de Bogotá Gov, 2018)¹⁸²

Se destaca gráfica Prevalencia de consumo de Tabaco tomada del observatorio de salud de Bogotá en donde se analiza el año 2016 y el año 2022 presentando un descenso en las tasas de consumo de tabaco se observa las zonas 1, 4, 5 y 9. A su vez, se muestra aumento de este consumo en las zonas 2, 3, 6, 7, 8 y 10 (UNODC, 2022)¹⁸³.

¹⁷⁹ Universidad de Antioquia. (2021). Cáncer de Pulmón y Consumo de Tabaco en Colombia. Universidad de Antioquia. https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/20528/2/JimenezAstridOchoaJonatan_2021_CancerPulmonTabaco.pdf

¹⁸⁰ Bogotá Gov. (2018). Más de 1.000 establecimientos le estaban haciendo ‘conejo’ a la Ley Antitabaco. Bogotá Gov. <https://bogota.gov.co/en/node/19617>

¹⁸¹ Idem.

¹⁸² Idem.

¹⁸³ (Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud de Bogotá & Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), (2022). *Estudio de consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá, D.C.* https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/wp-content/uploads/2024/05/Estudio-SPA-2022_compressed.pdf

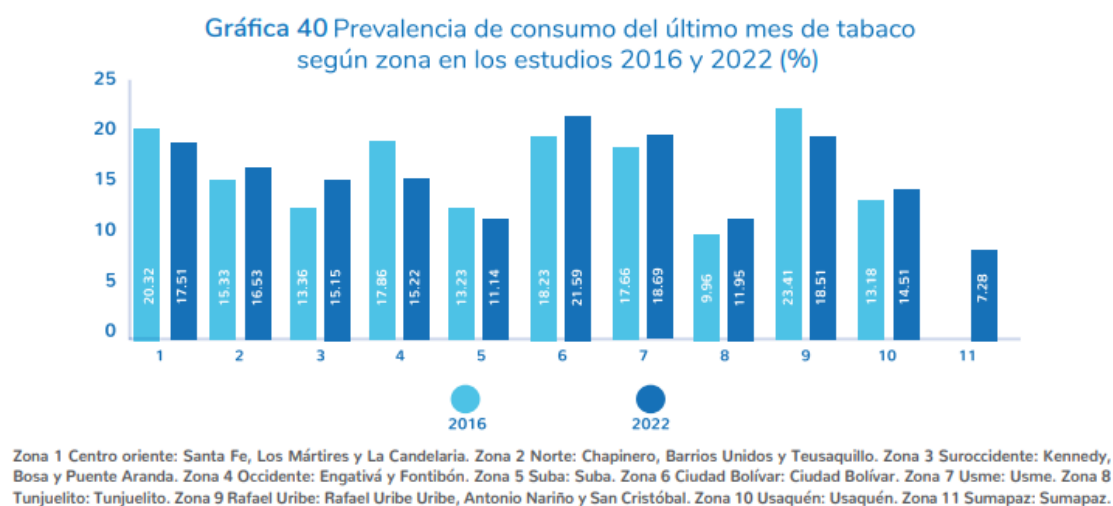


Figura 1

Fuente:Alcaldía Mayor de Bogotá, Secretaría Distrital de Salud de Bogotá & Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) para la Región Andina y el Cono Sur. Estudio de consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C., 2022.

2.5 Acciones para la prevención de impactos ambientales y a la salud

- Aspectos Globales

La Organización Mundial de la Salud (OMS) celebra el 31 de mayo como el Día Mundial sin Tabaco con la finalidad de llamar la atención de la población sobre las consecuencias para el ambiente y la salud que se derivan del consumo de tabaco (La Crónica, 2022)¹⁸⁴

El Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT OMS) es el primer tratado internacional de salud pública negociado bajo los auspicios de la OMS y contiene directrices y requisitos para la implementación de las medidas de control del tabaco disponibles más costo-efectivas necesarias para reducir la epidemia de tabaquismo. A medida que aumenta el consumo de tabaco en muchas partes del mundo, es cada vez más importante que los gobiernos trabajen conjuntamente con la sociedad civil para implementar los mandatos del Convenio Marco de la OMS para el Control de Tabaco, con el fin de proteger del tabaco a sus ciudadanos y educarlos sobre los peligros asociados a su consumo (Organización Panamericana de la Salud, 2022)¹⁸⁵.

¹⁸⁴ La Crónica. (2022). *El consumo del tabaco es causante de la muerte de más de 8 millones de personas en el mundo anualmente*. <https://www.cronica.com.mx/nacional/31-mayo-dia-mundial-tabaco-conmemora.html>

¹⁸⁵ Organización Panamericana de la Salud. (2022). *Control del Tabaco*. <https://www.paho.org/es/temas/control-tabaco>

Se han implementado contenedores en las calles, bares y restaurantes para el desecho adecuado de las colillas. Se fomenta la educación ambiental con campañas de recolección para transformar las colillas en productos útiles como recubrimientos anticorrosivos, aislantes térmicos y acústicos, pastas para libretas, ladrillos e incluso suelas de zapatos (Gobierno de México, 2019)¹⁸⁶

La micorremediación, un proceso que usa hongos para degradar o retener los contaminantes en el ambiente. Estos hongos han demostrado tener la capacidad de absorber metales pesados, así como de degradar polímeros sintéticos similares al acetato de celulosa. También podrían asimilar las sustancias tóxicas de los cigarrillos y almacenar estos químicos en el cuerpo del hongo. Los resultados muestran que gracias a estas especies sería posible que las colillas se biodegradan en un periodo entre 3 y 9 meses (Libera, 2018)¹⁸⁷

El reciclaje de este material poroso como material absorbente del sonido presenta un comportamiento acústico de los materiales fibroso y poroso ha sido muy estudiado en las últimas décadas, propone el reciclaje de este desecho y a la vez, solucionar dos problemas medioambientales: el ruido y la contaminación. Para ello se analizaron muestras de colillas usadas y no usadas, y se demostró que el coeficiente de absorción en este tipo de muestras es muy alto en frecuencias medias. Afirman que este comportamiento es claramente mejor que el que se encuentra en otros productos comerciales usados para absorber sonido. Indicando que los filtros de las colillas pueden ser utilizados como una alternativa a los productos convencionales (Libera, 2018)¹⁸⁸.

- *Aspectos Nacionales*

Actualmente nace una iniciativa llamada Colombia no es un cenicero un llamado a la acción que busca elevar conciencia de los colombianos entorno a la disposición final de las colillas en lo entornos urbanos, con el objetivo de contribuir a la preservación del medio ambiente y el embellecimiento de nuestras ciudades.

- *Aspectos Distritales*

¡No sea mugre con Bogotá! es una estrategia Distrital cuyo Propósito es crear conciencia y cultura ciudadana entre los bogotanos sobre el adecuado manejo de la basura, principalmente en el espacio público ya que es importante que todos hagan parte de esos cambios y responsables en el manejo de los residuos para tener una ciudad más agradable y limpia para todos. La iniciativa se lanzó debido a que algunos ciudadanos no disponen correctamente los residuos que generan en sus viviendas y comercios al sacarlos en horarios distintos a los establecidos para la recolección por parte de las empresas de aseo o dejando escombros, muebles y colchones en las calles, lo que genera acumulación de basura en las calles (El Espectador, 2022)¹⁸⁹.

¹⁸⁶ Gobierno de México. “Colillas, enemigas del ambiente.” 2019, <https://www.gob.mx/conanp/articulos/colillas-enemigas-del-ambiente>.

¹⁸⁷ Libera. (2018). *COLILLAS EN ESPACIOS NATURALES*. <https://proyectolibera.org/storage/recursos/Informe-Colillas-LIBERA-2018.pdf>

¹⁸⁸ Idem.

¹⁸⁹ El Espectador. (2022). “No sea mugre con Bogotá”, la campaña del Distrito sobre disposición de residuos. <https://www.elespectador.com/bogota/no-sea-mugre-con-bogota-la-campana-del-distrito-sobre-disposicion-de-residuos/>

El Ministerio de Salud y Protección Social lidera una estrategia denominada Política Nacional para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas (SPA) y su Impacto, fundamentada en 4 ejes: Prevención, Mitigación, Superación y Capacidad de Respuesta. Esta estrategia viene siendo implementada desde el 2007 y ha tenido diferentes desarrollos en cada uno de las entidades territoriales y ha sido considerada por la Oficina de las Naciones Unidas Contra las Drogas y el Delito – UNODC y por la Comisión Interamericana Contra el Abuso de Drogas de la Organización de Estados Americanos CICAD – OEA, como vanguardista y referente para la región. (Ministerio de Salud y Protección Social, 2024)¹⁹⁰

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Este Proyecto de Acuerdo tiene relación significativa con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)¹⁹¹ ya que busca reducir el impacto ambiental que genera la gestión inadecuada de las colillas y demás residuos del cigarrillo asignando una responsabilidades claras a los actores involucrados en la problemática.

Agua limpia y saneamiento



Al ser uno el residuo más abundante en el planeta, la correcta disposición de las colillas y otros residuos de cigarrillos puede ayudar a reducir significativamente la cantidad de estos desechos que terminan en los diferentes cuerpos de agua de la ciudad y la región. Lo cual ayudaría a disminuir la contaminación y acidificación de las fuentes hídricas, beneficiando así la calidad del agua en la ciudad. De igual forma permite evitar la degradación ambiental al evitar la intoxicación y muerte de especies y las afectaciones tróficas causado por el consumo de este residuo contaminante

Ciudades y comunidades sostenibles



La implementación de prácticas y espacios como colilleros permite proteger el patrimonio natural, así como la integridad de los espacios verdes y las especies de animales que se encuentran en la ciudad. Además, promueve un territorio más limpio, sostenible y que minimiza el daño ambiental generado.

¹⁹⁰ Ministerio de Salud y Protección Social. (2024). *Prevención, mitigación, superación y capacidad de respuesta, ejes para combatir el consumo de drogas*. <https://www.minsalud.gov.co/salud/Paginas/Prevencion-mitigacion-superacion-capacidad-de-respuesta-ejes-para-combatir-el-consumo-de-drogas.aspx>

¹⁹¹ Naciones Unidas Colombia (s.a). Acerca de nuestro trabajo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia. Recuperado de: <https://colombia.un.org/es/sdgs>

Producción y consumo responsables



Involucrar a productores, comercializadores y consumidores en la adecuada gestión de colillas de cigarrillo a través de infraestructura y pedagogía impulsa hábitos de consumo más responsables con el medio ambiente y reduciendo el impacto de estos bienes de consumo en el bienestar de la ciudad y de los ecosistemas naturales. Asimismo se impulsa a las entidades y empresas responsables al adecuado manejo de este desecho que contiene múltiples productos de difícil degradación.

Acción por el clima



El proyecto de acuerdo incentiva un cambio comportamental frente a la disposición de residuos y la corresponsabilidad que tiene la población en la reducción del impacto ambiental a través de la sensibilización pedagógica en la que varios actores involucrados asumen el compromiso de llevarla a cabo.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo vigente, en particular, en lo referente al cuidado de fuentes hídricas y la integridad de los ecosistemas, pues se establece lo siguiente:

Por un lado, la iniciativa propende por la ejecución del **Artículo 10 “Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”**: Adóptense los siguientes programas del objetivo” se establece el **Programa 15. “Bogotá protege la vida animal”**, el cual establece la creación de acciones públicas, de la mano con el sector privado y la ciudadanía, orientadas a la protección animal promoviendo un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida y sus hábitats. Además estas acciones deben fomentar la importancia de la preservación ambiental y el bienestar animal, y promover la adopción de formas de vida en la ciudad alineadas con principios de respeto, sostenibilidad y armonía con el entorno natural.¹⁹²

Por otro lado, el proyecto de acuerdo también empalma con el **Artículo 14. “Programas del Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”**. Adóptense los siguientes programas para la

¹⁹² Concejo de Bogotá. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=155699>

materialización del objetivo estratégico” se dispone el **Programa 25: Aumento de la resiliencia climática y reducción de la vulnerabilidad** en el cual se definen los lineamientos para priorizar la adaptación, conservación, restauración y uso sostenible de áreas de Estructura Ecológica Principal y Áreas de Importancia Estratégica dentro de las zonas urbana y rural, así como la protección e integridad de bosques urbanos y corredores ecosistémicos. Igualmente se determina que dichos proyectos también tengan un enfoque en el valor ecológico y funcional de humedales, quebradas, ríos y cuencas abastecedoras. Para ello se determina que las entidades responsables de dichos proyectos gestionen la vinculación y participación ciudadana en los proyectos ambientales, así como actividades complementarias de pedagogía ambiental que busquen prevenir la contaminación y degradación ambiental de sectores clave. Asimismo, se define la implementación de un nuevo modelo de aseo con el fin de aumentar los porcentajes de aprovechamiento y tratamiento correcto de residuos desde la recolección, barrido y limpieza (RBL) y mitigar los efectos ambientales nocivos de la disposición de desechos sobre el territorio. De igual forma en materia de residuos peligrosos, el programa establece que se fortalecerá el control y seguimiento sobre los usuarios y la generación de residuos ordinarios, especiales, peligrosos y de manejo diferenciado para prevenir impacto sobre el medio ambiente y salud de la ciudadanía disminuyendo el riesgo de afectaciones al recurso hídrico y el suelo.¹⁹³

Además en el Artículo 14 también se configura el **Programa 28: Reducción de emisiones y control del deterioro ambiental** que determina la misión de las autoridades ambientales en el control de factores que propenden afectaciones negativas sobre los ecosistemas e impactos a recursos hídricos, calidad del aire y protección de la fauna y flora de la ciudad.

De igual manera, el Proyecto de Acuerdo también se vincula con el artículo 152 “**Sostenibilidad y Circularidad de los servicios públicos en Bogotá**”, dentro del cual se establece que la Secretaría Distrital del Hábitat en el cumplimiento de sus funciones, entre estas promover la sostenibilidad ambiental y garantizar un hábitat seguro y sostenible para los bogotanos, deberá articular e incorporar modelos de sostenibilidad ambiental y economía circular como medidas para la adaptación y mitigación del cambio climático. Con este fin, se priorizaron recursos para la implementación de dichos modelos desde un enfoque sistémico que fomenten la transformación de hábitos, costumbres y actitudes de la ciudadanía hacia este ámbito. Para su cumplimiento se deben involucrar activamente a todos los actores que participan en la producción, el consumo, la cultura de separación en la fuente, los esquemas de recolección selectiva, los mecanismos de aprovechamiento y tratamiento de residuos, los esquemas de valorización y la gobernanza con un enfoque en el desarrollo sostenible.¹⁹⁴

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT)

¹⁹³ Ibídem

¹⁹⁴ Ibídem

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra en consonancia con la normativa expuesta en Plan de Ordenamiento Territorial (POT), expedido mediante el Decreto Distrital 555 de 2021, específicamente con las disposiciones que se detallan a continuación:

Por un lado el proyecto se alinea con los objetivos que busca lograr el POT en materia de Objetivos de Desarrollo Sostenible

“Artículo 2. Desafíos del ordenamiento territorial del Distrito Capital. El presente plan responde a los siguientes desafíos, buscando armonizar los principios, objetivos y metas de la Agenda 2030, vinculando los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el ordenamiento territorial:

(...)

4. El desafío ambiental: *Responder, con sentido de urgencia, a la emergencia climática y de pandemia, así como a la pérdida de biodiversidad y de servicios ecosistémicos, para mejorar el entorno de vida y promover la salud y el bienestar de sus habitantes y de todas las formas de vida que comparten el territorio distrital.”*¹⁹⁵

De igual manera, también corresponde con los objetivos principales y las políticas de largo plazo que el POT busca alcanzar

“Artículo 3. Políticas de largo plazo del ordenamiento territorial del Distrito Capital. Con el fin de responder a los desafíos identificados se definen las siguientes políticas del ordenamiento territorial de largo plazo del Distrito Capital

1. Política Ambiental y de Protección de Recursos Naturales. Se orienta a establecer las medidas para la protección del ambiente, la conservación y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital. Tiene como eje ordenador la Estructura Ecológica Principal y busca la protección de los paisajes bogotanos, para mejorar la calidad vida de sus habitantes, así como la calidad de los ecosistemas urbanos y rurales. (subrayado fuera del texto original).

Artículo 5. Objetivos de ordenamiento territorial. (...). Son objetivos de largo plazo del presente Plan:

1. Proteger la estructura ecológica principal y los paisajes bogotanos y generar las condiciones de una relación más armoniosa y sostenible de la ciudad con su entorno rural. *El Distrito Capital busca proteger, consolidar, conectar y apropiar socialmente, todos los elementos de importancia*

¹⁹⁵ Alcaldesa Mayor de Bogotá. (29 de diciembre de 2021). *Decreto Distrital 555 de 2021. Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.* Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=119582>

paisajística y ambiental, para mejorar la calidad vida de sus habitantes, actuales y futuros, y la calidad de los ecosistemas urbanos, rurales, distritales y regionales.

(...)

3. Mejorar el ambiente urbano y de los asentamientos rurales. El Distrito Capital busca mejorar la calidad ambiental de los entornos construidos, promoviendo la calidad del aire, la protección frente al ruido, el control del riesgo tecnológico, la disminución y el control de la contaminación de los cuerpos hídricos y, en general, la reducción de los impactos ambientales del desarrollo territorial. ”
(subrayado fuera del texto original)¹⁹⁶

Por otro lado, el Proyecto se enfoca en el cumplimiento de acciones delimitadas en el Modelo de Ocupación Territorial

“Artículo 14. Acciones que concretan el Modelo de Ocupación Territorial -MOT. El Modelo de Ocupación Territorial (MOT) se desarrolla a través de las siguientes acciones:

(...)

2. Las actuaciones públicas, privadas y comunitarias que buscan proteger y conectar estructural y/o funcionalmente las áreas de la Estructura Ecológica Principal, poner en valor e integrar los patrimonios del Distrito Capital, consolidar, aumentar o mejorar los soportes territoriales y del cuidado asociados a la generación de soluciones habitacionales, a la movilidad, espacio público, equipamientos y servicios públicos, y fortalecer la plataforma productiva para una mayor competitividad con inclusión social.”¹⁹⁷

“Artículo 91. Estrategias del Sistema de Espacio Público Peatonal para el Encuentro. Entendiendo la función social del urbanismo y reiterando la visión del espacio público como elemento estructurante del territorio y por tanto de la ciudad, son estrategias del Sistema Distrital de Espacio Público Peatonal para el Encuentro las siguientes:

(...)

3. Renaturalización de los espacios públicos peatonales y para el encuentro público con el fin de cualificar sus condiciones ambientales y de confort, mitigar impactos ambientales que afectan directamente a la población, así como de reducir el nivel de vulnerabilidad frente amenazas socio-naturales y las amenazas por el cambio climático, generando resiliencia.

¹⁹⁶ Ibídem

¹⁹⁷ Ibídem

4. Sostenibilidad y gestión orientada a salvaguardar los valores, calidades y las formas de uso del espacio público para su aprovechamiento, goce y disfrute con enfoque de género. Reconociendo la necesidad de articulación interinstitucional para la gestión, seguimiento y evaluación de las acciones sobre el espacio público, que identifiquen instrumentos y normas que permiten alcanzar una gestión integral del espacio público

“Artículo 99. Estrategias del Sistema de Servicios Públicos. Son estrategias del Sistema de Servicios Públicos las siguientes:

1. Fortalecimiento de la gestión integral del agua para contribuir a la descontaminación de la Cuenca del Río Bogotá.

7. Conformación de un modelo de ordenamiento para la gestión integral de los residuos sólidos que promueva su aprovechamiento, su tratamiento, valorización, asegure condiciones adecuadas para la disposición final y la recolección de residuos en el marco de la economía circular. ” ¹⁹⁸ (subrayado fuera del texto original)

“Artículo 118. Estrategias para la transformación de entornos contruidos con prácticas sostenibles de urbanismo, construcción y la adecuación de espacios públicos. Son estrategias complementarias a implementar en el suelo urbano y de expansión las siguientes:

(...)

4. Red de urbanismos tácticos sociales – RUTAS. Bajo el liderazgo de la Secretaría Distrital del Hábitat, se promoverá la construcción de espacio público en los territorios priorizados para el mejoramiento integral de barrios con participación ciudadana.

(...)

6. El desarrollo de programas diferenciados de manejo de residuos, compostaje, puntos posconsumo, reciclaje y similares. ” ¹⁹⁹ (subrayado fuera del texto original)

“Artículo 122. Criterios de diseño para el sistema de espacio público peatonal y para el encuentro. Atendiendo la estrategia de cualificación, integración y conectividad del sistema con las demás estructuras territoriales, se propiciará recorridos seguros, accesibles, autónomos, sostenibles, limpios y equitativos, con garantía de accesibilidad universal y calidad para todas las personas que hacen uso del espacio público, en especial para las mujeres, los niños y las niñas, las personas mayores y personas con discapacidad, se deberán seguir los siguientes criterios de diseño:

(...)

¹⁹⁸ Ibídem

¹⁹⁹ Ibídem

4. *Conectividad ambiental. El diseño de los espacios públicos peatonales y para el encuentro debe aportar a mejorar las condiciones ambientales de la ciudad, incrementando las coberturas verdes, mejorando la permeabilidad del suelo, regulando el ciclo hidrológico, reduciendo la escorrentía superficial y los fenómenos de islas de calor, a través de superficies permeables, coberturas vegetales, agricultura urbana e infraestructura verde en las edificaciones, para lo cual:*

(...)

g. Incorporación de prácticas sostenibles que promuevan el buen uso de los elementos constitutivos naturales del espacio público y fomenten la valoración de las condiciones sociales, culturales y económicas, entendiendo las dinámicas propias de cada lugar, asociadas a su uso y simbología por parte de las comunidades.”²⁰⁰ (subrayado fuera del texto original)

“Artículo 128. Directrices para el manejo de espacios privados afectos al uso público. Para su configuración se tendrán en cuenta las siguientes directrices:

a. Las fachadas, culatas, cubiertas y terrazas tendrán en cuenta las siguientes directrices de diseño:

1. Deberán ser mantenidos en buen estado y óptimas condiciones de mantenimiento y limpieza.”

²⁰¹ (subrayado fuera del texto original)

“Artículo 187. Sistema de Infraestructuras para la Gestión Integral de Residuos. Responde a las necesidades de recolección, transporte, aprovechamiento, tratamiento y fortalecimiento de las cadenas de gestión de residuos en el Distrito Capital, en el marco del concepto de economía circular y de desarrollo urbano sostenible. En el marco del presente Plan se regulan las condiciones de localización y uso de las infraestructuras para la gestión integral de residuos, que se clasifican así:

(...)

Infraestructura de cuarta categoría de impacto:

a. Bases de operación y cuartelillos de empresas prestadoras del servicio público domiciliario de aseo.

b. Puntos verdes para el acopio de residuos de programas posconsumo, manejo diferenciado o esquemas de responsabilidad extendida del productor

c. Puntos de la tierra para el tratamiento o aprovechamiento de bajos volúmenes de residuos orgánicos urbanos.

d. Cestas públicas

*e. Cajas estacionarias y/o contenedores”*²⁰²

²⁰⁰ Ibídem

²⁰¹ Ibídem

²⁰² Ibídem

“Artículo 210. Lineamientos para el manejo de residuos peligrosos. El manejo y tratamiento de los residuos peligrosos podrá localizarse en suelo de protección por servicios públicos y áreas de grandes servicios metropolitanos donde se permita el uso industrial de industria pesada, cumpliendo con la normatividad en la materia.

Su localización deberá dar cumplimiento a los lineamientos de ecourbanismo y construcción sostenible que determine para el efecto la autoridad ambiental competente.”²⁰³

“Artículo 248. Acciones de mitigación de impactos urbanísticos (MU). Las acciones de mitigación están enfocadas en los siguientes principios

1. Continuidad y fluidez de los modos de movilidad. En donde se deberá garantizar la continuidad funcional de los diferentes modos de movilidad (peatonal, bicicletas, transporte público y privado), a los espacios que desarrollen usos atractores de personas y vehículos.

2. Operación funcional sin impacto en el espacio público. En donde se deberá garantizar la operación funcional completa del uso, al interior de los espacios que lo desarrollan.

(...)

Parágrafo 1. Sin perjuicio de lo dispuesto en el cuadro de acciones de mitigación, todos los usos deben mitigar los impactos negativos urbanísticos, de movilidad, ambientales, sociales o de salud pública generados por las características propias de la actividad que desarrolla durante su operación.”²⁰⁴
(subrayado fuera del texto original)

6. SUSTENTO JURÍDICO

A continuación, se sintetizan las disposiciones normativas del bloque de convencionalidad, la Constitución Política, así como de rango legal y reglamentario que fundamentan la presente iniciativa:

6.1. Bloque de convencionalidad

En primer lugar, en el marco del Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, el *Protocolo de San Salvador*, aprobado mediante la Ley 319 de 1996, consagra en su artículo 11 el derecho al medio ambiente sano, a cuyo respeto y garantía se busca contribuir con la presente iniciativa, en los siguientes términos:

“Artículo 11. Derecho a un medio ambiente sano

²⁰³ Ibídem

²⁰⁴ Ibídem

1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.

2. Los Estados Partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente”²⁰⁵.

En segundo lugar, en el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, el *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, aprobado mediante la Ley 74 de 1968, establece en su artículo 12 la obligación estatal de mejorar en todos sus aspectos el medio ambiente, así:

“Artículo 11. Derecho a un medio ambiente sano.

1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.

2. Los Estados Partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente”²⁰⁶.

En tercer lugar, el Estado colombiano aprobó mediante la Ley 1109 de 2006 el Convenio Marco de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para el control del tabaco.

6.2. Normas de rango constitucional

La Constitución Política dispone en su artículo 1 que el Estado Colombiano está fundado en el respeto a la dignidad humana, el trabajo, la solidaridad y la prevalencia del interés general. A su vez, su artículo 2 estipula que corresponde a las autoridades de la República proteger a los residentes en Colombia, así como garantizar los principios, derechos y deberes constitucionales.

El artículo 8 constitucional establece que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas naturales de la Nación. Por su parte, el artículo 67 constitucional estipula la obligación del Estado colombiano, en todos sus niveles, de proporcionar educación ambiental:

“ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura.

²⁰⁵ Asamblea General de la Organización de Estados Americanos. (17 de noviembre de 1988). Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

²⁰⁶ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

*La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente*²⁰⁷ (subrayado fuera del texto original).

Cabe subrayar que, la Carta Política colombiana es reconocida como una “Constitución Ecológica” o “Constitución Verde”, pues establece diferentes disposiciones relacionadas con la protección del medio ambiente. En particular, el artículo 79 constitucional consagra el *derecho al medio ambiente sano*, que ha sido reconocido como un derecho fundamental por parte de la Corte Constitucional, su intérprete auténtica, así:

*“ARTÍCULO 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines. El Estado tiene un especial deber de protección del agua (...)”*²⁰⁸.

Además, el artículo 80 constitucional establece el deber del Estado de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, así como prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental.

Adicionalmente, el artículo 95 constitucional define como uno de los deberes ciudadanos: “(...) *Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano*; (...)”²⁰⁹.

6.3. Normas de rango legal

La Ley 99 de 1993 consagra en el numeral 10 de su artículo 1 que uno de los principios generales ambientales en el país es el siguiente:

*“[l]a acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado”*²¹⁰.

²⁰⁷ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

²⁰⁸ Ibídem

²⁰⁹ Ibídem.

²¹⁰ Congreso de la República de Colombia. (22 de diciembre de 1993). Ley 99 de 1993. “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=297>

A su vez, su artículo 63 establece que el principio de rigor subsidiario es uno de los principios normativos generales que rige el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales como el Distrito Capital, según el cual:

“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten [...]”²¹¹.

6.4. Normas de rango reglamentario

El Decreto Nacional 2811 de 1974 por medio del cual expide el *Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*. En su artículo 1 consagra que el ambiente es patrimonio común, por tanto, el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo.

A su vez, su artículo 7 reitera el derecho que tienen todas las personas a disfrutar de un ambiente sano. El literal l) de su artículo 8 señala como uno de los factores que deteriora el medio ambiente a “[l]a acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios”²¹².

Adicionalmente, su artículo 34 establece las siguientes reglas para el manejo de los residuos, las basuras, los desechos y los desperdicios:

- “Artículo 34. En el manejo de residuos, basuras, desechos y desperdicios, se observarán las siguientes reglas:*
- a). Se utilizarán los mejores métodos, de acuerdo con los avances de la ciencia y la tecnología, para la recolección, tratamiento, procesamiento o disposición final de residuos, basuras, desperdicios y, en general, de desechos de cualquier clase;*
 - b). La investigación científica y técnica se fomentará para:*

²¹¹ Ibídem.

²¹² Presidente de la República de Colombia. (18 de diciembre de 1974). Decreto 2811 de 1974. “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=1551>

- 1). *Desarrollar los métodos más adecuados para la defensa del ambiente, del hombre y de los demás seres vivientes.*
- 2°. *Reintegrar al proceso natural y económico los desperdicios sólidos, líquidos y gaseosos, provenientes de industrias, actividades domésticas o de núcleos humanos en general.*
- 3°. *Sustituir la producción o importación de productos de difícil eliminación o reincorporación al proceso productivo.*
- 4°. *Perfeccionar y desarrollar nuevos métodos para el tratamiento, recolección, depósito y disposición final de los residuos sólidos, líquidos o gaseosos no susceptibles de nueva utilización...”.*

7. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

[...]

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”²¹³.

En segundo lugar, el *artículo 65 de la Ley 99 de 1993* le asigna las siguientes funciones en materia ambiental al Distrito Capital:

“ARTÍCULO 65. FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Y DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:

²¹³ Asamblea Nacional Constituyente. (1991). Constitución Política de Colombia.

1) Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.

2) Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio.

(...)

6. Ejercer, a través del alcalde como primera autoridad de policía con el apoyo de la Policía Nacional y en coordinación con las demás entidades del Sistema Nacional Ambiental (SINA), con sujeción a la distribución legal de competencias, funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, con el fin de velar por el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano.

(...)

9. Ejecutar obras o proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de agua afectados por vertimiento del municipio, así como programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y de control a las emisiones contaminantes del aire”²¹⁴.

En tercer lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

[...]

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”²¹⁵.

²¹⁴ Congreso de la República de Colombia. (22 de diciembre de 1993). Ley 99 de 1993. “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=297>

²¹⁵ Presidente de la República de Colombia. (21 de julio de 1993). Decreto Ley 1421 de 1993. “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=106394>

En consecuencia, el Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para el trámite y discusión de esta iniciativa. Como también el Concejal Julián Rodríguez Sastoque está facultado para su radicación, pues no se trata de un asunto de competencia privativa del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., de conformidad con el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá.

8. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

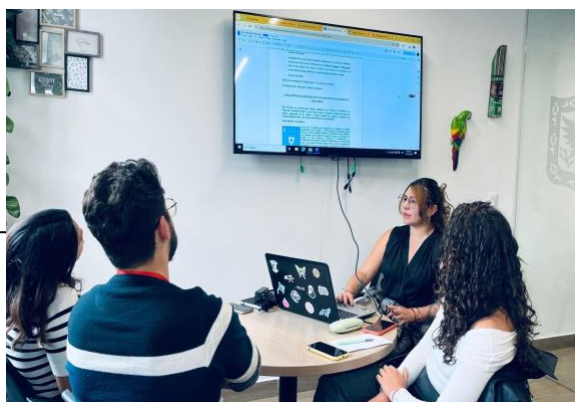
"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

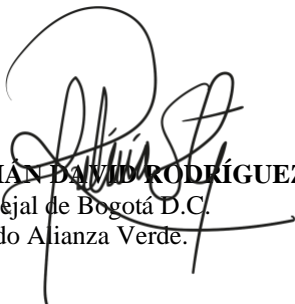
En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como punto de partida una mesa técnica realizada con la líder ambiental Cindy Perilla directora del programa “No Más Colillas Colombia”, en la cual se abordó la temática de colillas de cigarrillo y cualquier otro residuos generado de este producto, de la mesa técnica surgieron las iniciativas para fortalecer el Proyecto de Acuerdo que en ocasiones anteriores había sido tramitado en el congreso de la república como iniciativa de la organización.



Cordialmente,



JULIAN DAVID RODRIGUEZ SASTOQUE.
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 026 DE 2025

PRIMER DEBATE

10. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ DE 2025

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA
ESTRATEGIA DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LAS COLILLAS DE CIGARRILLO Y
CUALQUIER OTRO RESIDUO GENERADO DE ESTE PRODUCTO Y SE DICTAN
OTRAS DISPOSICIONES”**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto desarrollar los lineamientos para la estrategia en materia de la gestión integral de colillas de cigarrillos y cualquier otro residuo generado de este producto, velando por la vinculación de los productores, importadores, comercializadores, consumidores de cigarrillos y organizaciones sociales y se dictan otras disposiciones.

ARTÍCULO 2. LINEAMIENTOS. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, elaborarán e implementarán la estrategia para la gestión integral de colillas de cigarrillo y cualquier otro residuo generado de este producto, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. Garantizar la realización de acciones de información, educación y comunicación en los temas relacionados con la correcta disposición de colillas de cigarrillos y cualquier otro residuo generado de este producto con lenguaje claro, inclusivo y de fácil acceso.
- b. Incentivar la correcta gestión de recolección y disposición de las colillas de cigarrillo y cualquier otro residuo generado de este producto.
- c. Brindar asesoría técnica, jurídica y financiera para la correcta gestión de recolección y disposición de las colillas de cigarrillo y cualquier otro residuo generado de este producto.
- d. Velar por la vinculación de la estrategia en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos de Bogotá.
- e. Establecer los parámetros para el diseño e implementación de contenedores en la recolección efectiva de las colillas de cigarrillo, velando por la prohibición de toda referencia publicitaria relacionada con cigarrillos, tabaco y sus derivados o dispositivos electrónicos de administración de nicotina y otras sustancias tóxicas.
- f. Priorizar las zonas de alto consumo de cigarrillo en la ciudad de Bogotá, teniendo en cuenta los bares, hospitales, universidades, zonas de alto tráfico.
- g. De ninguna manera, las disposiciones contempladas en la estrategia pueden afectar los derechos de propiedad industrial ya concebidos en cabeza de terceros que adquirieron el registro de sus signos distintivos de buena fe, mediante los cuales identifican cigarrillos.

ARTÍCULO 3°. RESPONSABILIDAD EXTENDIDA. La Administración Distrital velará por que los productores, importadores, comercializadores, consumidores de cigarrillos, instituciones oficiales, operadores y organizaciones de la sociedad civil se articulen de manera integral en la elaboración, implementación y ejecución de la estrategia sobre la correcta

disposición de colillas de cigarrillos y cualquier otro residuo generado de este producto, teniendo en cuenta las siguientes acciones, sin limitarse de manera exclusiva a estas:

- a. **Productores e importadores:** Contribuir con la instalación de colilleros en zonas de alto consumo definidas según los lineamientos de la estrategia.
- b. **Entidades públicas competentes:** La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos y la Secretaría Distrital de Ambiente, deberán recolectar, tratar en la medida de las capacidades los residuos de las colillas de cigarrillo y/o transportar al relleno sanitario.
- c. **Comercializadores:** Realizar pedagogía en los puntos de venta a los consumidores de cigarrillos sobre la correcta disposición de colillas y el uso de la infraestructura pública para su disposición
- d. **Consumidores:** Disponer de manera correcta las colillas de cigarrillo en los contenedores e infraestructura pública dispuesta para este propósito.
- e. **Operadores:** Contribuir con la instalación de colilleros en puntos estratégicos de las áreas de prestación, así como la gestión integral de las colillas de cigarrillo y cualquier otro residuo generado de este producto.
- f. **Organizaciones de la Sociedad Civil:** Desarrollar y ejecutar campañas de educación y sensibilización sobre la correcta disposición de colillas de cigarrillos. Articular con los diferentes actores, mencionados en los lineamientos sobre educación a los consumidores de cigarrillos.

ARTÍCULO 4. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la pedagogía, recolección, tratamiento y aprovechamiento de las colillas de cigarrillos, en alianza con la academia, las organizaciones de la sociedad civil, los gremios y el sector empresarial.

ARTÍCULO 5°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación.

ARTÍCULO 6°. ARTICULACIÓN. La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la gestión integral colillas de cigarrillo y cualquier otro residuo generado de este producto, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado.

ARTÍCULO 7°. INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco del Día Mundial Sin Tabaco, el 31 de mayo de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 8°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 027 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y RECONOCEN LAS ACTIVIDADES DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO QUE FAVORECEN LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo pretende garantizar que se cumpla lo establecido en el artículo 248 del Acuerdo 079 de 2003, especialmente en lo que corresponde a que la Administración Distrital implemente programas, proyectos o políticas que estimulen, promuevan o reconozcan actividades favorables a la convivencia y a la seguridad ciudadana que realicen los establecimientos de comercio que se dedican al expendio de bebidas embriagantes y/o alcohólicas.

En este sentido, el Distrito Capital a través de los sectores de Gobierno; Seguridad, Convivencia y Justicia; Desarrollo Económico, Industria y Turismo; Cultura, Recreación y Deporte; Ambiente y Mujer de la Alcaldía Mayor de Bogotá, queda obligado como política distrital a establecer un marco de actividades, reconocimientos e incentivos en las cuales puedan participar los establecimientos de comercio particulares que deseen contribuir con entornos de rumba seguros, esto es en la realización de diversas actividades que aporten en la seguridad y convivencia de los ciudadanos, a través de actos que pueden prevenir delitos y conductas contrarias a la convivencia, que pueden ir desde: riñas, hurtos, lesiones personales, actos de discriminación y violencia de género, hasta el respeto y cuidado del espacio público o la disposición de residuos; todo en el marco de un trabajo mancomunado entre el sector privado y las autoridades.

Algunos de los incentivos o beneficios que pueden obtener los establecimientos de comercio son: 1) Extensión diferencial de los horarios para el expendio y/o consumo de bebidas alcohólicas y embriagantes; 2) Sello de reconocimiento al establecimiento por la promoción y generación de comportamientos favorables a la convivencia y seguridad ciudadana; 3) Participación en las agendas culturales, de promoción al emprendimiento y de otras actividades del Distrito con participación del público; 4) Participación en portafolios de estímulos en materia cultural, económica y turística creados por la Administración Distrital, con la posibilidad de obtener puntajes adicionales; así como otros incentivos que considere crear la administración distrital.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El establecimiento de incentivos, reconocimientos o estímulos por las actividades que generan réditos prosociales, constituye un giro en la forma de diseño de políticas públicas, puesto que ha venido primando una idea de castigo como mecanismo principal para el logro de determinadas finalidades sociales. Sin embargo, lo cierto es que cada vez más queda en evidencia que acudir exclusivamente a instrumentos negativos para condicionar o coaccionar los comportamientos favorables de los individuos en sociedad es insuficiente, además de que desvirtúa una comprensión que pretenda garantizar la mayor libertad posible en el marco de un Estado Social y Democrático de Derecho como el colombiano.

Aun así, la idea de promover conductas socialmente valiosas por parte de los individuos, sin tener que recurrir al miedo o coacción psicológica en que se basa la idea de castigo, sino acudir a mecanismos positivos basados en estímulos o incentivos no es tampoco absolutamente novedosa, esta se encuentra en la base del utilitarismo racionalista y depositada desde hace más de siglo y medio en nuestro Código Civil, que señala:

“ARTÍCULO 60. <SANCIÓN Y NULIDAD>. La sanción legal no es sólo la pena sino también la recompensa; es el bien o el mal que se deriva como consecuencia del cumplimiento de sus mandatos o de la transgresión de sus prohibiciones.

En materia civil son nulos los actos ejecutados contra expresa prohibición de la ley, si en ella misma no se dispone otra cosa. Esta nulidad, así como la validez y firmeza de los que se arreglan a la ley, constituyen suficientes penas y recompensas, aparte de las que se estipulan en los contratos.”

Efectivamente, el Derecho colombiano prevé la comprensión de sanción no solamente de forma negativa, sino también en el reconocimiento que el Estado realiza hacia los ciudadanos que cumple la ley. En este sentido, el Concejo de Bogotá al expedir el Acuerdo 079 de 2003 “*Por el cual se expide el Código de Policía de Bogotá D.C.*” reconoció en el marco de un derecho policía pensando desde su labor principalmente pedagógica y de formación del ciudadano, que en Bogotá debían establecerse estímulos por los compartimentos que favorecen la civilidad y la convivencia social.

Sobre la formación ciudadana estableció:

“ARTÍCULO 244- Formación Ciudadana. La convivencia ciudadana en el Distrito Capital de Bogotá contará con bases más sólidas si se fundamenta en la convicción de cada persona sobre la necesidad de aplicar las reglas que garantizarán una mejor calidad de vida y en el control sobre su cumplimiento social y cultural por parte de la comunidad, más que en la amenaza de castigos contenida en las normas represivas. Por ello la cultura ciudadana y democrática es el elemento esencial para construirla.”

En lo que corresponde a los estímulos, este Concejo de Bogotá dispuso que las autoridades distritales estaban en el deber de reconocer y estimular los actos que favorecen la convivencia ciudadana, instrumento que resulta novedoso tanto para el antiguo régimen de derecho de policía de 1970, como en el marco de la Ley 1801 de 2016. Sobre este particular señaló:

“ARTÍCULO 248.- Estímulos a los comportamientos que favorecen la Convivencia Ciudadana. Los comportamientos que favorecen la convivencia ciudadana de las personas en el distrito previstos en este Código, deben ser reconocidos y estimulados por las autoridades distritales. Serán especialmente reconocidos, entre otros, los siguientes:

1. Denunciar la publicidad exterior visual contaminante, violaciones al espacio público, el ambiente y el patrimonio cultural y premiar las acciones populares de denuncia de comportamientos contrarios a la convivencia;
2. Premiar experiencias de autorregulación ciudadana;
3. Conferir incentivos a quienes reutilicen los escombros y a las actividades organizadas de reciclaje de residuos sólidos; para ello los recicladores tendrán una forma de identificación;
4. Estimular a quienes utilicen empaques biodegradables o reutilizables para los residuos sólidos y desechos;
5. Crear incentivos para personas e instituciones que desarrollen o impulsen la cultura ciudadana y democrática en sus diversas manifestaciones y ofrecer estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades;
6. Estimular las actividades culturales que promuevan una cultura de paz fundada en los valores universales de la persona humana, comportamientos solidarios, altruistas y promotores de formas no agresivas de solucionar los conflictos,
7. Fomentar las acciones tendientes a hacer efectivo el derecho preferente de las niñas y los niños para acceder a la cultura en todas aquellas manifestaciones que sean apropiadas para el desarrollo de sus valores éticos, estéticos, ecológicos y culturales, y para su protección de toda forma de maltrato, abuso y explotación sexual.
8. Conferir incentivos por el adecuado uso y aprovechamiento del medio ambiente y de los recursos naturales renovables y por la recuperación y conservación de ecosistemas por propietarios privados.”

Pese a lo anterior, pocas veces se han utilizado estímulos como mecanismo de arquitectura pública en el Distrito, tendientes a favorecer comportamientos que contribuyan a una mejor dinámica social.

Es más, debe señalarse que desde la literatura científica especializada se ha considerado como fundamental el acudir a incentivos por parte de los tomadores de decisiones públicos. Particularmente en el célebre texto de *Richard H. Thaler* y *Cass R. Sunstein* llamado “*The nudge: improving decisions about health, wealth, and papines*” se establecen el enorme aporte que trae para una comunidad que el gobierno invierta en incentivos que permitan a los individuos tomar mejores decisiones en pro del colectivo y por ende de sí mismo:

“Así que los arquitectos de las decisiones deben pensar incentivos cuando diseñan un sistema. Los arquitectos sensatos darán los incentivos adecuados a las personas adecuadas. Una forma de empezar a reflexionar sobre los incentivos es hacer cuatro preguntas sobre una arquitectura determinada: ¿Quién utiliza? ¿Quién elige? ¿Quién paga? ¿Quién se beneficia? Los mercados libres con frecuencia resuelven todos los problemas clave dando un incentivo para hacer buenos productos y venderlos al precio justo.”

Ahora bien, entrando en materia es posible encontrar algunos casos en los cuales la Administración Distrital ha adoptado incentivos tendientes a lograr que el sector privado aporte en la consecuencia de mejores condiciones de seguridad y convivencia, tal es el caso del Decreto 119 de 2022 el cual estableció que:

Artículo 5º. Horario para Expendio y/o Consumo de Bebidas Alcohólicas y/o Embriagantes. Modifíquese el artículo 1º del Decreto Distrital 667 de 2017, modificado por el artículo 1º del Decreto Distrital 477 de 2021, el cual quedará así:

"Artículo 1. El horario de funcionamiento para el ejercicio de actividades económicas de las personas naturales y jurídicas que desarrollen actividad económica y aquellas enunciadas en el artículo 86 de la Ley 1801 de 2016, que involucren el expendio o consumo de bebidas alcohólicas y/o embriagantes, será desde las diez de la mañana

(10:00 a.m.) hasta las cinco de la mañana (5:00 a.m.) del día siguiente, siempre y cuando el establecimiento se encuentre vinculado a un frente de seguridad local coordinado por la Policía Metropolitana de Bogotá y/o red de cuidado coordinada por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. De no encontrarse vinculado, su horario de funcionamiento será el comprendido entre las diez de la mañana (10:00 a.m.) hasta las tres de la mañana (3:00 a.m.) del día siguiente.

Parágrafo 1. Entiéndase por actividad económica lo preceptuado al respecto por el artículo 83 de la Ley 1801 de 2016, es decir, la actividad lícita, desarrollada por las personas naturales y jurídicas, en cualquier lugar y sobre cualquier bien, sea comercial, industrial, social, de servicios, de recreación o de entretenimiento; de carácter público o privado o en entidades con o sin ánimo de lucro, o similares o que siendo privados, sus actividades trasciendan a lo público.

Parágrafo 2. Lo anterior sin perjuicio de que la Administración Distrital adopte medidas, programas, proyectos e incentivos, que modifiquen el horario aquí establecido con el fin de motivar el consumo responsable de bebidas alcohólicas y/o embriagantes.

Parágrafo 3. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia en un plazo no superior a un (1) mes contado a partir del 11 de abril de 2022, adoptará la reglamentación referente a las redes de cuidado de las que trata el artículo precedente. De igual manera, adelantará la articulación respectiva con la Policía Metropolitana de Bogotá en lo que respecta a los frentes de seguridad local.

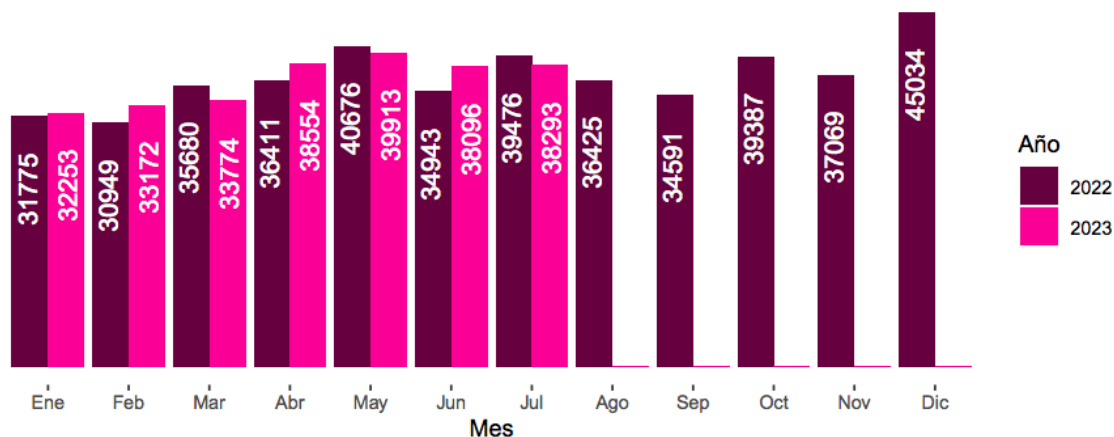
Parágrafo 4. La medida contemplada en el presente artículo, solo será exigible a los establecimientos de comercio, quince (15) días calendario después de expedida la reglamentación aludida en el presente artículo, por parte de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.”

En este caso, la Alcaldía Mayor de Bogotá reconoce con una extensión de dos (2) horas en el horario de funcionamiento de dichos establecimientos de comercio dedicados a la expendio y consumo de bebidas embriagantes, a quienes se vinculen a frentes de seguridad o redes de cuidado, con los cual se implementa una política de incentivos que conducen, en el marco de reconocimiento de la libertad de empresa, a promover el concurso de estos establecimientos en actividades que redunden en mejores condiciones de seguridad y cuidado de sus clientes y de los ciudadanos en general.

Que con el objeto de replicar y garantizar que las futuras administraciones continúen implementando estos mecanismos de incentivos y reconocimientos que impactan favorablemente en la seguridad y convivencia ciudadana, a través de mantener y aplicar el giro en la visión pública que se comprometa a acudir a otras formas positivas de encarar los retos sociales, resulta necesario impulsar el presente proyecto de acuerdo a través del cual se le imponga a la Alcaldía Mayor de Bogotá, en el marco de las competencias asignadas a este Concejo como suprema autoridad administrativa de Bogotá, a efectuar un sistema de incentivos que permita que el sector privado que se dedica a actividades de rumba en Bogotá, consolide el salto que ha venido dado a favor de la seguridad y convivencia en el Distrito Capital.

Lo anterior, atendiendo los retos importantes en Bogotá para seguir reduciendo las situaciones que perturban la Seguridad y la Convivencia Ciudadana. Por lo anterior, podemos ver la cantidad de reportes al mes de riñas entre el año 2022 y 2023 por medio de la línea 123 y su comportamiento decreciente, sin bajar de los 30.000 casos. En ese sentido:

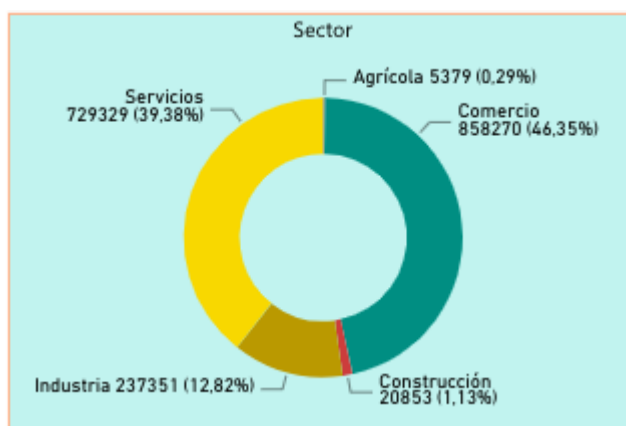
Comportamiento mensual



Fuente: Cálculos propios con información de Sistema de Información PROCAD de NUSE. Información suministrada el día 2023-08-18 a las 12:00 horas. Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios.

(Basado en el Boletín Mensual emitido por la Secretaría Jurídica Distrital del mes de julio de 2023).

Ahora bien, en Bogotá, el sector comercio representa el 46,35% de los sectores económicos de la ciudad con matrícula activa y renovada (datos de la Cámara de Comercio de Bogotá) en el año 2022. En ese sentido, se reconoce su principal participación en la ciudad capital.



Tomado de la página web de la Cámara de Comercio de Bogotá.

Según el Conteo de Unidades Económicas del Departamento Nacional de Planeación para el año 2021 los establecimientos fijos representan 89,18% del total en la ciudad de Bogotá, lo cual resulta clave entender a la hora de contribuir mediante estos a comportamientos favorables de seguridad y convivencia ciudadana, al ser parte de estrategias, proyectos, programas y acciones a nivel Distrital.

Esto a su vez, corresponde al llamado de la Responsabilidad Social Empresarial, puesto que es:

“la manera en que las empresas toman en consideración las repercusiones que tienen sus actividades sobre la sociedad y en la que afirman los principios y valores por los que se rigen, tanto en su propios métodos y procesos internos como en su relación con los demás actores. La RSE es una iniciativa de carácter voluntario y que solo depende de la empresa, y se refiere a actividades que se considera rebasan el mero cumplimiento de la ley” (OIT, 2010).

En ese sentido, los estímulos previstos ayudan a reconocer la consideración voluntaria de los establecimientos por superar el mero cumplimiento de la ley para reafirmar principios y valores en pro de la convivencia, seguridad y tranquilidad.

Se observó en el primer año de intervención del Decreto Distrital 119 de 2022 una reducción de los casos de varios delitos de alto impacto en zonas de rumba en horarios de la madrugada respecto al año anterior al decreto: homicidios (-11,1%), homicidios por razones de convivencia (-42,9%), lesiones personales (-19,3%), hurto por atraco (-5,0%) y hurto de celulares (-10,7%). Sin embargo, varios incidentes reportados al NUSE-123 se han incrementado en la misma comparativa, incluyendo las riñas (9,6%), lesiones personales (21,5%) y disparos (4,9%). A pesar de lo anterior, al comparar los registros del primer y segundo año de implementación del Decreto, estos y otros incidentes presentan reducciones.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Este proyecto de Acuerdo tiene una relación importante con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ya que protege los derechos de los trabajadores y minimizar los riesgos para las comunidades y el medio ambiente. La **seguridad ciudadana** es un componente fundamental para garantizar sociedades pacíficas, justas y con oportunidades equitativas. Esta temática está vinculada a varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que buscan abordar los factores subyacentes que contribuyen a la inseguridad y a promover entornos más seguros y sostenibles.

Trabajo Decente y Crecimiento Económico



El crecimiento económico inclusivo y sostenible con un trabajo decente para todos. Este objetivo resalta la importancia de fomentar el comercio justo, donde se promueva prácticas comerciales justas y responsables, evitando la explotación laboral y los impactos negativos en comunidades vulnerables. Implementando la Seguridad laboral elaborando medidas, políticas y prácticas diseñadas para proteger a los trabajadores en sus entornos laborales, reduciendo los riesgos de accidentes, enfermedades ocupacionales y otros peligros relacionados con el trabajo.

Industria Innovación e Infraestructura



Promueve el desarrollo de infraestructuras resilientes, la industrialización inclusiva, sostenible y la innovación. En relación con el **comercio seguro** busca establecer condiciones que permitan el intercambio de bienes y servicios de manera eficiente, responsable y segura, apoyando el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. El comercio seguro no solo protege los intereses económicos, sino que también fortalece las bases de un desarrollo inclusivo y sostenible, alineado con los principios.

4. RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Artículo 7. Programas del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá avanza en seguridad”:

7.1. Programa 1. Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza. El programa concibe la convivencia pacífica como principio de una ciudad **más segura**; que busca que se mitiguen e intervengan factores de riesgo que pueden generar hechos de inseguridad o violencias en razón al sexo, la edad, la orientación sexual, la identidad de género, su origen, su raza, su credo, o una discapacidad entre otras y que se promuevan iniciativas para fomentar el respeto mutuo y **la resolución no violenta de conflictos**.(...) Estas acciones se desarrollarán en el marco de procesos de **participación ciudadana y en el reconocimiento de nuevas ciudadanías**, mediante la atención integral a **situaciones de convivencia** y conflictividad social en Bogotá, en el marco del diálogo social.

7.4. Programa 4. Servicios centrados en la justicia. Como parte de la construcción de confianza y recuperación del tejido social, la Administración Distrital fortalecerá la prestación de los **servicios de justicia para apoyar la atención de la ciudadanía que ha sido víctima de delitos**. Para ello, la Administración Distrital, en articulación con los **organismos de seguridad y justicia del orden nacional**, trabajará por la ampliación de los servicios de justicia para brindar alternativas de **resolución de conflictos**, acceder a la información y lograr la atención de sus denuncias.

7.7. Programa 7. Seguridad integral para la región metropolitana. En el marco del concepto de seguridad integral, la Administración Distrital participará en la identificación del hecho metropolitano en **seguridad, convivencia ciudadana, acceso a la justicia** y atención de emergencias, de acuerdo con la Ley 2199 de 2022. En ese sentido, con base en el concepto estratégico que guía **“Bogotá camina segura”** se contribuirá desde la interagencialidad en el diseño e implementación del primer Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia en el marco de la Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca (...)

5. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

5.1. Bloque de convencionalidad

Control de convencionalidad en Colombia Sentencia Los precedentes constitucionales establecen que la vida, como valor, tiene una protección proporcional frente al alcance (...) El bloque de convencionalidad proporciona un marco para evaluar estas medidas y asegurar que no se excedan los límites permitidos.

Declaración universal de los Derechos Humanos, Considerando que los Estados Miembros se han comprometido a asegurar, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas, el respeto universal y efectivo a los derechos y libertades fundamentales del hombre, (...)

5.2. Normas de rango constitucional

La Constitución Política dispone en su artículo 1 que el Estado Colombiano está fundado en el respeto a la dignidad humana, el trabajo, la solidaridad y la prevalencia del interés general. A su vez, su artículo 2 estipula que corresponde a las autoridades de la República proteger a los residentes en Colombia, así como garantizar los principios, derechos y deberes constitucionales.

Artículo 315: Los alcaldes tienen la responsabilidad de garantizar la seguridad y el orden. Es importante destacar la relación con el proyecto mencionado para garantizar el cumplimiento del objetivo de funcionalidad con respecto a la Constitución Política Colombiana

El Artículo 333: El Estado fortalecerá las organizaciones solidarias y estimulará el desarrollo empresarial. El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica. La relación con el proyecto mencionado garantiza el cumplimiento del objetivo de funcionalidad con respecto a la Constitución Política Colombiana

5.3. Normas de rango reglamentario

5.3.1. Del orden nacional

Ley 1801 de 2016 *"Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana"*. Por el cual se dictan las disposiciones de convivencia, seguridad y se promueven mecanismos alternativos de resolución de conflictos como vía de solución de desacuerdos en donde se propicia el diálogo.

5.3.2. Del orden distrital

Acuerdo Distrital N° 079 de 2003 *"Por la cual se expide el Código de Policía de Bogotá, D.C."*. Por el cual se dictan las reglas mínimas que deben respetar y cumplir todas las personas en el Distrito Capital para propender por una sana convivencia ciudadana

Decreto Distrital 119 de 2022. Promover acciones específicas para mejorar la percepción de seguridad. Donde se crea un sistema más inclusivo y eficiente, enfocado en la **prevención del delito** y la **atención oportuna**. Se articulan esfuerzos de entidades públicas y privadas con el objetivo de construir una ciudad más segura y en paz. El decreto refuerza la visión integral de seguridad en Bogotá, reconociendo la importancia de la prevención, la participación ciudadana y la justicia en la construcción de un entorno seguro y armónico.

6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...].”

Adicionalmente teniendo en cuenta el Art. 1, 18 y 23 del Decreto Ley 1421/93, señala el poder subsidiario de policía del Concejo de Bogotá para dictar normas complementarias a favor de la convivencia no sometidas a reserva legal ni que refieran a: i) limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas; ii) medios o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador y iii) requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley (Artículo 12 de la Ley 1801/16). A su vez, las autoridades de policía, entre las cuales se encuentra el Concejo de Bogotá, deben promover el cumplimiento de los comportamientos favorables a la convivencia conllevando a su exaltación (artículo 24 de la Ley 1801 de 2016).

Igualmente, el proyecto de acuerdo facilita la participación de todos en la vida económica y cultural del Distrito, promueve su prosperidad general y asegura la convivencia (artículo 2 de la Constitución Política de Colombia). Esto, fortalece la libertad económica de las personas naturales y jurídicas, gracias a los estímulos (artículo 333 de la Constitución Política de Colombia), en correspondencia con el cumplimiento de un deber de solidaridad (numeral 2 del artículo 95 de la Constitución Política de Colombia) por la convivencia. Aspecto que también redundará en la satisfacción de los derechos mínimos fundamentales de las personas gracias a los comportamientos favorables a la convivencia.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

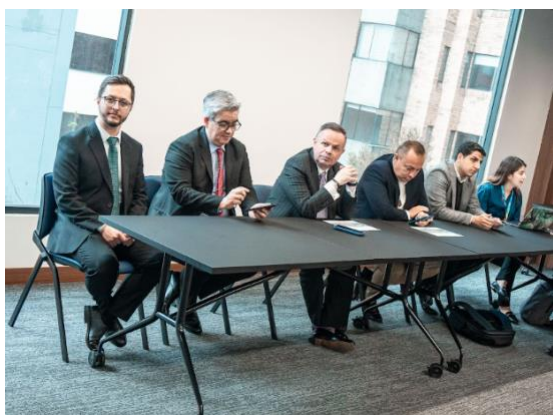
"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

En consideración a lo anterior, esta iniciativa **no tendría un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

8. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

El presente Proyecto de Acuerdo se construyó en compañía del comité intergremial, en la cual se expusieron las principales preocupaciones del sector con una línea encaminada a la propuesta de soluciones que fueron plasmadas en el articulado en cuestión. Los principales aportes para incentivar y reconocer las actividades en los establecimientos de comercio favoreciendo la seguridad y convivencia fueron presentados por la Asociación de Empresarios de Bares - ASOBARES y la Asociación Hotelera y Turística de Colombia - COTELCO. Así mismo se realizó una mesa con los principales propietarios y administradores de los bares del barrio modelia en la localidad de Fontibón, en compañía de líderes comunitarios del barrio.





Cordialmente,

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to read 'Julián David Rodríguez Sastoque'.

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

9. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO NO 027 DE 2025

PRIMER DEBATE

PROYECTO DE ACUERDO NO. ____ DE 2024

“POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y RECONOCEN LAS ACTIVIDADES DE LOS ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO QUE FAVORECEN LA SEGURIDAD Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las competencias constitucionales y legales, específicamente los artículos 1, 18 y 23 del Decreto Ley 1421 de 1993 y el artículo 12 y 24 de la Ley 1801 de 2016

ACUERDA:

ARTÍCULO 1. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto fijar los lineamientos para el reconocimiento de estímulos a las personas naturales y jurídicas domiciliadas en Bogotá que desempeñen actividades económicas donde se involucren el expendio de bebidas embriagantes y/o alcohólicas por participar en políticas, planes, programas, proyectos, estrategias o actividades similares que adelante la Administración Distrital con el fin de generar espacios favorables a la convivencia y seguridad ciudadana en las zonas de rumba del Distrito Capital.

ARTÍCULO 2. DEBER DE ESTIMULAR COMPORTAMIENTOS QUE FAVORECEN LA CONVIVENCIA CIUDADANA. La Administración Distrital, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 248 del Acuerdo Distrital 079 de 2003, deberá establecer incentivos y hacer reconocimientos a los personas naturales o jurídicas domiciliadas en Bogotá D.C. que desempeñen actividades económicas donde se involucre el expendio de bebidas embriagantes y/o alcohólicas, cuando éstas contribuyan con acciones encaminadas a favorecer la seguridad y convivencia ciudadana en entornos de rumba de la ciudad.

Estos reconocimientos o incentivos podrán concederse como consecuencia de experiencias de autorregulación promovidas por los propios establecimientos de comercio o en el marco de políticas, planes, programas, proyectos y/o estrategias impulsadas por la Administración Distrital, a iniciativa de los sectores de Gobierno; Seguridad, Convivencia y Justicia; Desarrollo Económico, Industria y Turismo; Cultura, Recreación y Deporte; Ambiente y Mujer.

ARTÍCULO 3. INCENTIVOS Y RECONOCIMIENTO. Las personas naturales y jurídicas que desempeñen actividades económicas donde se involucren el expendio de bebidas embriagantes y/o alcohólicas, que se acojan a políticas, planes, programas, proyectos y/o estrategias adelantadas por la Administración Distrital y cuya finalidad sea la promoción y generación de comportamientos o espacios favorables a la convivencia y seguridad ciudadana, deberán ser objeto de los incentivos y reconocimientos que para el efecto determine la Administración Distrital en el marco de sus competencias, con algunos de los siguientes beneficios:

- a. Extensión diferencial de los horarios para el expendio y/o consumo de bebidas alcohólicas y embriagantes.
- b. Sello de reconocimiento “Rumba Segura” al establecimiento por la promoción y generación de comportamientos favorables a la convivencia y seguridad ciudadana.
- c. Participación en las agendas culturales, de promoción al emprendimiento y de otras actividades del Distrito con participación del público.
- d. Participación en portafolios de estímulos en materia cultural, económica y turística creados por la Administración Distrital, con la posibilidad de obtener puntajes adicionales.

ARTÍCULO 4. LINEAMIENTOS. La Administración Distrital tendrá en cuenta los siguientes lineamientos para el otorgamiento de los estímulos definidos en el presente Acuerdo:

- a. Participar de las políticas, planes, programas, proyectos, estrategias, actividades y/o productos en materia de seguridad y convivencia formulados por el Distrito Capital.
- b. Dar cumplimiento a las medidas dictadas por parte de la Administración Distrital en materia de seguridad y convivencia ciudadana.
- c. Contribuir en la elaboración, concertación, difusión y promoción al cumplimiento de las medidas en materia de seguridad y convivencia ciudadana formuladas por la Administración Distrital.
- d. Colaborar con el aporte de información requerida por la Administración Distrital para la adopción de medidas en materia de seguridad y convivencia ciudadana.
- e. Cumplir con las demás condiciones establecidas por la Administración Distrital.

ARTÍCULO 5. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará e iniciará la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo dentro de los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 6. TRÁMITES. La Administración Distrital establecerá una estrategia con el fin de reducir y agilizar los trámites asociados a la vinculación efectiva de los establecimientos comerciales a las Zonas Seguras, Redes del Cuidado o la figura que haga sus veces.

ARTÍCULO 7. PARTICIPACIÓN. La Administración Distrital podrá hacer partícipe a los establecimientos comerciales relacionados en el presente Acuerdo en los Consejos Locales de Seguridad y Convivencia como una alternativa para la participación incidente y la articulación interinstitucional.

ARTÍCULO 8. VIGENCIA. El presente acuerdo es vigente a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 028 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y FORTALECEN LAS DISCIPLINAS DE LAS CIENCIAS, LA TECNOLOGÍA, LA TECNOLOGÍA, LAS ARTES Y LAS MATEMÁTICAS - STEAM EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C ”****1. OBJETO DEL PROYECTO.**

Incentivar y fortalecer las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM” en la ciudad de Bogotá, impulsando la innovación y el desarrollo en el distrito con enfoque diferencial para la ruralidad, las mujeres y los jóvenes.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.2. Definición de STEAM**

El término “STEAM” surge de las siglas en inglés de Science, Technology, Engineering, Arts & Mathematics. En español el término STEAM se traduce a CTIAM por las siglas de Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas. El enfoque educativo STEAM se incorpora y afianza desde hace algunos años. El STEAM es un sistema innovador que busca romper las barreras que han sido impuestas por la educación tradicional, dando énfasis en los pilares de la ciencia, la tecnología, la ingeniería, el arte y las matemáticas (Red Educa, 2023)²¹⁶.

La educación STEAM ha abordado desde hace unos años algunas áreas de estudio que eran propias de la ciencia e ingeniería. Sobre finales de la primera década del 2000, la educación STEAM terminó de encontrar su forma final, al incorporar la educación artística la cual aporta un panorama más integral para los estudiantes. (Red Educa, 2023)²¹⁷

²¹⁶ Red Educa. (2023). *¿Qué es la educación STEAM? El enfoque educativo del siglo XXI*. <https://www.rededuca.net/blog/educacion-y-docencia/educacion-steam>

²¹⁷ Idem.

2.3 Importancia del STEAM

La educación STEAM desarrolla habilidades interdisciplinarias, estimula el pensamiento crítico y la resolución de problemas, prepara para el mercado laboral a los estudiantes logrando adquirir y aunar conocimientos de ciencia y tecnología. Aprenden con recursos digitales y mediante uso de las TIC, básicos para las profesiones del futuro. Facilita la retención de conceptos gracias a métodos que permiten crear contextos de aprendizaje más memorables y mejorar la capacidad creativa y la comunicación de los estudiantes. Es un nuevo mundo de posibilidades para mejorar la experiencia educativa del alumnado (Innovación y Desarrollo Docente, 2024)²¹⁸.

Estas afirmaciones previas están soportadas por investigaciones documentales, una de ellas realizada por la revista de Ciencia Digital. con una selección inicial de varios artículos, documentos y disertaciones sobre educación STEM, eligiendo treinta y tres (33) estudios, de acuerdo con el encuadre de interés investigativo. Los estudios seleccionados se sometieron al análisis y síntesis en línea con las etapas de la meta síntesis, con el fin de especificar y presentar hallazgos en los temas encontrados. Allí se incluyeron los estudios alineados a los principios de educación STEM y las investigaciones de comparación internacional, como PISA/TIMSS, dado el impacto positivo en la educación STEM desde el rendimiento de los estudiantes en la escuela y en sus actitudes hacia las disciplinas STEM. Hubo evidencias que apoyan las intervenciones que siguen a este tipo de metodología educativa. Los principios refuerzan la resolución de problemas y la creatividad de los estudiantes (Aguirre, 2019)²¹⁹

2.4. STEAM internacional

2.4.1. Desarrollo del STEAM en la historia internacional.

En los años 90 el término STEM se caracterizó por ser una perspectiva política y económica, con el objetivo de dinamizar dichas profesiones partiendo del desarrollo de nuevas políticas educativas²²⁰. A lo largo de la historia ha variado el acrónimo presentando los siguientes cambios:

²¹⁸ Innovación y Desarrollo Docente. (2024). *ESTRATEGIAS EFECTIVAS PARA LA EDUCACIÓN STEAM*. <https://iddocente.com/estrategias-efectivas-para-educacion-steam/>

²¹⁹ Aguirre, J. P. S., Vaca, V. D. C. C., & Vaca, M. C. (2019). Educación Steam: entrada a la sociedad del conocimiento. *Ciencia Digital*, 3(3.4.), 212-227.

²²⁰ Toma, R. B., & García-Carmona, A. (2021). «De STEM nos gusta todo menos STEM». Análisis crítico de una tendencia educativa de moda. *Enseñanza de las Ciencias*. <https://doi.org/10.5565/rev/ensciencias.3093>

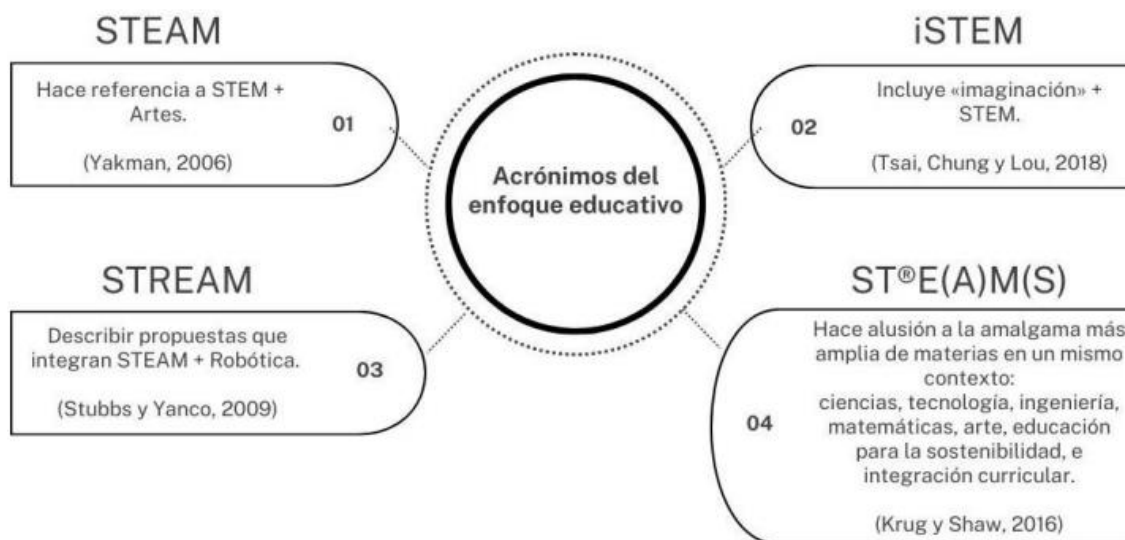


Figura 1. Acrónimos del enfoque educativo adaptado de Bogdan y García (2021).

A mediados del año 2008 la autora Georgette Yakman involucra al enfoque STEM la A (Arte) generando en el mismo toda una mirada integradora y potencializando la innovación entre las áreas interdisciplinariamente.

2.4.2. Inversión y retribución.

La educación STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) está impulsando inversiones significativas a nivel mundial, reflejando su creciente relevancia en la formación de habilidades para el siglo XXI. Por ejemplo, en Estados Unidos, las carreras relacionadas con STEM han experimentado un crecimiento del 17%, según el Departamento de Comercio, lo que ha llevado a una mayor inversión en estos campos educativos (Observatorio de Innovación, 2023)²²¹. Además, la UNESCO destaca que la educación STEM es crucial para el desarrollo económico, ya que prepara una fuerza laboral calificada y adaptable, esencial en una era donde la tecnología y la innovación son motores económicos fundamentales (Xstemla, 2024)²²². Esta tendencia se refleja también en América Latina, donde países como México están adoptando

²²¹ Observatorio de Innovación Educativa del Tec de Monterrey. (s.f.). *¿Qué es la educación STEM y cómo sacarle provecho?* Recuperado de <https://observatorio.tec.mx/edu-news/educacion-stem-que-es-y-como-sacarle-provecho>

²²² XSTEM LA. (s.f.). *¿Por qué invertir en educación STEM?* Recuperado de <https://xstemla.com/por-que-invertir-en-educacion-stem>

el enfoque STEAM en sus aulas para fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico (Gonzalez, 2023)²²³, estas inversiones no solo buscan mejorar el rendimiento académico, sino también impulsar el crecimiento económico y reducir desigualdades, preparando a las nuevas generaciones para los desafíos del futuro.

La Cuarta Revolución Industrial - Tecnológica está generando un fuerte impacto en el mundo laboral y en la forma en que las personas nos relacionamos con la tecnología, por eso es necesario hacer énfasis en la educación STEAM. En 2016, la firma McKinsey estimó que la inteligencia artificial reemplazaría el 5% de los empleos totales del planeta y el 45% de las actividades en los trabajos. Así mismo, según investigaciones del Foro Económico Mundial (2018) el 65% de los trabajos que tendrá la Generación Z aún no existen, y de acuerdo a un estudio generado por ManpowerGroup (2020)²²⁴ hoy en día el 54% de los empleadores no encuentran el talento que requieren dada la ausencia de educación en el área (Movimiento STEAM, 2020)²²⁵.

El costo de implementar STEAM y/o programas de robótica en un colegio puede variar significativamente según varios factores, como el alcance del programa, los recursos existentes, el tamaño del alumno y los objetivos del proyecto. Para el desarrollo de esta investigación se utilizaron dos materiales específicos: i) Kit de componentes: que incluyen las piezas necesarias para diseñar la estructura del robot, los mecánicos que permiten darle movimiento y la electrónica que facilita la comunicación y el control del robot mediante la programación del mismo; ii) Campo de retos: kit de 32 baldosas cuadradas que permite la creación de un campo de juego de 97 x 49 pulgadas (246 x 124 cm – aprox), donde los robots se moverán según la programación desarrollada por los alumnos y alumnas para resolver los retos planteados. A continuación, se desglosan los elementos. La combinación de estos materiales proporciona una oportunidad divertida, atractiva y práctica, para que los niños y niñas puedan explorar y experimentar por sí mismos, pudiendo dar rienda suelta a su

²²³ V Gonzalez, Infobae. (2023, diciembre 14). El enfoque de educación STEAM ya se aplica en las aulas de América Latina. Recuperado de <https://www.infobae.com/educacion/2023/12/14/el-enfoque-de-educacion-steam-ya-se-aplica-en-las-aulas-de-america-latina>

²²⁴ Manpower Group. (2020). Closing the Skills Gap

²²⁵ Movimiento STEAM (2020). Informe de Gestión de 2020. Análisis en la Ciudad de México. Recuperado de https://www.movimientostem.org/wp-content/uploads/2021/03/Informe-anual-2020_Movimiento-STEAM.pdf

imaginación y creatividad, creando así los robots libremente, con el objetivo de dar respuesta a los retos concretos planteados en el aula (Casado, R. & Checa-Romero, M.,2020)²²⁶.

2.4.3. Participación de mujeres.

El acceso de las mujeres a carreras STEM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería y Matemáticas) sigue enfrentando barreras significativas en el mundo. Según la UNESCO, solo el 35% de los estudiantes en estas áreas son mujeres, y menos del 30% de los investigadores científicos son mujeres. Aunque América Latina y el Caribe han logrado una relativa paridad con un 45% de investigadoras, estas siguen siendo minoría en niveles profesionales altos y en campos específicos, como la ingeniería o las ciencias de la computación, donde en México apenas hay 31 mujeres matriculadas por cada 100 hombres. Factores como tradiciones socioculturales y desigualdades estructurales limitan su participación desde edades tempranas, perpetuando brechas de género que reducen las oportunidades de innovación y diversidad en las soluciones científicas. En este contexto, María del Pilar Carreón Castro, Jefa del Departamento de Química en el Instituto de Ciencias Nucleares de la UNAM, enfatiza la necesidad de romper tradiciones que impiden a las niñas estudiar lo que deseen y destaca la importancia de visibilizar los aportes femeninos en STEM para construir un futuro igualitario (ONU, 2022)²²⁷

En la actualidad como lo describe (García et al,2023)²²⁸ el enfoque de mujeres en STEAM está en el interés de la Unión Europea promovido a partir de proyectos tales como Scientix, Greenpower Inspiring entre otros, incentivando la divulgación científica, que no sólo fomentan las vocaciones científico-tecnológicas, sino que visibilizan y potencian el papel de la mujer en las mismas. El Ministerio de Educación y Formación Profesional español recoge como uno de los desafíos del sistema educativo para la Agenda 2030, la necesidad del desarrollo de las Vocaciones STEAM, especialmente entre las chicas, un dato que refuerza el gran impacto de este enfoque en el presente y para el futuro.

2.4.4. Habilidades STEAM desde la infancia, juventud y adolescencia

²²⁶ Casado, R. & Checa-Romero, M. (2020). Robótica y Proyectos STEAM: Desarrollo de la creatividad en las aulas de Educación Primaria Pixel-Bit. *Revista de Medios y Educación*, 58, 51-69. <https://doi.org/10.12795/pixelbit.73672>

²²⁷ ONU Mujeres. (2022, 11 de febrero). *Necesitamos más mujeres en carreras STEM*. Recuperado de <https://lac.unwomen.org/es/stories/noticia/2022/02/necesitamos-mas-mujeres-en-carreras-stem>

²²⁸ García Fuentes O., Raposo Rivas M. y Martínez Figueira M. E. (2023). El enfoque educativo STEAM: una revisión de la literatura. *Revista Complutense de Educación* <https://doi.org/10.5209/rced.77261>

La participación de la infancia, juventud y adolescencia en las disciplinas del STEAM es fundamental para su desarrollo integral. Las estrategias didácticas hacen referencia a la organización y la planificación de los espacios, materiales, tiempos, entre otros. Las siguientes son estrategias de aprendizaje en un proceso STEM/STEAM :Aprendizaje basado en problemas,Aprendizaje basado en retos, Aprendizaje basado en proyectos, Aprendizaje basado en indagación, Aprendizaje basado en el juego, Pensamiento de diseño,Diseño de ingeniería (Latin American Journal of Science Education, 2020)²²⁹. Así mismo desarrolla una serie de habilidades descritas a continuación:

- Estimulación del pensamiento crítico y creativo: Las habilidades STEAM fomentan el pensamiento crítico y creativo, permitiendo al alumnado desarrollar soluciones innovadoras para sus problemas. La creatividad les ayuda a pensar más allá de lo convencional y abordar los problemas de manera única.
- Preparación para el futuro laboral:Actualmente, estas habilidades están en alta demanda en el mundo laboral y se espera que esta demanda siga creciendo en el futuro. Los alumnos y alumnas que desarrollan habilidades STEAM estarán mejor preparados/as para acceder a trabajos bien remunerados y estables.
- Las **capacidades blandas STEAM** incluyen la capacidad de resolver problemas, pensamiento crítico, creatividad, capacidad de análisis y habilidades en tecnología de la información.

2.4.5. Steam en ruralidad

Al realizar una revisión de la literatura en JCR (Journal Citation Reports,2020)²³⁰, se encuentra que las aportaciones STEM-STEAM en el ámbito rural son escasas y que, si bien datan de 2007, han tenido su mayor crecimiento a partir de 2020. A pesar de ello, todavía son incipientes y, aún más, en el contexto iberoamericano. El análisis bibliométrico realizado a través de Biblioshiny (Aria, & Cuccurullo, 2017)²³¹ evidencia que solo Brasil sobresale con 14 aportaciones; el resto de los países aún está en niveles muy inferiores con menos de cinco

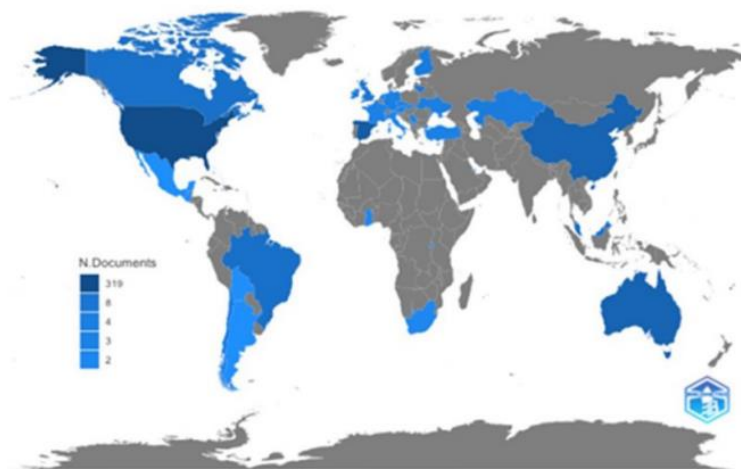
²²⁹ (Latin American Journal of Science Education, 2020)Educación STEM/STEAM: Modelos de implementación, estrategias didácticas y ambientes de aprendizaje que potencian las habilidades para el siglo XXI. file:///D:/Downloads/Educacion_STEM_STEAM_Modelos_de_implemen.pdf

²³⁰ Wahyuningsih, S., Nurjanah, N. E., Rasmani, U. E. E., Hafidah, R., Pudyaningtyas, A. R. y Syamsuddin, M. M. (2020). STEAM learning in early childhood education: A literature review. International Journal of Pedagogy and Teacher Education, 4(1), 33–44. <https://doi.org/10.20961/ijpte.v4i1.39855>

²³¹ Aria, M. y Cuccurullo, C. (2017). Bibliometrix : An R-tool for comprehensive science mapping analysis. Journal of Informetrics, 11(4), 959–975. <https://doi.org/10.1016/j.joi.2017.08.007>

publicaciones, lo cual se presenta como una diferencia abismal en contraste con las 319 de Estados Unidos, tal como se aprecia en la figura:

Producción científica en STE(A)M Rural por países



Nota: Imagen creada por Biblioshiny

Figura 1. Producción Científica en STEAM rural por países.

Más allá de las recientes publicaciones que vinculan STEAM al ámbito rural, al profundizar en cuántas de ellas están orientadas en experiencias escolares, docentes o de percepciones sobre STEM o STEAM en contexto rural, el número decrece considerablemente. Lo anterior indica la necesidad de avanzar tanto en la investigación, como en el diseño y divulgación de experiencias de aulas STEAM, que consideren el contexto rural como una oportunidad de aprendizaje interdisciplinar para la sostenibilidad. Una de las pocas investigaciones que integra la sostenibilidad al enfoque STEAM en contexto rural sostiene que el entorno rural ofrece un sinnúmero de oportunidades de aprendizaje, tanto en la educación formal como informal (Gavari-Starkie et al., 2022)²³².

2.4.6. Steam comunidades vulnerables

²³² Gavari-Starkie, E., Espinosa-Gutiérrez, P.T. y Lucini-Baquero, C. (2022). Sustainability through STEM and STEAM education creating links with the land for the improvement of the rural world. *Land*, 11(10), 1869. <https://doi.org/10.3390/land11101869>

Por otra parte, el (BID,2021)²³³ muestra la enorme inequidad existente en Latinoamérica (coeficiente de Gini de 0,46 en promedio), que la hace más vulnerable ante las disrupciones tecnológicas. Contrarrestar esto requiere políticas públicas que coadyuven a desarrollar las competencias requeridas para que los ciudadanos puedan acceder a los 133 millones de empleos que van a crearse en las economías desarrolladas (WEFORUM, 2018)²³⁴.

La realidad guatemalteca, similar a la de muchas culturas y países latinoamericanos, presenta desafíos para los jóvenes, en particular, los desafíos son aún mayores. La mayoría (74.49%) no está inscrita en la escuela secundaria por lo que son vulnerables, y presa fácil de maras o **grupos delictivos**. Muchos realizan labores para obtener ingresos, pero como tienen menos de 7 años de escolaridad, consiguen trabajos mal remunerados y muy duros. Sin habilidades de estudio, se enfrentan a no poder desarrollarse de forma autónoma. Su nivel de lectura es muy bajo. Hay muchas madres solas y los jóvenes padres abandonan a sus hijos en manos de ellas. La oferta, tanto de instituciones públicas como de instituciones privadas con secundaria, es pobre. Pobre en cantidad y pobre en calidad. La mayoría es urbana, en español, con docentes sin especialización, anticuada y descontextualizada, con pocos materiales y recursos en general y, menos, en tecnología o acceso a internet. Sus horarios son rígidos y enfocados a que se cubran contenidos que los jóvenes no ven como útiles para su realidad cotidiana.

En el departamento de Jalapa, uno de los 22 departamentos de Guatemala, Plan International, organización que apoya el desarrollo integral y la educación, estableció una alianza con Fundación Desarrollo, Educación y Calidad –DECA-, para diseñar e implementar el Programa de Educación Flexible para jóvenes de Jalapa, que inicia en 2021 atendiendo a 1000 jóvenes que no han terminado la secundaria por los motivos ya señalados. con un enfoque STEAM con comics para motivar a los jóvenes en entornos vulnerables, en ella tuvieron resultados satisfactorios, manifestaciones de alegría y agradecimiento por la oportunidad de estudio, se hace referencia a la buena relación con sus tutores, a paradigmas rotos a todo nivel (“yo creía que no podía”) y el reconocimiento de personajes guatemaltecos, sus vidas y esfuerzos. .(Fundación DECA Desarrollo Educación Calidad, 2023)²³⁵

²³³ Business Publication Spain (2021). IBM encabeza la lista de patentes por 28.º año consecutivo. Computing. <https://www.computing.es/mercadoti/noticias/1123035046401/ibm-encabeza-lista-de-patentes-28-anoconsecutivo.1.html#:~:text=Los%20cient%C3%ADficos%20e%20investigadores%20de,I%C3%ADder%20por%2028%20a%C3%B1os%20consecutivos>.

²³⁴ Jordan, A., y Dixon, W. (2018). ¿Por qué la cuarta revolución industrial necesita más graduados en carreras humanísticas? World Economic Forum. <https://es.weforum.org/agenda/2018/12/por-que-la-cuarta-revolucion-industrialnecesita-mas-graduados-en-carreras-humanisticas/>

²³⁵ Fundación DECA Desarrollo Educación Calidad. (2023). Cómic y proyectos STEAM para motivar a jóvenes en entornos vulnerables. <https://xvi-ponencias.ciaem-iacme.org/index.php/xviciaem/xviciaem/paper/viewFile/2183/1183>

2.4.7. Casos de éxito en relación a la normativa propuesta.

La actividad que se describe a continuación fue diseñada durante el proceso de formación docente STEAM para la sostenibilidad (Silva-Hormazábal y Alsina, en prensa) realizado en el territorio Chiloé Chile, en específico en la comunidad rural de Compu. La escuela participante es un establecimiento rural, multigrado, de dependencia municipal (estatal), que cuenta con una matrícula de 37 estudiantes (primero a sexto de primaria) y cinco docentes. Se encuentra emplazada en el borde costero del estero Compu. , la actividad ha permitido observar cómo este tipo de diseños favorecen tanto el aprendizaje como la motivación del estudiantado, al mismo tiempo que logra desarrollar competencias de sostenibilidad. Al respecto, se puede considerar como una lección aprendida, que propuestas como la presentada logran promover el pensamiento crítico (UNESCO, 2017)²³⁶ en el alumnado, al enfrentarse a situaciones reales que requieren cuestionar las prácticas habituales, incluso las propias, desafiándose a adquirir una postura propia, en este caso frente a la sostenibilidad

2.5. STEAM nacional

2.5.1. Desarrollo temporalidad

A partir de algunas producciones colombianas que se han basado en la producción internacional, se podría entender la educación STEM/STEAM/STEAM+ como la aproximación interdisciplinaria a problemas contextuales o reales relevantes para los estudiantes en su proceso de formación integral. Esta busca sobrepasar los límites entre disciplinas -no solo las STEM-, pero al mismo tiempo procura un desarrollo riguroso del contenido de cada una de ellas para su aprendizaje (Botero, 2018)²³⁷

El enfoque educativo STEAM en el ámbito político se interpreta desde una perspectiva en donde ciudadano tiene un papel principal en la educación, es decir, STEAM manifiesta un trabajo integrado (interdisciplinaria de las áreas) o también llamada “Soft Skills” siendo enfático en la A como una reivindicación. Esta perspectiva en el ámbito político es presentada desde las vocaciones o competencias profesionales afrontando nuevos retos en lo

²³⁶ UNESCO. (2017). Education for sustainable development goals: Learning objectives. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247444>

²³⁷ Botero, J. (2018). *Educación STEM. Introducción a una nueva forma de enseñar y aprender*. STEM Educación Colombia.

Científico-Tecnológico a partir de la óptica de lo socioeconómico, donde la educación debe ser para la todos, como servicio público que está escrito en el artículo 67 de la Constitución Política de Colombia y como lo nombra (Domènech,2019)²³⁸.

Las competencias asociadas al enfoque STEAM desde la norma de educación colombiana describe que la educación artística, la educación científica, la educación en matemáticas son habilidades que se desarrollan con conocimientos y actitudes específicos que se refieren a contextos propios, y que deben tener unas características específicas. En este sentido, los conocimientos, que son responsabilidad de la escuela en estas áreas son enmarcadas en disciplinas como: las artes que llevan a cabo el desarrollo de los sentidos desde la sensibilidad, la apreciación estética y el componente comunicativo; para las ciencias mirar los hechos y observar fenómenos, analizar y solucionar problemas, observar, sistematizar información relevante, utilizar métodos de análisis, evaluar, socializar los resultados; para las tecnologías se 22 enfatiza en formular, resolver, diseñar procesos y fenómenos del contexto, presentar la información para formular y comparar procedimientos y algoritmos (Universidad Pedagógica Nacional, 2023)²³⁹

2.5.2. Inversión y retribución.

En Colombia, la educación STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) ha ganado protagonismo como una herramienta clave para el desarrollo social y económico. A nivel educativo, el gobierno ha implementado iniciativas significativas, como el programa *Ruta STEM*, que en 2020 invirtió cerca de 1.000 millones de pesos para capacitar a más de 23.000 docentes. En 2021, el programa se expandió con una inversión superior a los 3.000 millones de pesos, beneficiando a 212.000 estudiantes a través de formación especializada para 12.871 maestros. Estos esfuerzos buscan preparar a las nuevas generaciones para los desafíos de la Cuarta Revolución Industrial, integrando conocimientos técnicos y creativos para fomentar la innovación en las aulas (Ministerios de Educación, 2020)²⁴⁰

²³⁸ Domènech Casal, J. (2019). STEM: Oportunidades y retos desde la Enseñanza de las Ciencias. UTE Teaching & Technology (Universitas Tarraconensis), 1(2), 154–168. <https://doi.org/10.17345/ute.2019.2.2646>

²³⁹ Universidad Pedagógica Nacional. (2023). *EL ENFOQUE STEM – STEAM EN LA EDUCACIÓN CIENTÍFICA: TENDENCIAS Y PERSPECTIVAS EN PUBLICACIONES ESPECIALIZADAS: UNA MIRADA DESDE CIENCIA, ARTE Y TECNOLOGÍA*. <http://repository.pedagogica.edu.co/bitstream/handle/20.500.12209/18439/EL%20ENFOQUE%20STEM.pdf?sequence=3>

²⁴⁰ Ministerio de Educación Nacional. (2020). *Gobierno nacional lanza Ruta STEM para fortalecer las capacidades de docentes y estudiantes del país en tecnología, ciencia, ingeniería y matemáticas*. Recuperado de <https://www.mineducacion.gov.co>

En las regiones, el impacto de las inversiones STEAM es tangible. En el departamento del Cauca, el proyecto de aulas digitales STEAM ha transformado los espacios educativos, con una inversión superior a los 10.000 millones de pesos provenientes del Sistema General de Regalías. Estas aulas están diseñadas para promover la creatividad y las competencias tecnológicas en estudiantes y docentes, fortaleciendo la educación digital en un contexto donde el acceso a tecnologías aún enfrenta desafíos. Además, iniciativas similares en otras regiones han sido financiadas para fomentar el desarrollo integral de los estudiantes en áreas rurales y urbanas, destacando el compromiso de Colombia con la democratización de las tecnologías educativas (Gobernación del cauca, 2023)²⁴¹.

Por otra parte, la industria de los videojuegos, uno de los sectores más representativos de la aplicación práctica de STEAM, ha mostrado un crecimiento notable en el país. Según reportes de 2023, los ingresos de esta industria alcanzaron más de 500 millones de dólares, destacándose las descargas, que generaron 205 millones de dólares. Además, se espera que en 2024 este sector supere los 450 millones de dólares, posicionando a Colombia como un jugador relevante en el mercado global de entretenimiento digital. Esto no solo resalta la importancia económica de STEAM, sino también su capacidad para impulsar la creación de empleo, la innovación tecnológica y la exportación de talento local hacia mercados internacionales (Semana,2023)²⁴² (Republica,2023)²⁴³

2.5.3. Participación de mujeres

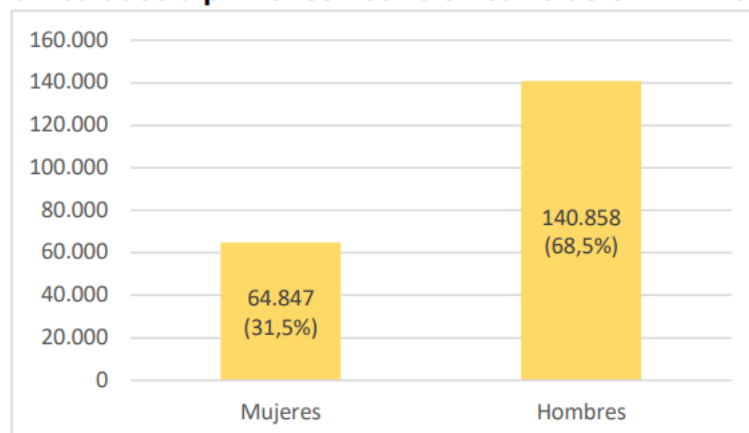
Desde 2015, la Agenda 2030 ha incluido la igualdad de género como uno de los pilares para alcanzar el desarrollo sostenible. Tras el impacto de la pandemia por Covid-19, ha tomado mayor relevancia el abordaje de la crisis desde una perspectiva de género, así como la reducción de brechas entre mujeres y hombres. A continuación se anexa gráfica de Matriculados a primer semestre en carreras STEM (LEE, de la Pontificia Universidad Javeriana,2022)²⁴⁴

²⁴¹ Gobernación del Cauca. (s.f.). *El Cauca avanza en educación digital con aulas STEAM*. Recuperado de <https://www.cauca.gov.co>

²⁴² Semana. (2023). *Industria gamer en Colombia podría superar 450 millones de dólares en 2024, según consultora*. Recuperado de <https://www.semana.com>

²⁴³ La República. (2023). *Videojuegos, un negocio que sumó en 2023 más de US\$500 millones en Colombia*. Recuperado de <https://www.larepublica.co>

²⁴⁴ Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Pontificia Universidad Javeriana (2022). *Las mujeres en carreras STEM*. Informe No. 67. Disponible en <https://lee.javeriana.edu.co/publicaciones-y-documentos>

Matriculados a primer semestre en carreras STEM - 2021

Nota: Únicamente se incluyen programas de pregrado.

Fuente: Elaboración propia con información del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior – SNIES

La participación de las mujeres en áreas del conocimiento STEM, aún es considerablemente inferior a la de los hombres. Muestra de esto es que para 2021, en Colombia el 62,2% de las personas graduadas de programas STEM fueron hombres y solo el 37,9% fueron mujeres. Esta diferencia es mucho más marcada en los programas relacionados con tecnología (76,2% hombres y 23,8% mujeres).(LEE, de la Pontificia Universidad Javeriana,2022)²⁴⁵.

La subrepresentación femenina en carreras STEM ocurre por múltiples factores psicológicos, socioculturales y biológicos, tales como preferencias personales, influencia parental, roles de género, estereotipos, entre otros (Morales Inga, S. y Morales Tristán, O., 2020)²⁴⁶. Dentro de los factores del entorno se deben considerar las posibilidades de las mujeres para iniciar y mantener una trayectoria educativa en carreras STEM.Incrementar la participación femenina en la formación en áreas STEM es una oportunidad para impulsar la economía y el crecimiento del sector en condiciones de igualdad y sostenibilidad.

En Colombia, los resultados del Saber 11 evidencian amplias brechas de género en contra de las mujeres desde el colegio en áreas de matemáticas y ciencias, lo que le dificulta a las mujeres con potencial ingresar a la

²⁴⁵ Idem.

²⁴⁶ Morales Inga, S. y Morales Tristán, O. (2020). ¿Por qué hay pocas mujeres científicas? Una revisión de literatura sobre la brecha de género en carreras STEM. Revista Internacional de Investigación en Comunicación aDResearch ESIC, 22 (22), 118- 133. Recuperado de https://repositorio.esan.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12640/2501/morales_2020.pdf?sequence=1&isAllowed=y

educación superior, especialmente en carreras STEM (Abadía, L. y Bernal, G., 2017)²⁴⁷. Desde la educación básica y media, es recomendable emplear acciones que permitan a las mujeres adquirir habilidades STEM desde edades tempranas, así como iniciar una trayectoria de formación en estos campos.(LEE, de la Pontificia Universidad Javeriana,2022)²⁴⁸

2.5.4. STEAM desde la infancia, juventud y adolescencia (colegios), resolución de problemas, capacidades blandas y otros, desarrollo del IQ

En Colombia, la participación de niños, jóvenes y adolescentes en áreas STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) ha mostrado avances significativos en los últimos años. Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en 2021, el 55% de los jóvenes entre 15 y 24 años estaban matriculados en programas de educación superior relacionados con ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas (DANE, 2021)²⁴⁹.

A nivel de educación básica y media, el Ministerio de Educación Nacional ha implementado estrategias para fomentar el interés en disciplinas STEAM desde edades tempranas. En 2020, se reportó que aproximadamente el 60% de las instituciones educativas públicas incorporaron proyectos relacionados con estas áreas en sus planes de estudio, beneficiando a más de 1.5 millones de estudiantes en todo el país (Ministerio de Educación, 2020)²⁵⁰.

Sin embargo en Colombia, la participación de niños, jóvenes y adolescentes en programas STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) ha mostrado un crecimiento significativo en los últimos años. El Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación ha implementado iniciativas como el programa "Colombia Robótica", que en 2023 destinó 5.000 millones de pesos para fortalecer las competencias en estas áreas. Este programa benefició a más de 2.600 niños, niñas y jóvenes, así como a cerca de 600 docentes en todo el país (Ministerio de Educación, 2023)²⁵¹. En Medellín, se ha registrado una participación significativa de niñas y

²⁴⁷ Abadía, L. y Bernal, G. (2017). A Widening Gap? A Gender-Based Analysis of Performance on the Colombian High School Exit Examination. *Revista de Economía del Rosario*, [S.l.], v. 20, n. 1, p. 28.

²⁴⁸ Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Pontificia Universidad Javeriana (2022). Las mujeres en carreras STEM. Informe No. 67. Disponible en <https://lee.javeriana.edu.co/publicaciones-y-documentos>

²⁴⁹ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2021). *Nota estadística: Juventud en Colombia*. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/notas-estadisticas/dic-2021-nota-estadistica-juventud-en-colombia.pdf>

²⁵⁰ Ministerio de Educación Nacional. (2020). Informe de avance en la implementación de proyectos educativos STEAM en Colombia. Recuperado de https://www.mineducacion.gov.co/1780/articles-406829_recurso_28.pdf

²⁵¹ Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación. (s.f.). *Colombia Robótica*. Recuperado de <https://minciencias.gov.co/colombia-robotica>

jóvenes en procesos de aprendizaje relacionados con ciencia, tecnología e innovación. Un total de 12.739 estudiantes femeninas están involucradas en la Media Técnica, representando el 55% de los matriculados en este nivel educativo (Alcaldía de Medellín, 2023)²⁵²

2.5.5. Steam en ruralidad

En Colombia según el Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación las instituciones educativas rurales entre los años 2017 a 2020 han recibido los resultados más bajos en las pruebas SABER 11, seguido por las instituciones educativas oficiales urbanas y con los mejores resultados las no oficiales. Por consiguiente, es urgente priorizar los colegios rurales en este tipo de enfoques holísticos para mejorar los indicadores y reducir la brecha de desigualdad entre la educación urbana y rural. Además, apoyar en el proceso de contextualización del conocimiento desde las escuelas (ICFES, 2021)²⁵³.

Para el 2021, la diferencia fue de 26 puntos en contra de los estudiantes de zonas rurales y de 41,3 con respecto a los estudiantes matriculados en colegios rurales en los 170 municipios PDET. Para el 2022, la brecha aumentó a 26,4 puntos con respecto a la zona urbana y con relación a los PDET pasó a 44,5 puntos. Es preciso indicar que para antes de la pandemia (año 2019) las brechas en el puntaje global eran menores. Los puntajes inferiores pueden ser un indicativo de menor calidad en la educación impartida y convertirse en un obstáculo para el acceso a la educación superior por parte de estudiantes rurales, puesto que varias instituciones universitarias usan este examen como método de admisión (LEE Pontificia Universidad Javeriana, 2023)²⁵⁴.

²⁵² Alcaldía de Medellín. (s.f.). *En Medellín, 12.739 niñas y jóvenes participan en procesos de aprendizaje en ciencia, tecnología e innovación*. Recuperado de <https://www.medellin.edu.co/en-medellin-12-739-ninas-y-jovenes-participan-en-procesos-de-aprendizaje-en-ciencia-tecnologia-e-innovacion/>

²⁵³ ICFES. (2021). *Informe Nacional de Resultados*. <https://www.icfes.gov.co/documents/20143/2211695/Informe+nacional+de+resultados+Saber+11+2020.pdf>. 2021

²⁵⁴ Laboratorio de Economía de la Educación (LEE) de la Pontificia Universidad Javeriana. (2023). Informe No. 79 Características y retos de la educación rural en Colombia. Disponible en <https://lee.javeriana.edu.co/publicacionesy-documentos>

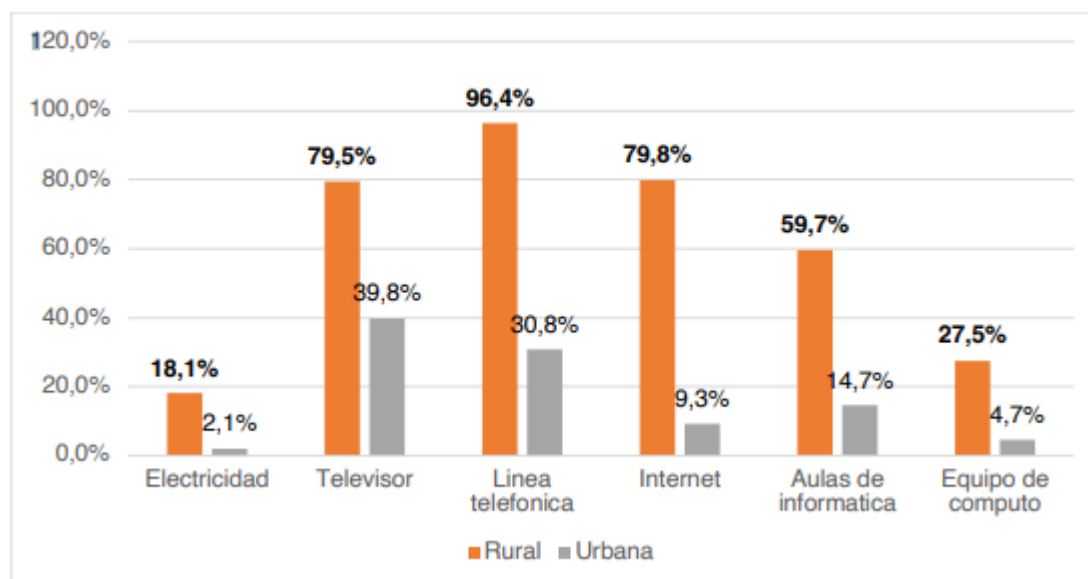
Gráfica 12. Porcentaje de sedes educativas sin acceso a herramientas TIC. 2021

Figura 2. Porcentaje de sedes educativas sin acceso a herramientas TIC.

Fuente: Elaboración datos EDUC-2021 (DANE)

Esta gráfica tomada del (LEE Pontifica Universidad Javeriana,2023)²⁵⁵ revela que los porcentajes de sedes educativas sin acceso a herramientas TIC en las zonas rurales refleja la desigualdad y falta de garantías para proporcionar enfoque **STEAM** en el que no incluyen a estudiantes rurales que no cuentan con herramientas TIC.

El enfoque STEAM probablemente será uno de los caminos para el mejoramiento de los indicadores académicos de las instituciones educativas rurales y en general de todo Colombia. Además, al permitir conectar a las entidades de formación con los problemas de contexto, puede hacer más significativo el aprendizaje y visible la participación de los colegios en el desarrollo de las regiones. El uso de un eje transversal adaptado al enfoque STEAM y contextualizado a la naturaleza de las instituciones que hacen parte del estudio puede hacer de este producto de investigación más significativo para las instituciones beneficiarias(SANCHEZ CAMPO, J. R., & Rodelo Molina, M. K.,2022)²⁵⁶

²⁵⁵ Idem.²⁵⁶ SANCHEZ CAMPO, J. R., & Rodelo Molina, M. K. (2022). ENFOQUE STEAM, INTEGRACIÓN DE LAS CIENCIAS PARA EL DESARROLLO DE LA EDUCACIÓN RURAL. *Acta Scientiæ Informaticæ*, 5(5), 5. <https://revistas.unicordoba.edu.co/index.php/asinf/article/view/2721>

2.5.6. Steam comunidades vulnerables

La Oferta de educación superior en Colombia frente al nuevo contexto se evidencia que los egresados enfrentan la dificultad de insertarse laboralmente: índice de desempleo del 13,3% en noviembre de 2020 (DANE, 2020a) y del 14,3% en julio de 2021 (DANE, 2021a), y crecimiento en empleo no formal del 47,5% de agosto a octubre de 2020 (DANE, 2020b) y del 46,9% de mayo a julio de 2021 (DANE, 2021b); mientras subsisten altas tasas de pobreza y desigualdad. Consecuentemente muchos jóvenes han emigrado internacionalmente a aprender un segundo idioma, a estudiar, a especializarse, a emplearse o a probar fortuna (Sanabria-Rangel, P.& Ospina-Díaz, M., 2023).²⁵⁷

Parte del problema parece relacionarse con el desencanto por las carreras tradicionales (que empiezan a verse poco pertinentes), con la incertidumbre frente a empleabilidad y con la disminución de jóvenes en edad de estudiar: 8,7% en 2020 vs. 11,8 en 1973 (Semana, 2020)²⁵⁸. Se suma la preferencia creciente por cursos virtuales, nacionales e internacionales (algunos gratuitos), y la ampliación constante de la oferta.

Si se considera que existe una crisis educativa en Colombia, según el exministro de educación Alejandro Gaviria (El Tiempo, 2022)²⁵⁹, esto parece deberse al insuficiente presupuesto, a las brechas entre estudiantes de regiones y las ciudades (agravada por la pandemia), pero también puede deberse al tipo de educación que se está brindando. Al respecto el MEN ha venido impulsando STEM+ y el Encuentro Nacional STEM+ y divulgación mediante el portal Colombia Aprende, para la consolidación y el reconocimiento de este enfoque en los territorios, en Colombia los egresados STEAM son pocos, al igual que las iniciativas para aportar al desarrollo de las competencias requeridas para la cuarta revolución y el empleo del futuro

2.5.7. Casos de éxito en relación a la normativa propuesta.

²⁵⁷ Sanabria-Rangel, P.& Ospina-Díaz, M. (2023). Enfoque STEAM en la educación superior colombiana frente a la cuarta revolución. Educación y Humanismo, 25(45), pp. 1-34. <https://doi.org/10.17081/eduhum.25.45.6152>

²⁵⁸ Semana (enero 16 de 2020). ¿Por qué caen las matrículas en las Universidades de Colombia? <https://www.semana.com/educacion/articulo/por-que-caen-las-matriculas-en-lasuniversidades-en-colombia/648207/>

²⁵⁹ El Tiempo (octubre 7 de 2022). La educación en Colombia está en crisis. <https://www.eltiempo.com/vida/educacion/la-educacion-en-colombia-esta-en-crisisalejandro-gaviria-mineducacion-707923>

- En el caso colombiano, concretamente en Medellín, la implementación de un enfoque integrado de STEAM más Humanidades no solamente se traduce en resultados, sino que las investigaciones realizadas al respecto (Cano et al., 2021)²⁶⁰ muestran un factor fundamental en el desarrollo del contexto local.
- La iniciativa STEAM Pasca rural está fundamentada en los principios de la políticas educativas —en relación con el uso de las TIC, declaradas en la UNESCO y en los acuerdos de las cumbres de la américas OEA2 —, en la videoconferencia como recurso TIC, y, en la educación STEAM y el modelo aprendo haciendo 2.6 STEAM Distrital(Columbia College Chicago, 2017)²⁶¹
- El Centro de Investigación y Desarrollo en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones – CINTEL realiza proyectos de Iniciativa por la equidad e inclusión de las mujeres en disciplinas STEAM orientados a apoyar la transformación digital de las empresas públicas y privadas comprometido con el desarrollo y la transformación digital en Colombia, viene trabajando conjuntamente con las comunidades en esta iniciativa como un paso firme para impulsar la innovación tecnológica de las empresas desde un enfoque inclusivo y diverso, promoviendo la participación activa de mujeres en disciplinas STEAM. Esta acción busca no solo cerrar brechas, sino también fortalecer el liderazgo femenino como motor clave para el avance del sector TIC y su impacto en la sociedad. Para aportar al cambio, en el marco de ANDICOM 2024 se llevó a cabo el Taller para la generación del Manifiesto por la equidad y la inclusión de las mujeres en disciplinas STEAM. Este espacio reunió a comunidades que trabajan activamente en el cierre de brechas de género, la promoción de la equidad y el liderazgo de las mujeres en áreas TIC y STEAM. A través de una metodología colaborativa, se identificaron los principales retos, oportunidades y compromisos necesarios para avanzar hacia una inclusión significativa en el sector.

2.6. STEAM Distrital

2.6.1. Desarrollo temporalidad

²⁶⁰ Cano, C., Montes Bermúdez, D. y Díaz Arango, V. (2021). Experiencias STEM+H en instituciones educativas de Medellín: factores que prevalecen en su implementación. Sociología y tecnociencia: Revista digital de sociología del sistema tecnocientífico, 11(1), 1-22. https://doi.org/10.24197/st.Extra_1.2021

²⁶¹ (Columbia College Chicago, 2017)Iniciativa STEAM_Pasca rural: Una colaboración internacional para el desarrollo de metodologías STEAM en áreas rurales. <https://recursos.educoas.org/sites/default/files/5002.pdf>

En Bogotá como a nivel nacional se toma el concepto de STEAM con la iniciativa de la educación STEM (ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas por sus siglas en inglés) es una herramienta poderosa para potenciar las habilidades y la creatividad de las niñas, niños, jóvenes y adolescentes en áreas del conocimiento donde estará la mayor parte de oferta laboral del futuro. Bogotá Territorio STEM es una iniciativa de impacto colectivo, coordinada y articulada con múltiples actores de la ciudad, con la que se busca materializar el desarrollo de experiencias de aprendizaje con enfoque STEM, con el fin de generar transformaciones pedagógicas y posibilitar el desarrollo de las nuevas habilidades y competencias que requieren nuestros estudiantes para enfrentar eficazmente los desafíos del siglo XXI y de la cuarta revolución industrial (4RI). Este enfoque educativo promueve la enseñanza de las ciencias, la tecnología, la ingeniería y las matemáticas, mediante metodologías de aprendizaje activo, la conexión de la escuela con los problemas y necesidades de su entorno y la creación de soluciones, en diálogo permanente con las comunidades. (Secretaría de Educación, 2021)²⁶²

La construcción de Bogotá Territorio STEM inició con el trabajo conjunto entre el gobierno de la ciudad y diversos sectores, con el acompañamiento de la Fundación Siemens Stiftung y en el que han participado activamente organizaciones como:

La Cámara de Comercio de Bogotá, la Universidad de la Sabana, la Corporación Universitaria Minuto de Dios, el Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología, el Laboratorio de Innovación de Bogotá IBO, la Alta Consejería Distrital para las TIC, la Secretaría de Educación del Distrito, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Ministerio de Educación Nacional, la Fundación Corona, el Colegio Santa Francisca Romana, El Colegio de la Bici y el Liceo Femenino Mercedes Nariño. (Secretaría de Educación, 2021) La nueva etapa en la construcción del Territorio STEM en Bogotá que comienza con su declaratoria, convocará a más actores e iniciativas interesadas en aportar en esta visión de ciudad educada para el siglo XXI (Secretaría de Educación, 2021)²⁶³

2.6.2. Inversión y retribución.

En Bogotá, las actividades relacionadas con STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas) han registrado un impacto económico considerable. Según datos del Ministerio de Educación, en 2020 se destinaron cerca de 1.000 millones de pesos a la formación de 23.869 docentes en disciplinas relacionadas, mientras que en

²⁶² Secretaría de Educación. (2021). *Bogotá es declarada territorio STEM*.
https://www.educacionbogota.edu.co/portal_institucional/noticia/pacto-historico-bogota-es-declarada-territorio-stem

²⁶³ Idem.

2021 la inversión superó los 3.000 millones de pesos para capacitar a 12.871 maestros y beneficiar a más de 212.000 estudiantes en toda la nación. Estos esfuerzos reflejan un aumento en los recursos dirigidos hacia el desarrollo de habilidades tecnológicas y científicas esenciales para la economía del futuro. (Ministerio de Educación, 2021)²⁶⁴

El sector de los videojuegos, que forma parte integral de las disciplinas STEAM, es otro campo de alto impacto económico en el país. Durante 2022, las exportaciones de videojuegos generaron ingresos por 1,15 millones de dólares, con Bogotá contribuyendo al 57% de estas exportaciones. Este crecimiento es un indicador de cómo las industrias creativas vinculadas con la tecnología están consolidándose como pilares de la economía tanto en la ciudad como a nivel nacional (La República, 2022)²⁶⁵.

A nivel nacional, las industrias creativas, incluidas las áreas STEAM, representan una parte significativa de la economía. Estas actividades aportan 124.000 millones de dólares en América Latina, equivalentes al 2,2% del PIB regional, y generan empleo para 1,9 millones de personas. En Colombia, Bogotá es la principal ciudad que impulsa estas cifras, posicionándose como un centro de innovación tecnológica y desarrollo artístico (BID, 2021)²⁶⁶

Por otro lado, el sector tecnológico en Bogotá ha sido destacado como uno de los más prometedores en términos de empleo y desarrollo económico. Un informe reciente del BID señala que el crecimiento en empleo relacionado con tecnología y ciencia en Bogotá superó el promedio nacional, evidenciando la importancia de la ciudad como un eje de desarrollo en disciplinas STEAM. Además, la ciudad concentra más del 50% de las empresas tecnológicas del país, lo que consolida su posición estratégica (BID, 2023)²⁶⁷

En el ámbito educativo, Bogotá invierte continuamente en infraestructura tecnológica y digital para sus instituciones educativas. Durante el último lustro, se han destinado más de 10.000 millones de pesos para equipar colegios públicos con laboratorios y herramientas digitales que permitan a los estudiantes explorar disciplinas

²⁶⁴ Ministerio de Educación Nacional. (2021). Informe sobre la capacitación de docentes en ciencia, tecnología, ingeniería, arte y matemáticas (STEM) en Colombia. Recuperado de <https://www.mineducacion.gov.co/portal/salaprensa/Noticias/410966%3AGobierno-nacional-lanza-Ruta-Stem-2022-para-fortalecer-las-capacidades-de-docentes-y-estudiantes-del-pais-en-tecnologia-ciencia-ingenieria-y-matematicas>

²⁶⁵ La República. (2022). El sector de los videojuegos en Colombia: Ingresos y exportaciones. Recuperado de <https://www.larepublica.co/especiales/colombia-gamer/en-el-pais-hay-80-empresas-que-desarrollan-juegos-3677782>

²⁶⁶ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2021). Industrias creativas en América Latina: Impacto y crecimiento económico. Recuperado de <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/stem-steam-el-sector-que-necesita-mas-mujeres/>

²⁶⁷ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2023). La tecnología como motor de desarrollo en Bogotá. Recuperado de <https://blogs.iadb.org/trabajo/es/stem-steam-el-sector-que-necesita-mas-mujeres/>

STEAM. Esto no solo fomenta el aprendizaje práctico sino también impulsa la generación de talento en áreas clave para la competitividad del país (Alcaldía de Bogotá, 2020)²⁶⁸.

Finalmente, las industrias relacionadas con STEAM tienen un impacto significativo en la generación de empleo. En Bogotá, el sector tecnológico emplea a más de 250.000 personas, con un crecimiento anual promedio del 7%. Estas cifras muestran el potencial del sector como motor de desarrollo económico, social y educativo, y reflejan la necesidad de seguir invirtiendo en áreas que potencien las capacidades de la población joven y trabajadora (OLE, 2023)²⁶⁹.

2.6.3. Participación de mujeres

Se evidencia que existe una mayor participación de las mujeres jóvenes en la inactividad, que los hombres, esto asociado en su mayoría al cuidado y actividades del hogar, representando el 76% de quienes se dedican a estas actividades, no necesariamente por voluntad, limitando el tiempo que pueden dedicar a oportunidades de formación y empleo y que en la mayoría de los casos no son remuneradas. Esta situación que afecta de manera diferencial a las mujeres refuerza la existencia de barreras de género en el acceso a oportunidades, que inician desde edades tempranas en las que la dedicación a actividades del hogar y del cuidado incide en las trayectorias de educación desde la etapa escolar y que se amplían hasta condicionar las trayectorias de las mujeres a la inactividad (Fundación Corona, 2022)²⁷⁰.

2.6.4. STEAM desde la infancia, juventud y adolescencia (colegios), resolución de problemas

Potenciar aspectos emocionales en los estudiantes forma parte fundamental del proceso de enseñanza y aprendizaje ya que permite generar habilidades como la socialización, la integración y la diversidad de opiniones y elementos que generan unas bases con criterios y argumentos para que a lo largo de su proceso formativo, social y emocional el estudiante sea un ser integro. La Actividad Tecnológica escolar cómo unidad didáctica permitió mejorar las habilidades blandas de trabajo en equipo y alteridad en los estudiantes que interactuaron con

²⁶⁸ Alcaldía Mayor de Bogotá. (2020). Informe sobre la inversión en infraestructura educativa en Bogotá. Recuperado de <https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informacion-institucional/inversion-educacion-2020.pdf>

²⁶⁹ Observatorio Laboral para la Educación (OLE). (2022). El crecimiento del empleo en el sector tecnológico de Bogotá. Recuperado de <https://www.ole.gov.co/empleo-tecnologico-bogota-2022>

²⁷⁰ Fundación Corona. (2022). *1 de cada 2 jóvenes en Colombia no estudian, ni trabajan o se encuentran en la informalidad*. <https://www.fundacioncorona.org/es/biblioteca/blog/1-de-cada-2-jovenes-en-colombia-no-estudian-ni-trabajan-o-se-encuentran-en-la>

el instrumento. Implementar una actividad tecnológica escolar con enfoque CTS-Ciencia,Tecnología y Sociedad con los estudiantes del grado noveno del Colegio CELCO San Lucas permitió el desarrollo de habilidades blandas de trabajo en equipo y alteridad. (UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS, 2021)²⁷¹

Más de 250 colegios distritales están revolucionando sus aulas con el enfoque STEM la Secretaría de Educación realizó el cierre 2022 del Plan Saber Digital 4.0 STEM + Transforma. El aprendizaje con enfoque STEM/STEAM en la capital de Colombia, reconoce y visibiliza la labor de las y los docentes que trabajan en las transformaciones pedagógicas mediante diferentes estrategias comunicativas. Se impulsa la apropiación a gran escala del conocimiento científico, sin dejar de lado las habilidades blandas por medio de laboratorios STEM, en los que se abordan temáticas como robótica, radio y televisión, programación, talleres vocacionales, entre otros. El STEAM no sólo motiva a la creación de redes colaborativas y al descubrimiento e implementación de nuevas experiencias pedagógicas, sino que también impacta positivamente en los proyectos de vida personales de las y los estudiantes, encaminado a nuevas profesiones con las cuales aportarán a un mejor futuro. Con la ciencia y la tecnología descubrimos gustos que no conocíamos, e intentamos desarrollar mecanismos para solucionar problemas que se presentan en la cotidianidad”, mencionó Santiago Acevedo, estudiante de 8º del colegio Bilbao (Secretaria de Educación, 2022)²⁷²

2.6.5. Steam en ruralidad

En Bogotá hay 28 colegios rurales ubicados en 8 localidades: Suba, Ciudad Bolívar, Santa Fe, Usme, Sumapaz, Chapinero, San Cristóbal y Usaquén. Estas instituciones atienden a 15.252 mil estudiantes y cuentan con 1.431 docentes rurales. Teniendo en cuenta la diversidad y particularidad de cada localidad, la Universidad Nacional realizó una caracterización socioeconómica de las comunidades educativas de algunos territorios rurales de Bogotá. Por ejemplo, las cifras de reprobación escolar es mayor en los contextos rurales (2,81 %) que en las zonas urbanas (0,84 %). Además, las brechas de género son más pronunciadas en la ruralidad en todos los niveles educativos. Mientras en la ciudad el 51 % de mujeres están matriculadas en educación media (frente al 47,7 %

²⁷¹ UNIVERSIDAD DISTRITAL FRANCISCO JOSÉ DE CALDAS. (2021). *DESARROLLO DE LAS HABILIDADES BLANDAS: TRABAJO EN EQUIPO Y ALTERIDAD, A TRAVÉS DE LA ATE ORGANISMOS GENÉTICAMENTE MODIFICADOS CON ESTUDIANTES DE GRADO NOVENO DEL COLEGIO SAN LUCAS (BOGOTÁ – COLOMBIA)*. <https://repository.udistrital.edu.co/server/api/core/bitstreams/b4869488-8f4b-48cb-94a9-ad4e5dfafed9/content>

²⁷² Secretaria de Educación. (2022). *Más de 250 colegios distritales están revolucionando sus aulas con el enfoque STEM*. https://www.educacionbogota.edu.co/portal_institucional/noticia/mas-de-250-colegios-distritales-estan-revolucionando-sus-aulas-con-el-enfoque-stem

de hombres); en el campo la cifra de mujeres matriculadas se reduce al 48, 4% (frente al 52,3 % de hombres). (Secretaría de Educación, 2021)²⁷³

2.6.6. Steam comunidades vulnerables

El Informe 2022 “Jóvenes con Potencial: Retos, Avances y Recomendaciones en la Generación de Oportunidades para Jóvenes con Potencial en Bogotá”, que tiene como fin visibilizar las problemáticas a las que se enfrentan la población joven al intentar acceder y culminar la trayectoria desde la educación, hasta el empleo, analizan los porcentajes de jóvenes que no accede a estas oportunidades presenta un aumento progresivo, pasando del 34% en 2018 a 37% en 2022. En Bogotá actualmente se estima que viven casi 1 millón 900 mil jóvenes que representan cerca del 16% de la población joven del país y el 25% de la población de la ciudad. Aproximadamente 1 millón 800 mil son jóvenes se encuentran en edad de trabajar, sin embargo, el 37% están excluidos de las oportunidades de formación y empleo formal, representando más o menos a 671 mil jóvenes que ven limitado su bienestar y calidad de vida. (Fundación Corona, 2022)²⁷⁴

2.6.7. Casos de éxito en relación a la normativa propuesta.

- Culminan con éxito dos estrategias que han contribuido al fortalecimiento del ecosistema de la educación STEM en Bogotá, que se articulan a partir del trabajo en las aulas para alcanzar los cinco objetivos propuestos en la declaratoria. Estas estrategias son desarrolladas por la Secretaría de Educación del Distrito en alianza con el Instituto UNNO de UNIMINUTO. El Plan Saber Digital 4.0 logró la conformación de 252 comunidades de aprendizaje en 215 IED de las 20 localidades de Bogotá, en las cuales participaron 215 directivos, 14.608 estudiantes, 633 docentes y 230 padres, madres o cuidadores. El encuentro de clausura se llevó a cabo el 15 de noviembre, a este asistieron las comunidades educativas de las 25 IED más destacadas para compartir y celebrar los logros alcanzados durante este año con la estrategia. En este espacio se reconoció el trabajo de los docentes que se comprometieron con sus estudiantes en la transformación de sus prácticas pedagógicas con la apropiación del enfoque STEM para

²⁷³ Secretaría de Educación. (2021). *Bogotá presenta la política educativa rural: una apuesta para cerrar brechas entre el campo y la ciudad*. https://www.educacionbogota.edu.co/portal_institucional/noticia/bogota-presenta-la-politica-educativa-rural-una-apuesta-para-cerrar-brechas-entre-el-campo

²⁷⁴ Fundación Corona. (2022). *1 de cada 2 jóvenes en Colombia no estudian, ni trabajan o se encuentran en la informalidad*. <https://www.fundacioncorona.org/es/biblioteca/blog/1-de-cada-2-jovenes-en-colombia-no-estudian-ni-trabajan-o-se-encuentran-en-la>

lograr altos estándares educativos; el de los padres, madres o cuidadores que apoyaron el recorrido de sus hijos e hijas y, sin duda alguna; el de las directivas que han creído en la consolidación de nuevas propuestas de trabajo institucionales sostenibles, las cuales impactarán positivamente en los proyectos de vida personales de los estudiantes para encaminarlos a nuevas profesiones con las cuales aportarán a un mejor futuro para todos y todas (RA 2.0, 2023)²⁷⁵.

- La Secretaría de Educación (SED) en alianza con el Instituto UNNO del PCIS - UNIMINUTO, lanzaron oficialmente las Olimpiadas STEM 2024, una estrategia pedagógica para fortalecer aprendizajes y competencias en ciencias y matemáticas de manera articulada con las actividades de aula en 220 instituciones educativas distritales de Bogotá focalizadas, de las cuales 11 son rurales (Secretaría de Educación Bogotá, 2024)²⁷⁶.
- Bogotá se convirtió en el epicentro de la innovación y el liderazgo tecnológico al acoger a 20 niñas del programa Ella Es Astronauta provenientes de distintos departamentos de Colombia, quienes participaron en un bootcamp presencial organizado por la Fundación She Is con el apoyo de Cenit. Este espacio disruptivo se enfocó en promover el aprendizaje intensivo en áreas STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Artes y Matemáticas), buscando fortalecer sus habilidades y empoderarlas para el futuro. Esta iniciativa se enmarca en el programa “Ella Es Astronauta” de la Fundación She Is, que tiene como objetivo ofrecer las herramientas para que más niñas en Colombia tengan las oportunidades de desarrollo en áreas técnicas y científicas. Con el respaldo de empresas como Cenit, el programa no solo brinda conocimientos técnicos, sino que también fortalece la confianza y la motivación de las jóvenes para que puedan aspirar a carreras en áreas donde las mujeres son aún minoría. (Economía y Desarrollo, 2024)²⁷⁷
- El Laboratorio Campesino para la Transición a la Agroecología (LabCampesino) fue un proyecto de extensión solidaria liderado por grupos de estudiantes de las facultades de Ingeniería, Ciencias y Artes de la Universidad Nacional de Colombia y la organización rural Tierra Libre (Universidad Nacional de

²⁷⁵ RA 2.0. (2023). *Educación con impacto: un compromiso de Bogotá Territorio STEM*. RA 2.0. <https://www.redacademica.edu.co/educar-con-impacto-un-compromiso-de-bogota-territorio-stem>

²⁷⁶ Secretaría de Educación Bogotá. (2024). Inician las Olimpiadas STEM 2024 en los colegios distritales de Bogotá. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/educacion/olimpiadas-stem-2024-inician-en-los-colegios-publicos-de-bogota>

²⁷⁷ Economía y Desarrollo. (2024). *Innovador bootcamp capacitó a 20 niñas colombianas en áreas STEAM*. <https://economyydesarrollo.com/2024/11/10/innovador-bootcamp-capacito-a-20-ninas-colombianas-en-areas-steam/>

Colombia – Sede Bogotá, 2020)²⁷⁸. El LabCampesino se desarrolló entre 2018 y 2019 en el territorio de la provincia de Sumapaz en el centro del país. Su objetivo central fue la generación de un espacio para la juventud y niñez rural de exploración, experimentación y prototipado alrededor de la agroecología, la co-creación y la organización comunitaria (Tierra Libre y Enraizando, 2019)²⁷⁹

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE.



El ODS 4: Educación de Calidad tiene una relación directa y fundamental con el enfoque STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Arte y Matemáticas), ya que STEAM promueve directamente una educación de calidad, inclusiva, equitativa, el aprendizaje continuo para todos y todas. En el contexto, la escuela, como motor del sistema educativo, se ve emplazada a realizar acciones concretas que permitan implementar una educación para el desarrollo sostenible (EDS). El aprendizaje interdisciplinario que responde a las necesidades educativas del siglo XXI. El ODS 4 aboga por garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad para todos. STEAM contribuye promoviendo la igualdad de oportunidades en áreas tradicionalmente subrepresentadas, como la participación de mujeres y minorías en campos STEAM.

²⁷⁸ Universidad Nacional de Colombia – Sede Bogotá. (2020). *STEAM, sociedad y extensión universitaria en Colombia: Una propuesta preliminar desde el Buen Vivir*. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7845276.pdf>

²⁷⁹ Reina-Rozo, J. D., y Ortiz, J. (2019). Local Innovation Ecosystems to Strengthen Agroecology in Colombia: The Preliminary Case of LabCampesino of Tierra Libre. *Social Innovations Journal*, 53, 1–9.



El ODS 5: Igualdad de Género y el enfoque STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Arte y Matemáticas) están estrechamente relacionados debido al papel fundamental que desempeña la inclusión y la equidad en cerrar las brechas de género en áreas que históricamente han tenido una participación femenina limitada. El ODS 5 busca garantizar la participación plena de las mujeres en todos los niveles de toma de decisiones y ámbitos de la sociedad. STEAM contribuye al empoderamiento femenino, fomentando la inclusión de niñas y mujeres en campos científicos y tecnológicos.



El enfoque STEAM alineado con el ODS 10, puede transformar sociedades al reducir desigualdades estructurales. Proporciona a las personas más vulnerables herramientas para integrarse de manera efectiva en la economía digital y del conocimiento, fomentando una sociedad más justa, inclusiva y sostenible. Al empoderar a individuos mediante la educación y el acceso tecnológico, se logra un impacto positivo a largo plazo en la reducción de las desigualdades de educación.



El ODS 16: Paz, Justicia e Instituciones Sólidas y el enfoque STEAM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Arte y Matemáticas) están relacionados porque STEAM puede ser una herramienta clave para promover sociedades más justas, transparentes e inclusivas mediante la innovación, la educación y la tecnología. Donde se fomenta la inclusión y justicia social. STEAM puede utilizarse para desarrollar plataformas tecnológicas y sistemas innovadores que mejoren el acceso a la justicia, promuevan la transparencia en las instituciones y fortalezcan la participación ciudadana.



El enfoque STEAM, cuando se integra con el ODS 17, puede ser un catalizador para construir alianzas estratégicas que aborden los desafíos del desarrollo sostenible. Al fomentar la colaboración interdisciplinaria y el intercambio de conocimientos y tecnología, STEAM puede fortalecer las capacidades globales para alcanzar los ODS, garantizando soluciones innovadoras, inclusivas y sostenibles.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”.

Artículo 5. Objetivos estratégicos.

5.2. Bogotá confía en su bienestar: Bogotá ha de ser el sitio donde sus habitantes quieran estar y puedan desarrollar todo su potencial. Una ciudad que sea la misma para todas y todos sus habitantes. Bien-estar es la posibilidad efectiva que tiene la ciudadanía de elegir sobre lo que quiere ser y hacer en la ciudad de Bogotá. Para lograr ese cometido es necesario impulsar el acceso equitativo e incluyente y de calidad a la educación, a la salud, a los servicios de cuidado, a la cultura, la recreación, el deporte y la actividad física. Así mismo, hay que garantizar la protección de la niñez, disponibilidad y acceso a alimentos de calidad y a soluciones habitacionales (...)

5.3. Bogotá confía en su potencial: Bogotá debe ser una ciudad en la que todos y todas podamos desarrollar y aprovechar al máximo nuestro potencial como personas, familias, empresas, academia y sociedad. Esto requiere consolidar a Bogotá como una ciudad del conocimiento, educada y competitiva, mediante el acceso a bienes y servicios -públicos y privados-, que brinden oportunidades de desarrollo para todos y todas. Una ciudad que adopta la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTeI) como motor para el desarrollo de los ecosistemas empresariales, de alta productividad y de emprendimiento, que se alinean con las vocaciones individuales fomentadas desde la niñez y del territorio. Para ello, Bogotá estará soportada en un ambiente que estimula la generación y apropiación social del conocimiento.

OBJETIVO ESTRATÉGICO “BOGOTÁ CONFÍA EN SU BIEN-ESTAR”

Artículo 9. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá confía en su bien-estar”. Bogotá ha de ser el sitio donde sus habitantes quieran estar y puedan desarrollar todo su potencial. Una ciudad que sea la misma para todas y todos sus habitantes. Bien-estar es la posibilidad efectiva que tiene la ciudadanía de elegir sobre lo que quiere ser y sobre lo que quiere hacer en la ciudad de Bogotá. Para lograr ese fin hay que reivindicar la importancia de la familia como institución social y fortalecerla, impulsar el acceso equitativo y de calidad a la educación, a la salud, a los servicios de cuidado, espirituales, a la cultura, la recreación, el deporte y la actividad física

Artículo 10. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. Adóptense los siguientes programas del objetivo:

10.1. Programa 7. Bogotá, una ciudad con menos pobreza. Con el objetivo de reducir de manera sostenible la pobreza en la ciudad, creando condiciones para que las personas que hayan salido de la pobreza no regresen a esta, se han identificado cuatro grandes acciones, como se detalla seguidamente. La primera de las mencionadas acciones busca la articulación de las transferencias (...)

10.8. Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural. Además, busca integrar localmente la cultura, la ciencia y el conocimiento a la vida cotidiana de las comunidades, a través del desarrollo de programas de apropiación social de conocimiento (divulgación cultural y científica), la promoción de cultura científica en las instituciones educativas, y la realización de programas y proyectos de divulgación científica a escala distrital

Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”:

12.1. Programa 16. Atención integral a la primera infancia y educación como eje del potencial humano. Una educación de calidad es la responsable de brindarles a las niñas, niños, adolescentes y jóvenes formación en las habilidades emocionales y académicas que los convierten en ciudadanos integrales que aportan valor público, social y económico a la sociedad, con participación de las comunidades de padres, madres y cuidadores.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (POT).

Artículo 75. Equipamientos en la Zona de Articulación y Restablecimiento de la red de parques del Río Bogotá. En los sectores de la Zona de Articulación y Restablecimiento contemplados en el Mapa CG 3.2.6 “Zonificación de Parques de Borde”, se pueden localizar, uno o más de los servicios sociales para la inclusión, protección, igualdad y equidad social, así como los servicios del cuidado descritos en el artículo de “Sistema de Cuidado y de servicios sociales”, salvo las siguientes limitaciones

1. Educación superior y para el trabajo y desarrollo humano, tecnología, ciencia e innovación: únicamente cuando se hibride con otro servicio social.
2. Integración Social e Igualdad de Oportunidades: salvo los que alberguen espacios para estancias largas.

Artículo 94. Sistema del Cuidado y de Servicios Sociales. Es el conjunto de equipamientos, espacios, edificaciones, instalaciones o construcciones temporales, infraestructura o unidades móviles, donde se prestan los diferentes servicios de cuidado y servicios sociales que responden a las necesidades de la población de manera diferencial, con el fin de permitir su inclusión y participación social en condiciones de igualdad en Bogotá (...)

Educación primera infancia, preescolar, básica y media. Aquellos destinados a la formación intelectual, la capacitación y la preparación de los individuos para su integración a la sociedad, asociados a los niveles de educación formal determinados por la Ley 115 de 1994 o la norma que la modifique (...)

Educación superior, educación para el trabajo, desarrollo y talento humano, y educación técnica, tecnológica, para la ciencia e innovación. Aquellos destinados a la formación académica de población joven y adulta, incluyendo: instituciones de educación superior; educación (...)

6. SUSTENTO JURÍDICO.

6.1. Bloque de convencionalidad

Derecho a la Educación

Declaración Universal de Derechos Humanos (1948): Artículo 26, *"Toda persona tiene derecho a la educación. La educación debe ser gratuita, al menos en lo concerniente a la instrucción elemental y fundamental. (...) La educación tendrá por objeto el pleno desarrollo de la personalidad humana y el fortalecimiento del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales."*

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966): Artículo 13. *"Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a la educación. Conviene en que la educación debe orientarse hacia el pleno desarrollo de la personalidad humana y del sentido de su dignidad, y debe fortalecer el respeto por los derechos humanos y las libertades fundamentales."*

Igualdad de Género en STEAM

Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, 1979): Artículo 10. *"Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer con el fin de asegurarle igualdad de derechos con el hombre en la esfera de la educación y, en*

particular, para asegurar, en condiciones de igualdad entre hombres y mujeres:

- (a) Las mismas condiciones de orientación profesional, acceso a estudios y obtención de diplomas en establecimientos de enseñanza de todas las categorías, tanto en zonas rurales como urbanas; (...)
- (c) El acceso a programas específicos de formación continua, incluido el acceso a carreras científicas y técnicas."

Derecho a la Ciencia y la Tecnología

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966): Artículo 15. *"Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a:*

- (a) Participar en la vida cultural;
- (b) Gozar de los beneficios del progreso científico y de sus aplicaciones;
- (c) Beneficiarse de la protección de los intereses morales y materiales que le correspondan por razón de las producciones científicas, literarias o artísticas de que sea autora."

Declaración sobre el Uso del Progreso Científico y Tecnológico en Interés de la Paz y en Beneficio de la Humanidad (1975): Artículo 1. *"Los Estados deberán garantizar que el progreso científico y tecnológico se utilice en interés de la paz, la seguridad, la libertad y el desarrollo integral del ser humano."*

Educación Inclusiva e Igualdad de Oportunidades

Convención sobre los Derechos del Niño (1989): Artículo 28. *"Los Estados Partes reconocen el derecho del niño a la educación, y con el objeto de asegurar el ejercicio de este derecho progresivamente y sobre la base de la igualdad de oportunidades, deberán en particular:*

- (a) Implantar la enseñanza primaria obligatoria y gratuita para todos;
- (b) Fomentar el desarrollo, en sus diferentes formas, de la enseñanza secundaria, incluida la enseñanza general y profesional, hacer que todos los niños dispongan de ella y tengan acceso a ella, y adoptar medidas apropiadas tales como la implantación de la gratuidad de la enseñanza y la concesión de asistencia financiera en caso de necesidad."

Promoción de la Creatividad y el Arte

Declaración Universal de Derechos Humanos (1948): Artículo 27. *"Toda persona tiene derecho a tomar parte libremente en la vida cultural de la comunidad, a gozar de las artes y a participar en el progreso científico y en los beneficios que de él resulten."*

Convención sobre la Protección y Promoción de la Diversidad de las Expresiones Culturales (2005): Artículo 7. *"Los Estados Partes se comprometen a promover el derecho de las personas y los grupos sociales a crear, producir, difundir y disfrutar de expresiones culturales, incluyendo aquellas relacionadas con la innovación tecnológica."*

6.2. Constitución Política de Colombia

La Constitución Política de Colombia de 1991 establece un marco normativo amplio para garantizar derechos fundamentales y promover el desarrollo social, económico, científico, tecnológico, cultural y educativo. A continuación, se presentan los artículos relevantes en relación con las áreas STEAM:

Derecho a la Educación, Artículo 67 *"La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica y a los demás bienes y valores de la cultura. (...) Corresponde al Estado regular y ejercer la suprema inspección y vigilancia de la educación para velar por su calidad, por el cumplimiento de sus fines y por la mejor formación moral, intelectual y física de los educandos."*

Fomento de la Ciencia y la Tecnología, Artículo 70. *"El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades por medio de la educación permanente y el aprovechamiento de todos los instrumentos disponibles. (...) El Estado creará incentivos para las personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales.".* **Artículo 71** *"La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. El Estado creará incentivos para las personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales."*

Igualdad de Oportunidades y No Discriminación. Artículo 13. *"Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.".* **Artículo 43,** *"La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación."*

Derecho a la Cultura y el Arte. Artículo 70. *"El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las culturas que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación."* **Artículo 72.** *"El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. Los bienes de interés cultural de la Nación, lo mismo que los valores culturales que conforman la identidad nacional, son inalienables, inembargables e imprescriptibles."*

Derecho al Trabajo y la Innovación. Artículo 25. *"El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado."* **Artículo 334.** *"El Estado, de manera especial, intervendrá para dar pleno empleo a los recursos humanos y para asegurar que todas las personas, en particular las de menores ingresos, tengan acceso efectivo a los bienes y servicios básicos, especialmente a los de educación, salud, cultura, crédito, agua potable, saneamiento básico, electricidad, vivienda y recreación."*

Protección a la Infancia y Juventud. Artículo 44. *"Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. (...)".* **Artículo 45.** *"El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral. El Estado y la sociedad garantizarán la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud."*

Desarrollo Económico, Científico y Tecnológico. Artículo 334. *"La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá por mandato de la ley en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, con el fin de racionalizar la economía para lograr, al mismo tiempo, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano."*

Protección a la Innovación y Conocimiento. Artículo 333. *"La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. (...) El Estado fortalecerá las organizaciones solidarias y estimulará el desarrollo empresarial."*

Estos artículos reflejan la obligación del Estado de promover el desarrollo científico, tecnológico, cultural y educativo de los colombianos, con enfoque en la igualdad de oportunidades y la no discriminación. En el contexto STEAM, estas disposiciones fortalecen la integración de disciplinas esenciales para la formación de una sociedad competitiva, innovadora e incluyente, alineada con las demandas del siglo XXI.

6.3. Normas de rango reglamentario.

6.3.1. Del orden nacional

Derecho a la Educación y Formación STEAM.

- **Decreto 4904 de 2009.** *"Los programas de formación académica tienen por objeto la adquisición de conocimientos y habilidades en los diversos temas de la ciencia, las matemáticas, la técnica, la tecnología, las humanidades, el arte, los idiomas, la recreación y el deporte."*
- **Resolución 15177 de 2022.** *"Por medio de la cual se reglamenta la metodología a distancia para la oferta y desarrollo de Programas del Servicio de Educación para el Trabajo y el Desarrollo Humano."*
- **Ley 2314 de 2023.** *"Por medio de la cual se promueve la participación de niñas, adolescentes y mujeres en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, y se dictan otras disposiciones."*
- **Proyecto de Decreto Reglamentario de la Ley 2314 de 2023.** *"Por medio del cual se reglamenta la Ley 2314 de 2023 que promueve la participación de niñas, adolescentes y mujeres en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas."*

Fomento de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación. **Ley 1286 de 2009.** *"Por medio de la cual se transforma a Colciencias en el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (hoy Minciencias) y se fortalece la política pública de ciencia, tecnología e innovación.".* **Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.** *"Establece estrategias para fortalecer la educación en áreas STEAM, promoviendo la innovación y el desarrollo tecnológico en el país."*

Economía Creativa. Ley 1834 de 2017 (Ley Naranja). *"Por medio de la cual se fomenta la economía creativa Ley Naranja, impulsando las industrias culturales y creativas en Colombia."*

Igualdad de Oportunidades y Enfoque de Género en STEAM. CONPES 4080 de 2022. *"Política Pública de Equidad de Género, que incluye estrategias para promover la participación de mujeres en áreas de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas."*

Clasificación y Reglamentación de Programas Educativos. Decreto 923 de 2024. *"Fortalecer la educación media (académica y técnica), la educación para el trabajo y desarrollo humano y la educación superior, de acuerdo con el contexto regional, rural y de zonas vulnerables fomentando la permanencia de los estudiantes en el sistema."*

6.3.2. Del orden distrital

Resolución 3238 de 2022. *"Por la cual se establecen los lineamientos para la implementación de la estrategia de fortalecimiento de competencias en ciencia, tecnología, ingeniería, arte y matemáticas (STEAM) en las instituciones educativas del Distrito Capital."* *Manual de Técnica Normativa Distrital.* **"El Manual de Técnica Normativa Distrital nace como instrumento de la Política de Gobernanza Regulatoria Distrital, adoptada mediante el Decreto Distrital 474 de 2022, y los lineamientos de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) en materia de mejora normativa." (Alcaldía de Bogotá, 2022)²⁸⁰**

7. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

"ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]".

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

"ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]".

8. IMPACTO FISCAL.

La Ley 819 de 2003 *"Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones"* en su artículo 7 establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo"

²⁸⁰ Alcaldía Mayor de Bogotá. (2022). *Manual de Técnica Normativa Distrital: Política de Gobernanza Regulatoria Distrital*. Recuperado de <https://www.alcaldiabogota.gov.co>

En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

9. **ARTICULADO.**

PROYECTO DE ACUERDO NO 028 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVAN Y FORTALECEN LAS DISCIPLINAS DE LAS CIENCIAS, LA TECNOLOGÍA, LA TECNOLOGÍA, LAS ARTES Y LAS MATEMÁTICAS - STEAM EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ D.C ”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Incentivar y fortalecer las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM” en la ciudad de Bogotá, impulsando la innovación y el desarrollo en el Distrito Capital con enfoque diferencial para la ruralidad, las mujeres y los jóvenes.

ARTÍCULO 2. INCENTIVOS. La Administración Distrital a través de sus entidades competentes se encargará de incentivar a negocios locales, emprendimientos, MIPyMEs y organizaciones sociales que presenten bienes o servicios relacionados con la educación para las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas.

Parágrafo: La Administración Distrital creará y otorgará el “Sello STEAM” a aquellos negocios locales, emprendimientos, MIPyMEs y organizaciones sociales que ofrezcan servicios y productos diferenciales para las disciplinas STEAM.

ARTÍCULO 3°. EDUCACIÓN. La Secretaria de Educación del Distrito implementará dentro de los curriculum educativos de las Instituciones Oficiales del Distrito e incentivará a las Instituciones Privadas la inclusión de la educación en las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM”, asimismo promoverá los intercambios intercolegiados en esta materia.

ARTÍCULO 4°. PLATAFORMA INTERACTIVA. La Secretaria de Educación del Distrito y la Agencia para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología ATENEA desarrollarán una plataforma que contenga

herramientas didácticas e insumos pedagógicos para las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM”, esta plataforma tendrá contenido innovador, con diseño universal, de fácil acceso, y contar con un lenguaje claro.

ARTÍCULO 5°. PROMOCIÓN DE EVENTOS STEAM EN ESPACIO PÚBLICO. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito y la Agencia para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología ATENEA, en coordinación con las Alcaldías Locales, propenderá por realizar eventos, ferias, concursos y exposiciones de arte digital en el espacio público de la ciudad, promoviendo la cercanía de la ciudadanía a las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM”, así mismo será una oportunidad para ofrecer sus servicios en esta materia.

ARTÍCULO 6°. ALIANZAS ESTRATÉGICAS. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito y la Agencia para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología ATENEA, la Secretaría de Integración Social, la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte y cualquier entidad que considere competente, promoverá alianzas estratégicas con universidades, centros de investigación y tecnología, Casas de Juventud, Casas de la Cultura u otros, para el desarrollo de estrategias que impulsen las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas conocidas como “STEAM”.

ARTÍCULO 7°. ENFOQUE. Las acciones implementadas para incentivar y fortalecer las disciplinas de las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas, vincularán un enfoque de género que propenda por el cierre de brechas de las mujeres al STEAM y por un enfoque rural que promueva la innovación agrícola en la ciudad de Bogotá.

ARTÍCULO 8°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para su reglamentación y el inicio de su implementación.

ARTÍCULO 9°. ARTICULACIÓN. La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a las ciencias, la tecnología, la ingeniería, las artes y las matemáticas reconocidas como “STEAM”, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado.

ARTÍCULO 10°. INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco del día nacional de la educación STEAM, el 8 de noviembre de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá D.C. sobre el avance y los resultados en la implementación del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 11°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las normas que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 029 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE
“ENTORNOS UNIVERSITARIOS SEGUROS” DE BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS
DISPOSICIONES”.****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto el establecimiento de lineamientos para el diseño e implementación de la Estrategia Integral de “Entornos Universitarios Seguros” en la ciudad de Bogotá D.C, como instrumento de política pública de largo plazo para la ciudad, que busque mejorar las condiciones de seguridad objetiva y subjetiva a toda la comunidad educativa (estudiantes, docentes y personal directivo y administrativo), así como niveles de seguridad y tranquilidad en los entornos de las Instituciones de Educación Superior, brindando un desarrollo educativo óptimo en el Distrito Capital.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Introducción:**

La población estudiantil, correspondiente a programas de educación superior en Colombia, no cuenta con un instrumento de política pública en Bogotá que sea única, de carácter permanente, armónica entre sus dependencias y que se articule con otros sectores, como la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG y las mismas Instituciones de Educación Superior – IES presentes en el territorio de la ciudad que tenga como propósito, implementar estrategias de seguridad para las y los estudiantes universitarios alrededor de sus instituciones. Ello desemboca en la ausencia de herramientas para enfrentar dinámicas sociales que deterioran la confianza de los ciudadanos en general y los estudiantes y miembros de estas IES en particular, frente al espacio público circundante a las Instituciones Educativas o “entornos” cercanos o por los cuales acceden directamente a los servicios educativos.

Así, en el entorno de las universidades de Bogotá se desarrollan problemáticas tanto delictuales como convivenciales: desde hurtos y venta de sustancias prohibidas, hasta puntos críticos, iluminación y mobiliario urbano insuficientes, entre otras situaciones directamente relacionadas con la percepción objetiva y subjetiva de seguridad en estas zonas.

Ante esto, como un elemento tendiente a brindar soluciones, se proponen las siguientes directrices para constituir una estrategia integral para asegurar el cuidado de los entornos universitarios en Bogotá, que permita prevenir la ocurrencia de delitos en contra de las comunidades universitarias y, adicionalmente, mejorar la percepción de seguridad de la ciudadanía en estas zonas.

2.2. Caracterización de la población

En Colombia, para el año 2022, hubo un total de 2.466.228²⁸¹ estudiantes matriculados dentro de un programa de educación superior en todas las Instituciones de Educación Superior – IES en el país. Para el caso de Bogotá, en el mismo periodo de tiempo, hubo 833.562²⁸² estudiantes en dichas instituciones. Es decir, Bogotá presenta una concentración de cerca del 33,8% de la totalidad de estudiantes de todo el país. Esto corresponde a más de un tercio de la población total y correspondiente a el número de personas de una localidad como Engativá²⁸³.

Con respecto a la caracterización de la población universitaria en Bogotá mencionada anteriormente, se tiene que mayormente corresponde a población femenina, predomina la formación en IES privadas, y en los órdenes universitario y tecnológico:

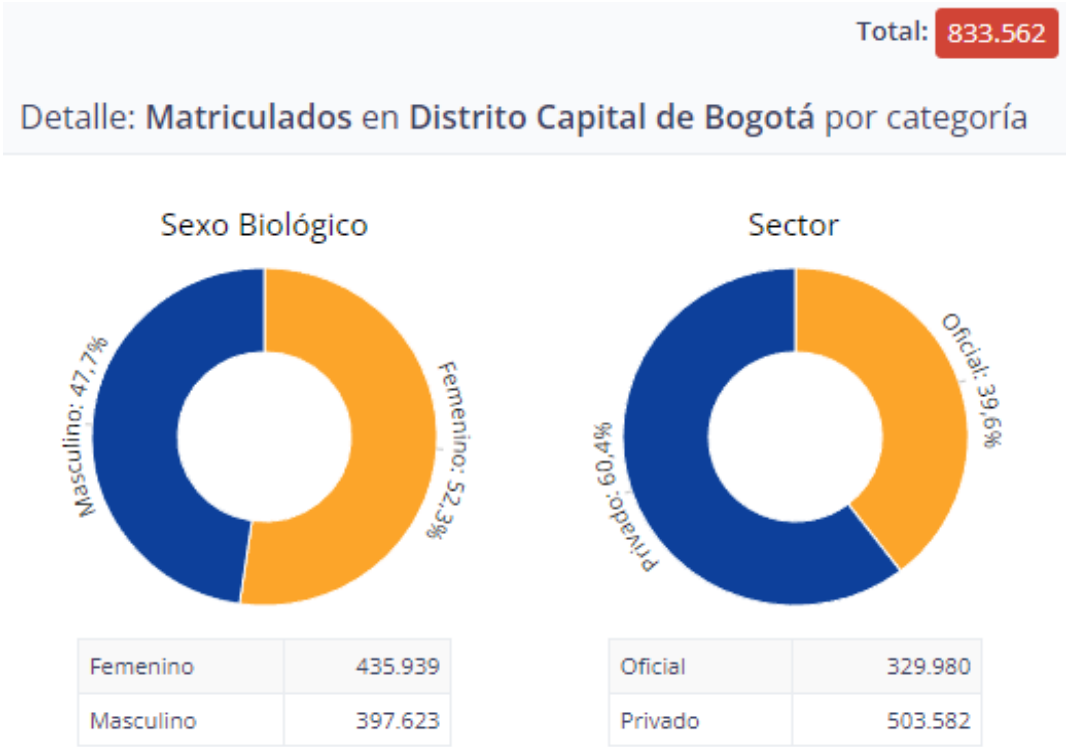


Figura 1. Estudiantes matriculados en Bogotá segmentados por género y sector.
Fuente: Sistema Nacional de Información de la Educación Superior- SNIES.²⁸⁴

²⁸¹ Información oficial del Ministerio de Educación Nacional. Obtenida en la siguiente dirección electrónica: <https://hecaa.mineduacion.gov.co/consultaspublicas/content/poblacional/index.jsf>

²⁸² *Ibidem*.

²⁸³ Información de “Bogotá Cómo Vamos”. Obtenida en la siguiente dirección electrónica: <https://bogotacomovamos.org/datos/poblacion/>

²⁸⁴ Información oficial del Ministerio de Educación Nacional. Obtenida en la siguiente dirección electrónica: <https://hecaa.mineduacion.gov.co/consultaspublicas/content/poblacional/index.jsf>

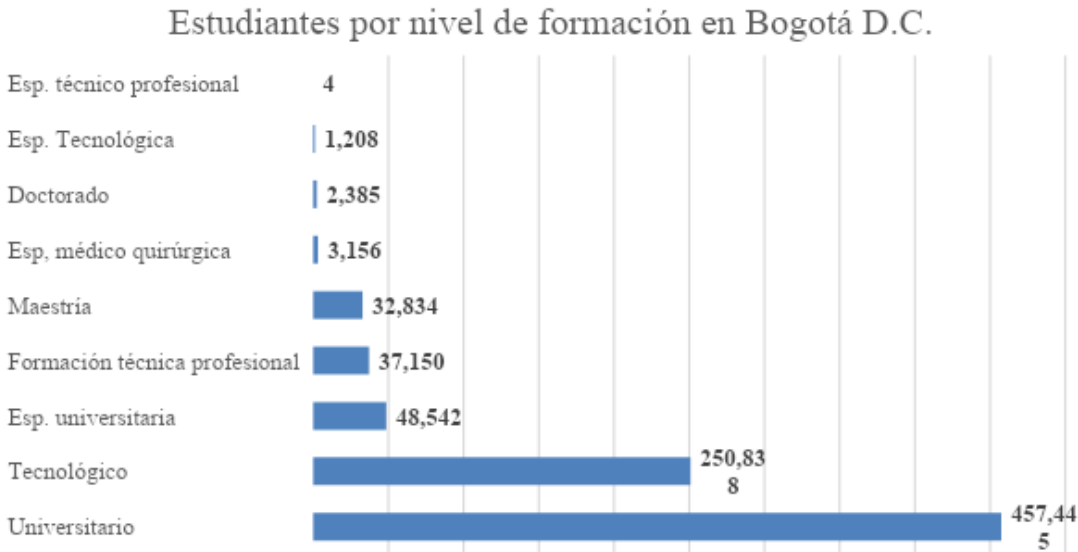


Figura 2. Estudiantes por nivel de formación en Bogotá D.C.
Fuente: Sistema Nacional de Información de la Educación Superior- SNIES.²⁸⁵

En lo que corresponde específicamente a Bogotá, según el Observatorio de la Universidad Colombiana (2020), la ciudad cuenta con un total de 132 IES activas²⁸⁶. Estas IES se encuentran, principalmente, en las localidades de Antonio Nariño, Barrios Unidos, Candelaria, Chapinero, Engativá, Santa Fe, Teusaquillo, Usaquén y Los Mártires. De estas, 31 se encuentran acreditadas, y son estas las que aglutinan la mayor parte de la población universitaria, recibiendo 559.551 estudiantes para 2022²⁸⁷. Por tanto, si se estudia geográficamente, las IES se concentran en la zona norte y oriental de la ciudad, dejando de lado localidades como Bosa, Kennedy, Suba, Usme o Ciudad Bolívar.

2.3. Caracterización de las problemáticas (delitos)

En punto a la criminalidad cercana a las IES, desde una perspectiva cualitativa y cuantitativa, se cuenta con la siguiente información:

a. Desde un enfoque cuantitativo:

²⁸⁵ Información oficial del Ministerio de Educación Nacional. Obtenida en la siguiente dirección electrónica: <https://hecaa.mineduacion.gov.co/consultaspublicas/content/poblacional/index.jsf>

²⁸⁶ Observatorio de la Universidad Colombiana. (2020). Presencia de la educación superior en Bogotá y Cundinamarca. Recuperado de: <https://www.universidad.edu.co/presencia-de-la-educacion-superior-en-bogota-y-cundinamarca/>

²⁸⁷ Información reportada vía petición por parte de la Secretaría de Educación Distrital – SED.

Si bien se observa la información relativa a múltiples delitos de alto impacto en los entornos universitarios de Bogotá²⁸⁸, el fenómeno del hurto a personas resulta ser aquel que, estadísticamente, se destaca por encima de cualquier otro tipo de conducta delictiva:

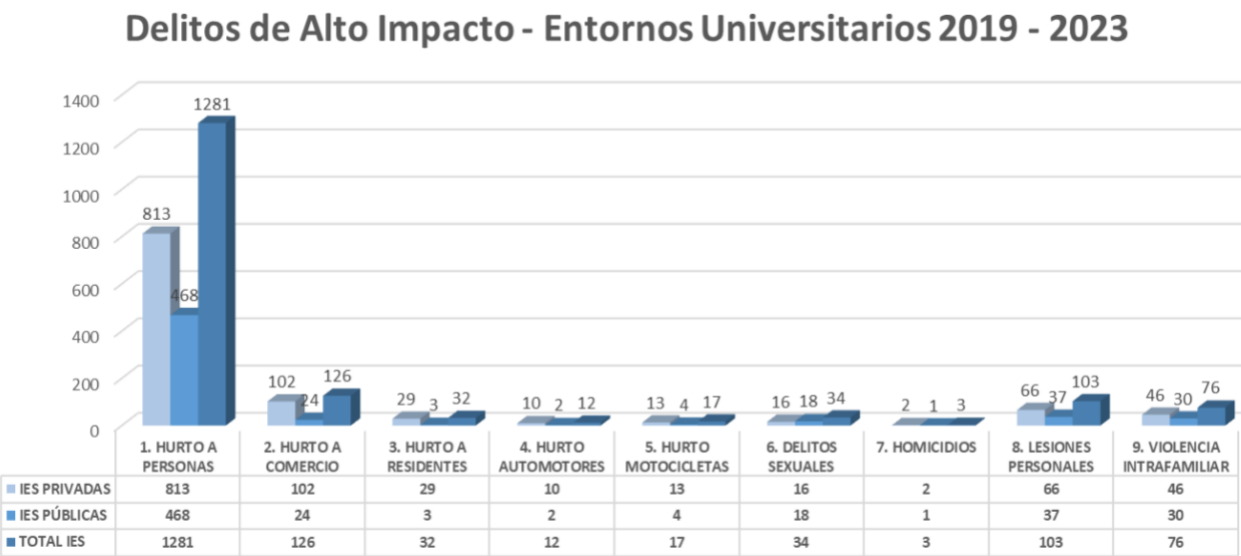


Figura 3. Delitos de alto impacto en entornos universitarios de Bogotá D.C. entre 2019 y el 28 de febrero de 2023
Fuente: Elaboración propia con información suministrada por la SDSCJ en respuesta a la proposición N° 194 de 2023

De la gráfica anterior se pueden evidenciar varias situaciones problemáticas en lo que a IES en Bogotá se refiere:

1. El delito de mayor impacto es el hurto a personas. Entre 2019 y 2023 se presentaron 1281 casos de hurto a personas en los entornos universitarios de Bogotá. Esto contando únicamente cifras oficiales, es decir, aquellos casos que fueron reportados antes las entidades competentes.
2. Se presentan mayores índices de delincuencia en las IES privadas que en las públicas. Si bien en la caracterización se evidenció que el 60% de los estudiantes de las IES en Bogotá pertenece a instituciones privadas, se evidencia que en estas instituciones el hurto es considerablemente más elevado, siendo 57% más alto que en los entornos de las universidades oficiales.
3. Existen múltiples delitos que también muestran relevancia estadística, principalmente el hurto a comercio y las lesiones personales, sin descuidar otro tipo de fenómenos como la violencia intrafamiliar o los delitos sexuales
4. No se cuenta con cifras oficiales o información específica frente a temas como el microtráfico.

Como no existe una presencia homogénea de IES en toda la ciudad, sino concretada en unas localidades en particular, es preciso tener en cuenta un análisis espacial diferenciado en el momento de considerar los hechos delictivos, así:

²⁸⁸ La información se obtuvo con un radio de 100 metros frente a las IES en Bogotá, mediante la proposición de control político N° 194 de 2023 del Concejal Julián Rodríguez Sastoque frente a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

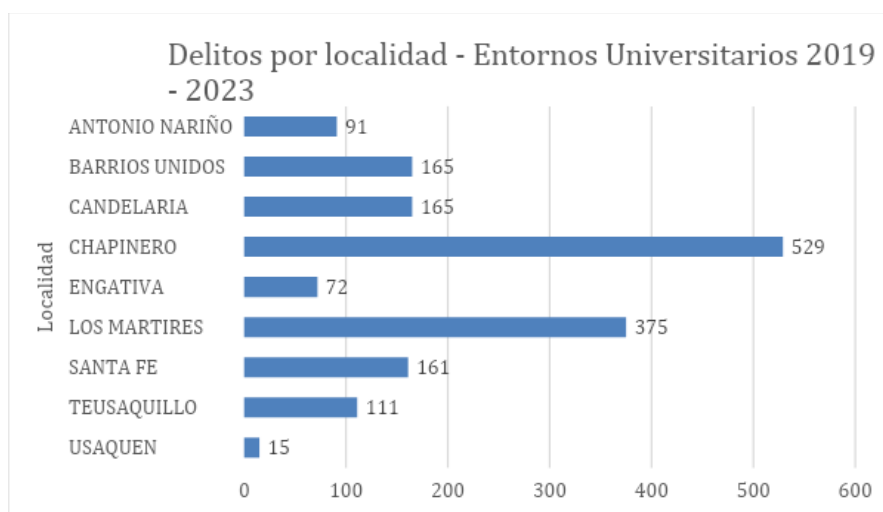


Figura 4. Delitos en entornos universitarios de Bogotá entre 2019 y el 28 de febrero de 2023

Fuente: Elaboración propia con base en información suministrada por SDSC en respuesta a la proposición N° 194 de 2023. J

Se observa que las localidades con mayor número de delitos en entornos universitarios resultan ser Chapinero y Los Mártires. No obstante, es claro que existe gran dispersión en todas las localidades donde se tiene información de delitos en entornos universitarios. Por ende, resulta preciso que uno de los enfoques de la estrategia integral que se promueve sea el enfoque territorial, a efectos de afrontar las particularidades y dinámicas propias de cada localidad frente a la población universitaria y los factores que inciden en la delincuencia y la inseguridad.

b. Desde un enfoque cualitativo:

Con base en distintas visitas en territorio en diferentes horarios y diversas mesas adelantadas con Instituciones de Educación Superior, se han compartido preocupaciones puntuales por ciertos fenómenos delictivos que se compaginan con los datos mostrados anteriormente: hurto a estudiantes y a miembros de la comunidad académica (Bandas dedicadas al hurto mediante múltiples estrategias), presencia de grupos armados ilegales que, mayormente en instituciones oficiales, hacen presencia dentro y fuera de los campus universitarios y realizan actividades de promoción e, incluso, reclutamiento de estudiantes para hacer parte de estos grupos, venta de sustancias estupefacientes (microtráfico) y presencia de fenómenos sociales que deterioran la percepción de seguridad y se vuelven focos de inseguridad, como lo son puntos críticos (basuras), iluminación insuficiente, presencia de habitantes de calle y población carretera haciendo separación de residuos de manera inadecuada en espacio público, entre otros fenómenos.

2.4. Conceptualización “¿Cómo entender la estrategia de Entornos Universitarios Seguros?”.

La estrategia de Entornos Universitarios constituye un desarrollo de la política de Estado y de ciudad de seguridad ciudadana, con la particularidad de que se centra y enfoca en unos sujetos y espacios diferenciados, acorde con las necesidades propias que, en el desarrollo de sus derechos fundamentales, precisan con ocasión de dichos derechos.

Así, lo que se pretende es generar unos lineamientos que permitan a través de las entidades distritales correspondientes, atender las problemáticas que atentan contra los derechos fundamentales a la vida, la integridad personal, la movilidad

dentro de la ciudad, la educación, el trabajo y la propiedad privada, entre otros, de las personas que hacen parte de las comunidades universitarias de las IES de Bogotá.

2.4.1. Elementos de entornos universitarios seguros.

Existen diferentes elementos a considerar al momento de pensarse en una estrategia de seguridad para los Entornos Universitarios Seguros, ya que confluyen diferentes actores y es necesario lograr un trabajo articulado y una estrategia más integral.

Dentro de los cuales deben prevalecer, entre otros, los siguientes fines u objetivos:

- Formular e implementar una estrategia con una visión integral, ética, participativa e incidente, donde se tenga como priorización la atención diferenciada en materia de seguridad y convivencia a la comunidad educativa que se encuentren en situaciones o en riesgo de vulnerabilidad de sus derechos.
- Formular e implementar una Política Pública que garantice la protección de los derechos y la integridad tanto física, como socioemocional de los estudiantes, personal administrativo y docente en los territorios aledaños a las Instituciones de Educación Superior – IES.
- Velar por la promoción y el uso de herramientas y recursos tecnológicos para la captura y transmisión de información, georreferenciación y toma de decisiones relacionadas con la promoción de estrategias de seguridad sobre los entornos universitarios.
- Promover estrategias que contribuyan a la apropiación colectiva y el mejoramiento integral de los entornos universitarios, fortaleciendo el rol de las IES, el comercio y la comunidad como agentes transformadores de sus territorios.
- Articular las acciones de la Administración Distrital con la comunidad y las IES para mitigar los impactos que tiene el fenómeno del tráfico, venta y consumo de sustancias psicoactivas sobre las dinámicas cotidianas de los entornos universitarios y reducir la presencia de prácticas delictivas sobre los espacios físicos aledaños y conexos a las instituciones.

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Como autor de esta iniciativa, adicional a los datos presentados en el acápite de exposición de motivos (que ya constituyen una justificación en estricto sentido), se considera importante y conveniente esta iniciativa a partir de la lectura que se hace, no sólo de los retos que en seguridad enfrenta la ciudad de Bogotá, sino también desde el análisis de la percepción de esta problemáticas, desde los enfoques internacional, nacional y distrital, donde se encuentran esfuerzos positivos que permiten nutrir propuestas como estas para salvaguardar los bienes, intereses y derechos de los ciudadanos.

3.1. Contexto internacional.

Realmente hay pocas políticas públicas que sean referentes a nivel internacional, sin embargo, se halló un piloto que se aproxima a los objetivos expuestos en este Proyecto de Acuerdo. Es el Programa Institucional De Prevención y Seguridad en el Entorno Universitario, presentado y estructurado por la Universidad de Guanajuato en México²⁸⁹. Dicha propuesta tiene como objetivo fortalecer las herramientas de monitoreo, capacitación y profesionalización de los elementos operativos de seguridad desde la prevención y la comunicación.

Lo interesante de dicha apuesta es que busca trabajar articuladamente entre la seguridad privada de la institución (Unidad de Prevención y Seguridad Universidad) y las autoridades locales y/o municipales en beneficios de espacios y entornos seguros para la comunidad universitaria. Además de la consolidación y sistematización de un sistema de incidentes para la toma de decisiones y la retroalimentación de las estrategias implementadas.

3.2. Contexto Nacional

Ya existe, cuando menos, un precedente en Colombia donde se han venido desarrollando apuestas por garantizar entornos universitarios seguros, como es el caso de la ciudad de Bucaramanga.²⁹⁰ Allí se logró intervenir exitosamente “las inmediaciones a la Universidad Cooperativa de Colombia, UCC, en donde con presencia institucional se recuperó un puente peatonal, ubicado sobre la carrera 33, que se había convertido en foco de desaseo e inseguridad para la comunidad educativa”. Esta intervención se caracterizó por el refuerzo de la presencia de la Policía junto con la comunidad educativa, en un esquema conjunto.

De igual forma, se realizó este tipo de intervenciones y acompañamiento en la Universidad Industrial de Santander – UIS, la Calle de los Estudiantes y en el Megacolegio de Los Colorados, mediante el acompañamiento de 400 uniformados.

3.3. Contexto Distrital

El fenómeno de la seguridad en las Universidades de Bogotá se rastrea fácilmente desde la prensa nacional y distrital, particularmente, mediante dos tipos de noticias: aquellas relacionadas directamente con delitos donde la víctima es un estudiante o una persona perteneciente a una IES, o, por otro lado, aquellas que cubren los esfuerzos realizados por el Estado como forma de prevenir o mitigar estas situaciones.

La problemática de seguridad asociadas a las IES es un tema que es permanentemente atendido por la opinión pública. Conforme ello, vemos constantemente notas de prensa como estas:

²⁸⁹ Universidad de Guanajuato. (2020). Programa Institucional De Prevención Y Seguridad En El Entorno Universitario. Guanajuato, México. Recuperado de: <https://www.ugto.mx/images/pdf/programa-institucional-de-prevencion-y-seguridad-en-el-entorno-universitario-ug-04-02-20.pdf>

²⁹⁰ Alcaldía de Bucaramanga. (2022). Así se fortalece la seguridad en los entornos universitarios de Bucaramanga. Recuperado de: <https://www.bucaramanga.gov.co/noticias/asi-se-fortalece-la-seguridad-en-los-entornos-universitarios-de-bucaramanga/>



Fuente: Noticia– El Tiempo²⁹¹

Si bien la información que se presenta en los medios no siempre es posible contrastarla, sí es un indicador de percepción que tiene la opinión pública frente a la ocurrencia de delitos asociados a las IES.

Por su parte, proyectos de la Administración Distrital como el de Corredores Universitarios Seguros ha sido ampliamente cubierto por los medios de comunicación, visibilizando no sólo la problemática que subyace sino los esfuerzos institucionales para resolverlo.²⁹²

Estos han sido esfuerzos de la Administración del periodo 2020 - 2023 para atender la situación de seguridad en cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo, pero es preciso aumentar las herramientas para ello según la caracterización y las problemáticas señaladas.²⁹³

Las notas de prensa y noticias anteriores se evidencian en este documento con un propósito sencillo y contundente: visibilizar que el fenómeno de la seguridad – inseguridad en los entornos universitarios es relevante dentro de la discusión pública actual, que así ha sido reconocido en el ámbito nacional y distrital y así debería ser, igualmente, dentro del Cabildo Distrital y como política pública para el Distrito de Bogotá.

3.3.1. Análisis del PDD y sus Metas frente a la seguridad de la población universitaria

El Plan Distrital de Desarrollo, Acuerdo 761 de 2020, estableció, dentro una meta sectorial específica, la constitución de una estrategia de entornos universitarios:

Propósito	Programa General	Meta Sectorial	Indicador	Proyecto de Inversión	Entidad
03-Inspira confianza y legitimidad para	48-Plataforma institucional para la	354-Diseñar e implementar al 100% una (1)	381-Porcentaje de avance en el diseño e implementación de	Proyecto de Inversión 7695: “Generación de	Secretaría Distrital de Seguridad,

²⁹¹ Macías, J. N. (4 de marzo de 2023). Aumentó en 175% la inseguridad en entornos universitarios de Bogotá. El Tiempo. Recuperada de: <https://www.eltiempo.com/bogota/bogota-inseguridad-en-entornos-universitarios-chapinero-la-mas-afectada-747119>

²⁹² García, A. (2 de agosto de 2023). Estudiantes universitarios tendrán mejor cobertura de seguridad en Bogotá. RCN Radio. Recuperada de: <https://www.rcnradio.com/bogota/estudiantes-universitarios-tendran-mejor-cobertura-de-seguridad-en-bogota>

²⁹³ Ibídem.

vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación	seguridad y justicia	estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior , el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba	una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables con énfasis en Instituciones Educativas Distritales, Sistema Integrado de Transporte Público, Ciclorutas, parques y zonas de rumba	entornos de confianza para la prevención y control del delito en Bogotá”	Convivencia y Justicia
--	----------------------	--	---	--	------------------------

Fuente: Plan Distrital de Desarrollo 2020 - 2023.

Si bien dentro de la meta sectorial se contemplan las Instituciones de Educación Superior – IES como uno de los entornos vulnerables, la meta se encarga de múltiples sectores adicionales a las IES. Así, partiendo de que no existe un enfoque específico como política pública para preservar las condiciones de seguridad de la población universitaria, se propone el actual proyecto de acuerdo.

No obstante, dentro de esta meta sectorial sí se han desarrollado acciones puntuales frente a las IES en Bogotá. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de la Administración Distrital saliente ejecutó la estrategia “Entornos Educativos Seguros y Confiables”, encaminada a reducir los factores de oportunidad para la comisión de delitos y mejorar la percepción de seguridad en entornos educativos, específicamente, en Instituciones de Educación Superior (IES) e Instituciones Educativas Distritales (IED). Esta estrategia priorizó 17 universidades definidas conjuntamente con la Secretaría de Educación del Distrito (SED) y la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG.

Esta estrategia analizó riesgos tanto físicos (iluminación y puntos críticos) como sociales (consumo de sustancias estupefacientes, presencia de habitantes de calle, hurtos, acoso sexual, riñas, etc.). Como acciones puntuales, desarrolló talleres y jornadas de acceso a la justicia, prevención de violencias y delitos, y la generación de habilidades para la prevención de situaciones que pueden resultar amenazantes para la vida a nivel físico, emocional, económico y/o sexual²⁹⁴.

Así mismo, y aún más importante, en el marco de esta estrategia se generó el plan “Corredores Universitarios Seguros” con el propósito de garantizar las condiciones de seguridad y convivencia de los entornos educativos, reducir los factores de riesgo en perímetros de las instituciones educativas, áreas residenciales y comerciales e incrementar el capital social, fortalecer la confianza en las autoridades y el mejoramiento de la percepción ciudadana. Con ello se pretendió incidir positivamente en la reducción de riñas, violencias, hurtos, a través de técnicas creativas como *sketch*, performances, puestas en escena musicales y metodologías activas, en pro de la seguridad, la convivencia y el fortalecimiento de la corresponsabilidad.

²⁹⁴ Información compartida por la SDSCJ vía proposición de control político.

Los sectores que fueron priorizados por parte de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia mediante el plan “Corredores Universitarios Seguros” fueron los siguientes:

- Parque de los Periodistas.
- Eje Ambiental.
- Entorno del ICETEX.
- Las Aguas.
- Parque La Pola.
- Plazoleta el Rosario.
- Chorro de Quevedo.
- Las Nieves.
- Entorno Universidad Inca.
- Plazoleta Universidad Jorge Tadeo Lozano.
- Parque Los Hippies.
- Plazoleta Universidad Piloto.

Con respecto a las Universidades priorizadas, fueron contempladas las siguientes:

1. Universidad Distrital – Sede Porvenir.
2. Corredor Universitario (Externado, Salle, Gran Colombia, Autónoma, Los Andes).
3. Universidad EAN.
4. Pontificia Universidad Javeriana.
5. Universidad Distrital.
6. Universidad INCCA.
7. Universidad Jorge Tadeo Lozano.
8. Universidad Central.
9. Universidad Cooperativa de Colombia.
10. Universidad INPAHU.
11. Universidad ECCI.
12. Universidad Distrital – Sede Tecnológica.
13. Colegio Mayor de Cundinamarca.

Frente a las jornadas realizadas, según información suministrada por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia en respuesta a la proposición de control político N° 405 e 2023, con corte a agosto de 2023, se habían realizado cuatro (4) jornadas dentro del plan de “Corredores Universitarios Seguros”, dos (2) en el mes de abril y dos (2) en el mes de mayo, con los siguientes resultados:

“1. Jornada 1 y 2:

Fechas: 14 y 21 de abril de 2023.

Zonas de intervención en entornos universitarios. Plazoleta Parque de los Periodistas, entornos de estaciones de Transmilenio las Aguas y Universidades y Plazoleta de La Pola.

Acciones centrales: en conjunto con funcionarios de la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG), se realizaron acciones pedagógicas en el corredor del Parque de los Periodistas en la tarde, y se acompañó un operativo de control en la noche. Conjuntamente, se realizó un despliegue informativo y de lanzamiento de la campaña en medios como: Caracol, RCN, La W Radio, Noticias Canal 1, El Espectador, El Tiempo, Semana, CityTV y Redes, entre otros medios digitales.

Personas impactadas directamente: doscientas (200) personas aproximadamente.

2. Jornada 3:

Fecha: 5 de mayo de 2023.

Zonas de intervención en entornos universitarios: Plazoleta Rosario.

Actividades centrales: junto con la estrategia de Prevención de Violencias Basadas en Género, se realizó la actividad lúdica “Lienzo en blanco” para que las personas que hayan sido o sean víctimas de algún tipo de violencia dejen su marca de pintura. Del mismo modo, se realizan acciones de prevención contra los delitos de hurto, riñas y violencia; y aquellas relacionadas con el consumo responsable de sustancias psicoactivas (SPA) en favor de la sana convivencia.

Personas impactadas directamente: 155 aproximadamente.

3. Jornada 4:

Fecha: 26 de mayo de 2023.

Zonas de intervención en entornos universitarios: Chorro de Quevedo.

Acciones centrales: Se realizó promoción sobre canales de denuncia, prevención de hurto a personas y más en el factor de oportunidad de las zonas universitarias. Adicionalmente, se realizó la actividad lúdica “Lienzo en blanco” y acciones de prevención contra los delitos de, riñas y violencia; y aquellas relacionadas con el consumo responsable de SPA en favor de la sana convivencia

Personas impactadas directamente: 404 aproximadamente”²⁹⁵.

3.3.2. Balance general del programa “Corredores Universitarios Seguros”

Si bien se reconoce la iniciativa de “Corredores Universitarios Seguros”, se precisa robustecer esta política hasta darle un alcance global dentro de la ciudad, puesto que sólo se llegó a 11 Universidades (de 116 activas), que aunque se encontraban debidamente priorizadas, no contempló todo el universo de IES que también presentan necesidades particulares en materia de seguridad frente a sus entornos universitarios.

Así mismo, los sectores priorizados únicamente se ubican en las localidades de Santa Fe, La Candelaria y algunos puntos de Chapinero, sin contemplar Barrios Unidos, Teusaquillo u otras localidades que, como se observó, también presentan problemáticas de delincuencia en sus IES.

Adicionalmente, si se computa el total de personas impactadas con estas jornadas, se llega a un total de 759, algo demasiado lejano si se contempla el potencial de estudiantes de las IES de Bogotá de más de 800.000 (cercano al 0,1%).

²⁹⁵ Respuesta de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia a la proposición de control político N° 405 de 2023 del Concejo de Bogotá.

Más allá de la información que ha sido arrojada por los datos presentados, las IES han manifestado en reuniones y acercamientos puntuales falencias generales en la forma en que se ha realizado el acercamiento de éstas para con la institucionalidad en sus diferentes facetas, tanto la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia junto a otras dependencias de la Alcaldía Mayor de Bogotá, como frente a la propia Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG, y es que han advertido la intermitencia del acompañamiento de estas entidades para con las IES, siendo esporádica e inconstante, pues advierten que dependen de los enfoques propios de cada Administración Distrital, así como de las coyunturas que enfrente la ciudad en materia delincriminal, haciendo que estas iniciativas no permanezcan en el tiempo.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

La estrategia de Entornos Universitarios Seguros está relacionada con varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), establecidos por las Naciones Unidas para abordar desafíos globales y promover un desarrollo sostenible. A continuación, se destacan algunas conexiones específicas entre las estrategias de entornos universitarios seguros y los ODS:



ODS 1: Fin de la Pobreza:

La seguridad en entornos universitarios puede ser un elemento crucial para romper el ciclo de pobreza al proporcionar a los estudiantes un entorno propicio para el aprendizaje y el desarrollo personal.

ODS 3: Salud y Bienestar:

Las estrategias de seguridad en entornos universitarios promueven la salud y el bienestar al proporcionar un ambiente físico y emocional seguro para estudiantes, profesores y personal.

ODS 4: Educación de Calidad:

Un entorno universitario seguro contribuye directamente a la consecución de la educación de calidad, al crear un ambiente propicio para el aprendizaje y el desarrollo académico.

ODS 5: Igualdad de Género:

Las estrategias de seguridad abordan la violencia de género y contribuyen a la creación de entornos universitarios donde todas las personas, independientemente de su género, se sientan seguras y respetadas.

ODS 8: Trabajo Decente y Crecimiento Económico:

Un entorno universitario seguro contribuye al desarrollo de profesionales capacitados, promoviendo el crecimiento económico y el acceso a oportunidades de empleo decente. Así como a los comerciantes y microempresarios que se ubican alrededor de las zonas universitarias.

ODS 10: Reducción de las Desigualdades:

Al garantizar un entorno seguro y equitativo, se contribuye a la reducción de desigualdades dentro de la comunidad universitaria.

ODS 16: Paz, Justicia e Instituciones Sólidas:

La seguridad en entornos universitarios contribuye a la promoción de la paz y la justicia, al prevenir la violencia, el acoso y otras formas de conflictos.

ODS 17: Alianzas para lograr los Objetivos:

La implementación efectiva de estrategias de seguridad en entornos universitarios a menudo requiere la colaboración y la formación de alianzas entre instituciones educativas, autoridades gubernamentales y otros actores relevantes.

Por lo tanto, la implementación de estrategias de seguridad en entornos universitarios contribuye se articula con varios ODS al abordar aspectos clave del bienestar humano, la igualdad, la educación y la paz. La conexión entre estas estrategias y los ODS destaca la importancia de abordar la seguridad en el contexto más amplio del desarrollo sostenible.

5. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se relacionan las disposiciones normativas que sustentan este Proyecto de Acuerdo tanto del bloque de convencionalidad como de rango constitucional, legal y reglamentario.

6.1. Bloque de convencionalidad

La Convención Americana de Derechos Humanos (1969), aprobada mediante la Ley 16 de 1972, que hace parte del Bloque de Constitucionalidad en sentido estricto conforme el artículo 93 de la Constitución Política de Colombia, señala explícitamente el derecho a la seguridad personal, en su artículo 7°, en los siguientes términos:

“Artículo 7. Derecho a la Libertad Personal

Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales”

Así mismo, el derecho a la seguridad surge de otros instrumentos internacionales de Derechos Humanos ratificados por Colombia, como la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948):

“Artículo 3

Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona”²⁹⁶ (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, la Declaración Americana de Derechos y Deberes del Hombre, señala:

“Artículo I.

Todo ser humano tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona”²⁹⁷ (subrayado fuera del texto original).

Finalmente, en lo que Bloque de Constitucionalidad se refiere, se encuentra la precisión realizada mediante el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, aprobada mediante la Ley 74 de 1968:

²⁹⁶ Asamblea General de las Naciones Unidas. (10 de diciembre de 1948). Declaración Universal de los Derechos Humanos. Recuperada de: <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>

²⁹⁷ Novena Conferencia Internacional Americana. (1948). Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre.

“Artículo 9

Todo individuo tiene derecho a la libertad y a la seguridad personales”²⁹⁸.

6.2. Instrumentos internacionales de *soft law*

En el marco de la seguridad ciudadana y su relación con los Derechos Humanos, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) preparó un “Informe sobre seguridad ciudadana y Derechos Humanos”²⁹⁹ de 2009, donde expresa recomendaciones para “fortalecer las instituciones, las leyes, las políticas, los programas y las prácticas para la prevención y el control de la criminalidad y la violencia en el marco de la seguridad ciudadana y los derechos humanos”.

Si se quisiera hacer una síntesis de sus consideraciones, se podrían presentar, como principales, las siguientes:

- La Seguridad Ciudadana es una de las dimensiones de la Seguridad Humana. Así mismo, la seguridad ciudadana se ve amenazada cuando el Estado no cumple con su función de brindar protección ante el crimen y la violencia social.
- Los países de la región hoy presentan algunos de los índices de criminalidad más altos del mundo resultando **los jóvenes** el grupo más afectado como víctimas y victimarios.
- La perspectiva de los derechos humanos permite abordar la problemática de la criminalidad y la violencia y su impacto en la seguridad ciudadana mediante el fortalecimiento de la participación democrática y la **implementación de políticas centradas en la protección de la persona humana**, en lugar de aquellas que primordialmente buscan afianzar la seguridad del Estado o de determinado orden político.
- La seguridad ciudadana debe ser concebida como una política pública, entendiendo por ésta **los lineamientos** o cursos de acción que definen las autoridades de los Estados para alcanzar un objetivo determinado, y que contribuyen a crear o a transformar las condiciones en que se desarrollan las actividades de los individuos o grupos que integran la sociedad
- Si bien el Derecho Internacional de los Derechos Humanos no define en forma expresa el derecho a la seguridad frente al delito o a la violencia interpersonal o social, cuya prevención y control es el objetivo de las políticas sobre seguridad ciudadana, los Estados se encuentran obligados por un plexo normativo que exige la garantía de derechos particularmente afectados por conductas violentas o delictivas: el derecho a la vida; el derecho a la integridad física; el derecho a la libertad personal; el derecho a las garantías procesales y el derecho al uso pacífico de los bienes. Las obligaciones de los Estados miembros respecto a la seguridad ciudadana también comprometen el derecho a las garantías procesales y a la protección judicial; el derecho a la privacidad y a la protección de la honra y la dignidad; el derecho a la libertad de expresión; el derecho a la libertad de reunión y asociación; y el derecho a la participación en los asuntos de interés público. En un sentido amplio, la seguridad ciudadana también puede incorporar medidas de garantía de los derechos a la educación, la salud, la seguridad social y al trabajo, entre otros.
- Existen dificultades puntuales que deben ser atendidas por los Estados frente a la garantía de los derechos asociados a la seguridad ciudadana, entre otros: (1) la atención a las víctimas de la violencia y el delito; (2) la

²⁹⁸ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1966). Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>

²⁹⁹ Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2009). Informe Sobre Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/cidh/docs/pdfs/seguridad%20ciudadana%202009%20esp.pdf>

privatización de los servicios de seguridad; (3) la gobernabilidad de la seguridad ciudadana; (4) la profesionalización y modernización de las fuerzas policiales; y (5) la intervención de las fuerzas armadas en tareas de seguridad ciudadana.

- El llamado a los Estados miembros a asumir el cumplimiento de sus obligaciones internacionales de protección y garantía de los derechos humanos en su relación con la seguridad ciudadana a partir del diseño e implementación de políticas públicas integrales, que desarrollen, en forma simultánea, acciones específicas y planes estratégicos en el plano operativo, normativo y preventivo.

6.3.. Constitución Política

Desde la Constitución Política se establecen los fines del Estado, siendo uno de ellos el de mantener la convivencia pacífica y asegurar la vida, honra y bienes de los colombianos. Así:

“ARTÍCULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares” (subrayado fuera del texto original).

Como también el artículo 22 constitucional consagra el derecho fundamental a la paz, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 22. La paz es un derecho y un deber de obligatorio cumplimiento”.

A su vez, el artículo 218 constitucional regula lo tendiente a la Policía Nacional:

“ARTICULO 218. (...) La Policía Nacional es un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz”.

Adicionalmente, el numeral 2 del artículo 315 constitucional estipula que el Alcalde Mayor de Bogotá es la primera autoridad de policía en la ciudad.

6.4. Normas legales

El artículo 35 y el numeral 4° del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, en concordancia con el numeral 1° del artículo 188 del Código de Policía de Bogotá, determinan que como primera autoridad de policía, el Alcalde Mayor dictará los reglamentos, impartirá las órdenes, adoptará las medidas y utilizará los medios de policía necesarios para garantizar la seguridad, salubridad y la tranquilidad ciudadanas, así como la convivencia y la protección de los derechos y libertades públicas.

6.5. Seguridad humana y seguridad ciudadana.

Conforme lo conceptuado por parte del PNUD³⁰⁰, “*La seguridad humana se define como la condición de vivir libre de temor y libre de necesidad. Es un concepto amplio que contempla un abanico de amenazas que pueden atentar contra la vida y contra el bienestar de las personas: desastres ambientales, guerras, conflictos comunitarios, inseguridad alimentaria, violencia política, amenazas a la salud y delitos*”. Como quiera que el escenario delictual es apenas una parte de todo el universo de circunstancias que, dentro del concepto de seguridad humana, pueden atentar contra los derechos de los ciudadanos, se plantea aquí el concepto de seguridad ciudadana, de igual forma desarrollado como “*una modalidad específica de la seguridad humana, relacionada con la seguridad personal y, más específicamente, con amenazas como el delito y la violencia*”³⁰¹.

Como se observó en este acápite, particularmente, en lo que a normas de orden constitucional se refiere, no existe una norma expresa que establezca el alcance específico de la seguridad ciudadana, pero si se la entiende como “*la protección de un núcleo básico de derechos, incluidos el derecho a la vida, el respeto a la integridad física y material de la persona, y su derecho a tener una vida digna*”³⁰², incluyendo además la propiedad privada, vemos que garantizar la seguridad de los habitantes de un territorio es un fin esencialísimo del Estado, y que se materializa a través de la plena vigencia de los derechos que se pueden ver amenazados; es decir, una política de seguridad ciudadana, en estricto sentido, siempre tendrá como presupuesto el artículo 11 Constitucional, así no se mencione, en ningún momento, la seguridad como un valor, un derecho o un deber de manera explícita.

6. RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Artículo 9. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. Adóptense los siguientes programas del objetivo:

9.4. Programa 12. Salud Pública Integrada e Integral. (...) *El entorno comunitario junto con el entorno educativo continuarán articulando acciones con la Secretaría de Seguridad para brindar herramientas que favorezcan la generación de entornos escolares y corredores universitarios seguros, apuntando a la identificación del riesgo en salud mental y SSR, prevención del consumo de sustancias psicoactivas, 12 prevención de violencias basadas en género; lo anterior se materializa en jornadas planeadas, ejecutadas y monitoreadas desde la gobernanza intersectorial. Además, el entorno educativo fortalecerá mensajes claves dirigido a las familias de los estudiantes, implementar grupos conversacionales entre pares para fortalecer la escucha y las acciones reflexivas, prevención del consumo de SPA y articulación con la estrategia las Secretarías de Educación y Movilidad, en el marco de las estrategias Cien Pies, al Colegio en Bici y Biciparceros (...)*

Artículo 13. Programas Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”.

13.1. Programa 24. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo. (...) *Se prioriza la identificación y atención de zonas vulnerables, con acciones para fortalecer la resiliencia de las comunidades mediante mejoras en la infraestructura, prácticas sostenibles y programas sociales. También se busca garantizar la apropiación*

³⁰⁰ PNUD 1994, 27- 28

³⁰¹ (PNUD 2005, 35; PNUD 2010b, 31).

³⁰² (Informe Caribe PNUD 2013, 7; Informe Centroamérica PNUD 2010b, 31).

social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana en su gestión, así como el desarrollo de mecanismos para su sostenibilidad (...)

Artículo 20. Fortalecimiento del Sector Seguridad, Convivencia y Justicia. *El Distrito Capital, a través de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, promoverá el desarrollo de un estudio técnico sobre las capacidades administrativas y operativas del sector que permita determinar e identificar las necesidades de fortalecimiento y reestructuración que deban ser adoptadas para mejorar la adecuada prestación de los servicios y funciones a su cargo.*

Artículo 21. Enfoque de lucha contra la criminalidad. *El Distrito Capital destinará inversión presupuestal en estructura física y aumento de personal para el Centro de Comando, Control, Comunicación y Cómputo (C4), con el fin de aumentar su capacidad operativa en la lucha contra la criminalidad, buscando desarrollar espacios que mejoren la producción de inteligencia y anticipación, que conlleven a una mejora en el tiempo de reacción y respuesta para la prevención y atención del delito.*

7. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá tiene la competencia de dictar normas relacionadas con la naturaleza y alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993:

Constitución Política de Colombia.

“Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)”.

Decreto Ley 1421 De 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá.

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes”.

8. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*”, en su artículo 7o, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo

debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, para lo cual en la respectiva Exposición de Motivos deberán incluirse expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional que se generaría para financiar tales costos.

En atención a lo anterior, esta iniciativa no tendría impacto fiscal al tener el enfoque de lineamientos de política pública, los cuales deberán ser desarrollados y plasmados en un documento de política por parte de la Secretaría de Educación del Distrito, la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Convivencia y la Secretaría Distrital de la Mujer, entre otras.

Para el caso concreto de esta iniciativa normativa se recuerdan los contenidos de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:

“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministerio de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministerio de Hacienda”.

8. PARITICIPACIÓN CIUDADANA

El presente Proyecto de Acuerdo ha tenido múltiples acciones territoriales y de participación ciudadana en mesas técnicas con múltiples universidades de la ciudad, logrando nutrir el proyecto con perspectivas de los estudiantes, docentes, directivos e incluso con el comercio y residencias circundantes. Varias de las mesas realizadas tuvieron como producto adicional la estructuración de frentes de seguridad. Este proyecto tuvo una construcción durante un periodo de un año en el que se realizaron diversos ajustes al articulado.





Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 029 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS DE LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE ‘ENTORNOS UNIVERSITARIOS SEGUROS’ DE BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1º. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer los lineamientos para el diseño y la implementación de la Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros, encaminada a garantizar condiciones de orden público y seguridad en las Instituciones de Educación Superior (IES) públicas y privadas a nivel distrital, en articulación con las diferentes instituciones competentes.

ARTÍCULO 2º. ENFOQUES. La Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros de Bogotá tendrá en cuenta los siguientes enfoques:

a. Enfoque de Derechos Humanos: El compromiso de respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de todos los actores de la comunidad universitaria. Este enfoque contribuye a construir sociedades más justas, inclusivas y respetuosas de la dignidad humana.

b. Enfoque Intersectorial y de colaboración armónica: La articulación entre las diferentes entidades públicas competentes, las instituciones de seguridad y las Instituciones de Educación Superior (IES) privadas y oficiales es esencial para lograr entornos universitarios seguros.

c. Enfoque de Género: La contribución para crear entornos universitarios donde todas las personas, independientemente de su género, se sientan seguras y respetadas.

d. Enfoque poblacional: Implica una consideración consciente de la diversidad y las características específicas de diferentes grupos demográficos, especialmente la población joven, para diseñar una política más efectiva y equitativa.

e. Enfoque territorial: El reconocimiento de las necesidades de atención, particularidades y características de cada entorno y corredor universitario.

ARTÍCULO 3º. COMPONENTES. La Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros se formulará e implementará teniendo en cuenta los siguientes componentes:

a. Componente de Seguridad: Liderado por el Sector de Seguridad, Convivencia y Justicia, quien se articulará con el Sector Gobierno, las Alcaldía Locales y la Policía Metropolitana de Bogotá, con el fin de garantizar la intervención y

priorización de los entornos Universitarios, en el marco de los Planes Integrales de Convivencia y Seguridad Ciudadana vigentes.

b. Componente de Salud: Liderado por el Sector Salud y se encaminará a la promoción en salud y actividades preventivas en relación con problemáticas tales como: consumo de sustancias psicoactivas, escenarios de contagio por enfermedades transmisibles, embarazos tempranos, entre otros.

c. Componente de Movilidad: Liderado por el Sector Movilidad y en articulación con las Alcaldías Locales, con el fin de determinar rutas que permitan la identificación y generación de corredores seguros.

d. Componente Cultural: Liderado por el Sector de Cultura, Recreación y Deporte y en articulación con las Alcaldías Locales y el Sector Gobierno, que tendrán por objetivo la formulación e implementación de programas y estrategias culturales, artísticas y deportivas de impacto local y comunitario sobre los espacios públicos conexos a los entornos universitarios.

e. Componente de recuperación de espacio público: Liderado por el Sector Ambiente, en articulación con el Sector Gobierno y las Alcaldías Locales, que propenderán por la recuperación de punto críticos, embellecimiento, poda de árboles e iluminación de los entornos universitarios con el fin de generar espacios más seguros, limpios y que mejoren la percepción de seguridad.

ARTÍCULO 4º. LINEAMIENTOS. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y en coordinación con las demás entidades competentes, diseñará e implementará la Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros, teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

a. Incrementar la protección, presencia y patrullaje policial en los corredores universitarios de la ciudad en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá D.C.

b. Realizar periódicamente el mantenimiento, ampliación y/o reposición del alumbrado público de los corredores que toma la comunidad educativa universitaria.

c. Intervenir periódicamente los puntos críticos que se encuentran en los entornos universitarios de la ciudad.

d. Realizar intervenciones de urbanismo táctico y revitalización urbana en los corredores universitarios, según criterios de priorización y selección.

e. Socializar a la comunidad universitaria de forma periódica y mediante estrategias innovadoras y de fácil accesibilidad los canales y líneas de denuncia ante cualquier tipo de delitos, contravenciones y/o problemáticas sociales.

Parágrafo. La Administración Distrital establecerá un canal directo de comunicación con directivos, representantes estudiantiles o comerciantes de las zonas de entornos universitarios para la pronta gestión de las acciones requeridas para el cumplimiento de los lineamientos establecidos en el presente artículo.

ARTÍCULO 5°. INCENTIVOS PARA LAS IES. La Administración Distrital en la reglamentación del presente Acuerdo definirá incentivos y estímulos para las Instituciones de Educación Superior (IES) que se vinculen a la Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros.

Dentro de los incentivos y estímulos para las IES que se vinculen a la Estrategia la Administración Distrital podrá contemplar:

- a. Descuentos en las tarifas de estacionamiento en las zonas de parqueo en vía del perímetro de la institución.
- b. Oferta periódica en materia cultural, artística y deportiva para la comunidad educativa de la institución, que podrá incluir conciertos, torneos, entre otras actividades organizadas por el Distrito.
- c. Otorgamiento del Sello “Universidad Segura” como garantía de calidad y condiciones de seguridad ante la ciudadanía general y personas interesadas en hacer parte de la institución.
- d. Incentivos tributarios para las IES, dentro de los que se podrán contemplar exenciones y/o reducciones en la tarifa del Impuesto de Industria y Comercio (ICA), el impuesto predial, entre otros.

Dentro de los requisitos para obtener estos incentivos y estímulos la Administración Distrital podrá exigir de parte de las IES:

- a. Inversiones en servicios de vigilancia privada para el perímetro de la institución y los corredores frecuentados por sus estudiantes y/o miembros de la comunidad académica.
- b. Conexión de las cámaras de videovigilancia con el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C-4) de la Policía Metropolitana de Bogotá o el que haga sus veces.
- c. Ampliación y mejoramiento del sistema de Circuito Cerrado de Televisión (CCTV) o el que haga sus veces de la institución.

ARTÍCULO 6°. COBERTURA. La Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros cobijará a todas las Instituciones de Educación Superior (IES), tanto públicas como privadas, domiciliadas y/o que presten servicios educativos de forma ininterrumpida en la jurisdicción de Bogotá D.C.

Parágrafo. En la implementación de esta Estrategia la Administración Distrital podrá priorizar a las IES que presten sus servicios en jornada nocturna.

ARTÍCULO 7°. SELLO ‘UNIVERSIDAD SEGURA’. Créese el Sello Distrital ‘Universidad Segura’, que será conferido por la Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, a las Instituciones de Educación Superior (IES) que se vinculen a la Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros.

Parágrafo 1. La Administración Distrital definirá en la reglamentación del presente Acuerdo los requisitos para la obtención del Sello del que trata este artículo.

Parágrafo 2. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia creará y mantendrá actualizado un sitio web en donde publicará los nombres de las IES que hayan obtenido este Sello y supervisará periódicamente el cumplimiento por parte de estas de los requisitos exigidos.

ARTÍCULO 8°. MESA INTERUNIVERSITARIA DISTRITAL (MUID). Créese la Mesa Interuniversitaria Distrital (MUID) como instancia de articulación que tendrá como propósito permitir una interlocución directa y efectiva de las Instituciones de Educación Superior (IES) con las entidades de orden distrital y nacional, a efectos de implementar planes, programas, proyectos y/o estrategias de bienestar, educación y seguridad, resolviendo las distintas problemáticas de comunidad universitaria de la ciudad.

La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, integrará esta Mesa con la participación mínima de los siguientes actores:

- a. Representante(s) de la comunidad estudiantil universitaria.
- b. Representante(s) de las Instituciones de Educación Superior (IES).
- c. Un(a) delegado(a) de la Asociación Colombiana de Universidades (ASCUN) o la institución que haga sus veces.
- d. Un(a) delegado(a) de la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG.
- e. Un(a) delegado(a) de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ.
- f. Un(a) delegado(a) de la Secretaría Distrital de Gobierno – SDG.
- g. Un(a) delegado(a) de la Secretaría de Educación del Distrito - SED.
- h. Un(a) delegado(a) de la Secretaría Distrital de Movilidad – SDM.
- i. Un(a) delegado(a) de la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA.
- j. Un(a) delegado(a) de la Subdirección para la Juventud de la Secretaría Distrital de Integración Social.
- k. Un(a) delegado(a) de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP).
- l. Un(a) delegado(a) del Instituto Distrital de Recreación y Deporte – IDR.D.
- m. Las demás entidades y actores que se consideren pertinentes.

Parágrafo. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito, dentro de los seis (6) meses desde la entrada en vigencia del presente Acuerdo integrará y convocará a la Mesa Interuniversitaria Distrital, así como expedirá la reglamentación con los periodos de reuniones, funciones, integrantes, reglamento interno y demás asuntos atinentes a esta Mesa.

ARTÍCULO 9°. RESPONSABLES. La Secretaría de Educación del Distrito y las Secretarías Distritales de Gobierno, Movilidad, Ambiente, Salud, Seguridad, Convivencia y Justicia, Integración Social y Cultura, Recreación y Deporte liderarán el proceso de formulación e implementación de la Estrategia Integral de Entornos Universitarios Seguros, así como la materialización de las demás disposiciones del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 10°. INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Internacional de la Educación, el 24 de enero de cada año, entregará un informe al Concejo de Bogotá sobre el avance y resultados de la implementación del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 11°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará e iniciará la implementación de las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de su entrada en vigor con la participación incidente de la academia, organizaciones de la sociedad civil, colectivos y demás actores que se consideren pertinentes.

ARTÍCULO 12°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 030 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y LA EQUIDAD DE GÉNERO EN EL DEPORTE, LA ACTIVIDAD FÍSICA, LA RECREACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1.OBJETO DEL PROYECTO

El objeto del presente Proyecto de Acuerdo es establecer medidas para promover la igualdad y la equidad de género en el deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre en el Distrito Capital. Lo anterior, con el fin de aportar en la garantía de la igualdad de derechos, oportunidades y beneficios entre hombres y mujeres, en sus diversidades, así como promover el liderazgo de las mujeres y la población LGBTIQ+ en la gobernanza deportiva de la ciudad, prevenir y responder a la violencia por motivos de género en los eventos, escenarios y prácticas deportivas, y aprovechar al máximo la educación física impartida en las instituciones educativas como una herramienta para enfrentar los estereotipos de género.

2.EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Definición y análisis del**

problema La igualdad en el deporte

es imparable

Hablar de la pertinencia de la equidad y las políticas de género en las disciplinas deportivas implica reconocer la persistencia de factores culturales y estructurales que continúan afectando que tanto hombres como mujeres se puedan desempeñar plenamente dentro de la formación, gestión y competencias deportivas, como parte de

su proyecto de vida. Superar ese tipo de barreras son un imperativo para alcanzar el cambio social que las sociedades modernas, pluralistas y democráticas persiguen.(BID, 2012)¹

La equidad entraña tomar en consideración y de la misma manera las percepciones, necesidades, intereses y preferencias entre hombres y mujeres, y sin lugar a dudas el deporte es una vía para alcanzarla (Dosal, Mejía & Ortis, 2017)². Empezar por reconocer la necesidad de contribuir a alcanzar la igualdad de género obliga a revisar detenidamente el escenario nacional y local, incluso a reconocer prácticas y procesos de otros países, que nos permita advertir la evolución institucional, legal y culturalmente hablando. En virtud de lo anterior, este Proyecto de Acuerdo pretende encontrar -con un previo diagnóstico- los elementos del caso necesarios para avanzar desde el Distrito Capital en la equidad, particularmente en el ámbito del deporte, la recreación y las prácticas asociadas al uso del tiempo libre, proponiendo un articulado que otorgue las medidas para el efecto.

Hay que decir que, lamentablemente, la división familiar del trabajo estableció una segmentación de capacidades y responsabilidades con lo cual culturalmente terminamos aceptando casi sin cuestionamientos que los hombres están dotados para las actividades de fuerza y las mujeres para el cuidado y la protección en el hogar (Dosal, Mejía & Ortis, 2017). Si bien es cierto que las prácticas sociales que apuntalan históricamente las diferencias de género subsisten, el cambio en el contexto sociocultural es vital para cerrar esas brechas persistentes y que lamentablemente son tan notorias en la práctica de deportes de alta competencia en particular.

Ahora bien, es preciso advertir que hay cambios globales y locales que van en la dirección necesaria para generar los cambios de mentalidad y en la toma de decisiones. Reconocer que la equidad de género es un concepto multidimensional que requiere la intervención intersectorial de los gobiernos nos pone de presente que hay que alinear factores político, jurídicos, sociales, culturales, educativos

¹ Banco Interamericano de Desarrollo (2012). “La mujer latinoamericana y caribeña: más educada pero peor pagada”. Recuperado en: <https://www.iadb.org/es/noticias/articulos/2012-10-15/diferencia-salarial-entre-hombres-y-mujeres%2C10155.html>

² Dosal, R., Mejía, M.P. & Ortis, L. (2017). Deporte y equidad de género. *Economía UNAM* vol. 14 núm. 40, enero-abril, 121-133.

y familiares para alcanzar la equidad. De ello dan cuenta algunos estudios de la OCDE (2012)³, el BID (2012) y del Foro Económico Mundial (2015)⁴.

Superar los estereotipos, que reafirman la exclusión y la estigmatización, hace parte de la agenda pública y nosotros como máxima autoridad político-administrativa de Bogotá D.C. tenemos el imperativo ético y moral de hacer lo que nos corresponde, más allá del control político, y es por eso que pongo a consideración de la corporación esta iniciativa normativa.

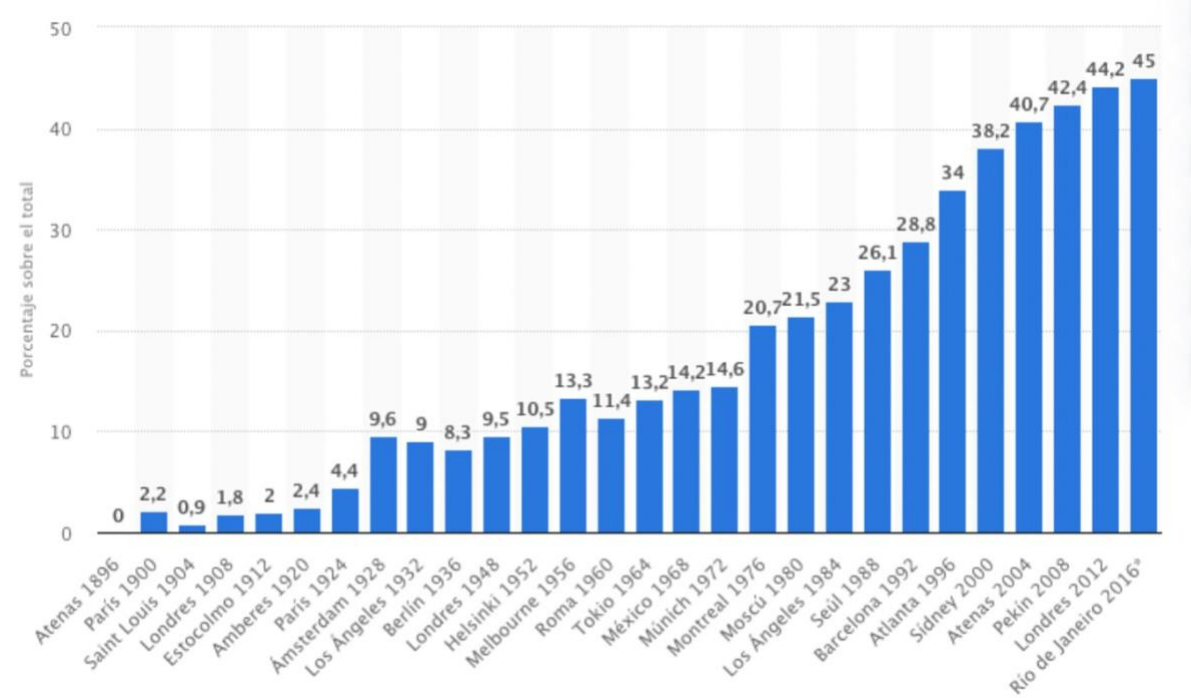
Estudios como el de Santos (2021)⁵ demuestran cómo sólo hasta la década de los años 80's del siglo pasado se empieza a abrir paso a la participación progresiva de las mujeres en las justas olímpicas y en posiciones administrativas dentro de las instancias, que por su propia naturaleza convocan a los países a competir bajo unas condiciones y unas reglas -enmarcadas por el Comité Olímpico Internacional- para los procesos de selección y ciclos clasificatorios.



³ OECD (2012). *Gender Equality in Education, Employment and Entrepreneurship: Final Report to the MCM 2012*. Recuperado en: <https://www.oecd.org/employment/50423364.pdf>

⁴ Foro Económico Mundial (2015). *Gender Gap Report 2015*. Recuperado en: <https://es.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2015>

⁵ Santos Padilla, J. (2021). *En búsqueda del oro femenino: la equidad de género en el deporte elite en Colombia a través de la historia*. Universidad de los Andes.



Fuente: Santos Padilla, J. (2021). *En búsqueda del oro femenino: la equidad de género en el deporte elite en Colombia a través de la historia*. Universidad de los Andes.

AREA	Nº Federaciones	Nº Mujeres Presidenta (%)	Nº Mujeres Secretaria (%)
EUROPA	49	3 (6,12 %)	8 (16,32 %)
AFRICA	53	0 (0 %)	4 (7,54 %)
ASIA	44	1 (2,27 %)	3 (6,81 %)
AMERICA (CAC)	32	4 (12,5 %)	6 (18,75 %)
AMERICA SUR	13	0 (0 %)	5 (38,46 %)
OCEANIA	19	3 (15,78 %)	8 (42,10 %)
TOTAL MUNDIAL	180	11 (6,11 %)	34 (18,88 %)

Fuente: British Olympic Association. The Olympics. (19 – 1972), citado en Santos Padilla (2021, 6).

Siguiendo al mismo autor, es relevante advertir que “De tal manera fue evolucionando el papel de la mujer en las competiciones, que las olimpiadas de Londres 2012 fueron declaradas popularmente como “las olimpiadas de las mujeres”. Las cuales presentaron cifras del orden de un 44,2% de atletas (mujeres) y donde los 204 países participantes contaron con representación femenina.” (2021, 6). Pero aún falta mucho por hacer, hay brechas de

género que cerrar, hay que reconocer la participación equitativa de la población LGBTIQ+ y elevar el potencial deportivo

desde las disciplinas, las ligas, las oportunidades de competición y la mayor participación de las mujeres en las posiciones directivas, entre otras.

Valga señalar que en el caso colombiano, hay una situación de especial análisis frente a lo que ocurre con la institucionalidad a cargo del (nuevo) Ministerio del Deporte, el Comité Olímpico Colombiano y Coldeportes, dado que guardadas las competencias tienen su propia responsabilidad y ámbito de intervención en favor de la igualdad de género que no han desarrollado plenamente.

Mención especial merece el denominado *Examen de Igualdad de Género*⁶ a cargo del Comité Olímpico Internacional- COI, dado que allí se monitorea el desarrollo institucional de la élite deportiva mundial. Las capacidades institucionales de todos estos actores se reflejan en los informes, publicaciones y demás insumos con los que la Comisión de Mujeres en el Deporte -adscrita al COI-, analiza e investiga la evolución de la equidad de género en las disciplinas olímpicas. Como resultado de dicho examen, se presentaron 25 recomendaciones orientadas a dirigir esfuerzos para aumentar la igualdad de género, y que deberían materializarse en, al menos, cinco ámbitos:

1. Deporte
2. Representación e imagen
3. Financiación
4. Puestos directivos
5. Recursos humanos, supervisión y comunicación.

Así las cosas, en términos generales puede decirse que en Colombia y particularmente en Bogotá

D.C. han mejorado la gestión y el reconocimiento de acciones afirmativas en favor de superar la discriminación basada en género en ámbitos profesionales como lo es el deporte de alta competencia. Sin embargo, y siguiendo a Santos (2021) “*existe una ruptura en el conducto regular por medio del cual hacen tránsito las políticas dirigidas a combatir la desigualdad de género y la ejecución de estas*”.

La escuela como determinante para la equidad en las prácticas deportivas

⁶ Ver: International Olympic Committee. (s.f). Examen sobre igualdad de género Recuperado de: https://www.olympic.org/athlete365/app/uploads/2021/02/IOC-Gender-Equality-Report-March-2018_SPA-1.pdf

Tanto la familia como la escuela con las instituciones sociales que más incidencia tienen en la transmisión y reproducción de valores, pautas de comportamiento y percepciones, entre otros (Gallego, 2014)⁷. Desde nuestras propias cotidianidades y trayectorias de vida encontramos evidencia empírica que confirma que las prácticas de discriminación de género comienzan desde el ámbito educativo, y muchas veces éstas están asociadas a construcciones familiares, religiosas, sociales y políticas que los estudiantes terminan reproduciendo de forma mecánica e irreflexiva, razón por la cual se deben construir prácticas pedagógicas que evite que los niños y las niñas asuman conductas discriminatorias y las naturalicen.

Y ello imprime un efecto generacional que en las últimas décadas se ha vuelto positivo gracias a la mediación sociocultural de la familia y de la escuela (Gallego, 2014), más allá de la adopción de las convenciones y tratados internacionales de Derechos Humanos sobre la materia, con la formulación e implementación de políticas públicas y sociales.

Baste recordar que según UNICEF y ONU Mujeres (2015) han reconocido que el país ha avanzado en materia de equidad de género y su compromiso mediante las políticas públicas sectoriales, que en el caso de la educación encuentran allí su más firme aliado. Estoy de acuerdo con lo planteado por Gallego (2014) cuando señala que *“Las actividades propias del área de la Educación Física son un instrumento eficaz para la integración, el fomento del respeto, el desarrollo de la cooperación, la igualdad, el trabajo en equipo. El deporte permite el aprendizaje de un reglamento y modos de comportamiento en el transcurso de la acción.”* (p. 194).

No en balde, es en el ámbito educativo donde las mujeres tienen las tasas más altas en niveles de formación y las que más acceden a todos los niveles educativos, a pesar de seguir encontrando barreras en el mercado laboral -y no sólo por la informalidad- (ONU Mujeres Colombia, 2019).

Estado actual

Como contexto resulta esencial reconocer que con la adopción de la *Declaración de Brighton sobre la Mujer y el Deporte* (1994), el Consejo Internacional de Ciencia del

Deporte y Educación Física ha acogido varias medidas para promover y alcanzar la equidad de género. Y con la consolidación del Grupo de Trabajo Internacional sobre Mujer y Deporte- GTI, que funge como un tipo de enlace

⁷ Gallego, B. (2014). La igualdad de género en la práctica deportiva y su contribución a la educación para la ciudadanía y la democracia. *Journal for Educators, Teachers and Trainers*, Vol. 5(3),191 – 203.

entre las organizaciones internacionales, regionales y nacionales dedicadas a enlazar los temas de mujer y deporte, se han realizado al menos 6 conferencias internacionales para debatir sobre la materia y postular unas recomendaciones.

Año	Lugar	Tema	Legado	No. De asistentes
1994	Brighton, UK	Mujeres, deporte y el desafío al cambio	Declaración Brighton	280
1998	Windhoek, Namibia	La llamada de acción Windhoek	La llamada de acción Windhoek	400
2002	Montreal, Canadá	La inversión en el cambio	Conjunto de Instrumentos Montreal	550
2006	Kumamoto, Japón	Compromiso Kumamoto	Compromiso de colaboración	700
2010	Sídney, Australia	Juega, Piensa, Cambia	El marcador Sídney	500
2014	Helsinki, Finlandia	Liderar el cambio, ser el cambio	liderar el cambio, ser el cambio	800

Fuente: Cadena, J. (2017) Percepción de la equidad de género en el deporte élite colombiano⁸

Valga decir también que Colombia ha sido pionera en América Latina, y que en julio de 2022 junto a ONU Mujeres el recién creado Ministerio del Deporte⁹ producto de un convenio elaboró participativamente y presentó unos **Lineamientos para una política pública de equidad de género en el deporte**. Dicho documento es muy relevante para el cumplimiento del objetivo de este Proyecto de Acuerdo puesto que esboza una serie de recomendaciones en siete (7) áreas puntuales que orientan al sector hacia una equidad en el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre.

Reconozco en estos lineamientos el eje axial sobre el que debemos no sólo fortalecer nuestro Sistema Nacional del Deporte, sino descentralizar la gestión y el apoyo desde los territorios en asuntos relacionados con acceso al deporte; seguridad y violencias

basadas en género; dirigencia y cargos de toma de decisiones; educación; diversidad e inclusión; y comunicaciones.

⁸ Cadena, J. (2017) *Percepción de la equidad de género en el deporte elite colombiano*. Tesis de Maestría, Universidad Autónoma de Nuevo León. Recuperado en: <http://eprints.uanl.mx/19478/> ⁹ Ministerio del Deporte (22/07/2022). *Mindeporte y ONU Mujeres presentaron los Lineamientos para la Política Pública de Equidad de Género en el Deporte*.

Durante el foro que se realizó en Bogotá el 22 de julio de 2022, la Representante de ONU Mujeres en Colombia¹⁰, Bibiana Aído Almagro, manifestó *"Esperamos que los lineamientos de equidad de género para el sector DRAF que hoy presentamos puedan acogerse por las diferentes entidades del Sistema Nacional del Deporte y concretarse en medidas específicas de orden nacional, territorial y sectorial, así como ser contemplados a la hora de elaborar políticas públicas, proyectos y programas relacionados con el deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre en beneficio de las mujeres y las niñas en toda su diversidad"*.¹¹

Bogotá ha podido fortalecer su oferta de escuelas deportivas para niños y niñas desde los 6 años hasta los 17 años y personas con discapacidad, así como darles continuidad a otros programas deportivos, tales como:

- Centros de Psicomotricidad,
- Escuelas de Formación,
- Talento y reserva deportiva,
- Tecnificación deportiva,
- Rendimiento deportivo y Alto rendimiento deportivo.

Bogotá continúa en su esfuerzo por dotar a la ciudadanía de servicios y bienes públicos como la seguridad, y en esa perspectiva, desde la intersectorialidad contribuye a la superación de una vida sin violencias basadas en género también a través de la práctica deportiva, y en ese sentido es relevante señalar que recientemente elaboró entre 2020 y 2021 el documento ***Diagnóstico sobre género en el deporte y la actividad física en Bogotá*** como una herramienta que permite dar línea base para fortalecer e implementar acciones necesarias en la transversalización del enfoque de género en el IDRD, así como para identificar barreras y desigualdades en la participación de niñas, mujeres jóvenes y mujeres en la actividad física, el deporte y la recreación. (El Espectador, 2022)¹²

Para todos los efectos de esta iniciativa, cabe resaltar el diseño e implementación del ***"Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de las Violencias Basadas en***

¹⁰ Según cifras de la organización, de las 57 federaciones afiliadas al Comité Olímpico colombiano, solo cinco están dirigidas por una mujer. Ver: <https://efeminista.com/colombia-politica-igualdad-deporte/>

¹¹

¹² El Espectador (02/12/2022). Mujeres en el deporte. Las barreras que reducen su participación en Bogotá. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/bogota/mujeres-en-el-deporte-las-barreras-que-reducen-su-participacion-en-bogota-diagnostico-sobre-genero-en-deporte-y-actividad-fisica-en-bogota-noticias-bogota-hoy/>

Género en el IDRD, que busca brindar lineamientos y procedimientos efectivos para la prevención, detección, atención y seguimiento de casos de violencias basadas en género en el Instituto, así como la expedición de la **Resolución 981 de 2021** “Por medio del cual se adopta el Protocolo para la Prevención Detección, Atención y Seguimiento de los casos de las violencias basadas en género en el IDRD y se crea el Comité Asesor para el Cumplimiento y Seguimiento del Protocolo”.

Por último, quiero también dejar señalado que Bogotá ha sentado las bases para continuar progresivamente adoptando acciones afirmativas en favor del objetivo planteado con este Proyecto de Acuerdo. Ya contamos con el **Lineamiento para la implementación del enfoque de género y de derechos de las mujeres**, adoptado en la Subdirección Técnica de Recreación y Deporte del IDRD, siendo un documento interno que brinda orientaciones y herramientas para la efectiva implementación del enfoque de género y de derechos de las mujeres en el deporte, la recreación y la actividad física para aumentar así la inclusión del enfoque de género en cada uno de los programas de la Subdirección y para propender por la creación y fortalecimiento de la estrategia organizacional “*Mujeres en la Jugada*”.

Y en el mismo sentido, la estrategia de *Fortalecimiento de equipos de trabajo en enfoque de género y derechos de las mujeres*, que ya cuenta con una guía pedagógica que proporciona instrucciones y metodologías para el desarrollo de procesos, charlas, actividades y talleres con la ciudadanía y/o con equipos de trabajo del Instituto dirigidos a impulsar la transversalización del enfoque de género y de derechos de las mujeres en el ámbito recreativo, deportivo y de actividad física.

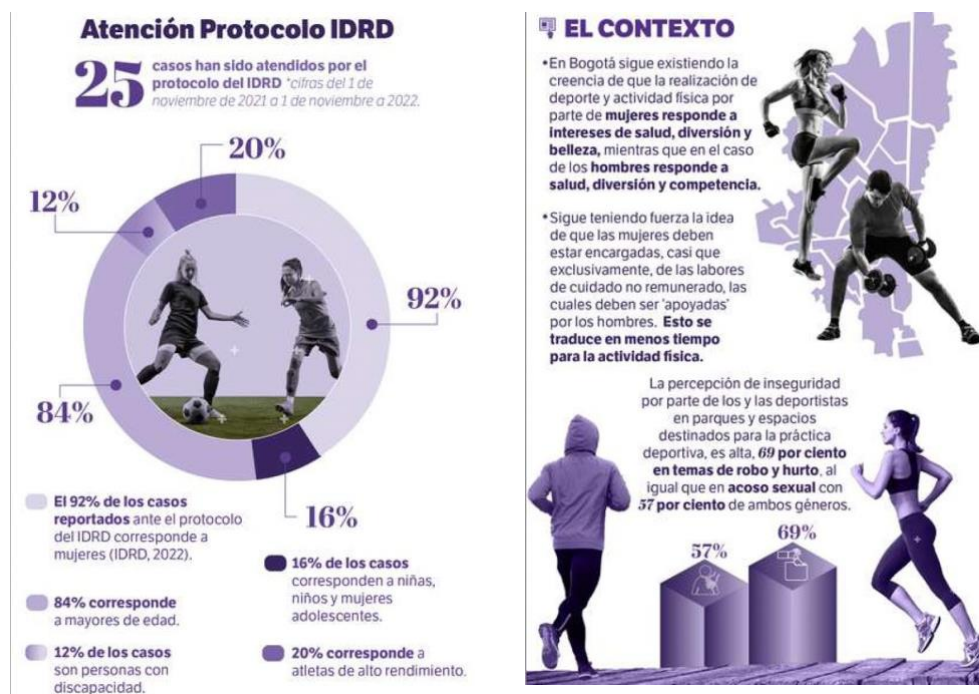
Por todo lo anteriormente presentado, estoy seguro de la oportunidad y pertinencia de esta iniciativa, y creo firmemente que contribuye significativamente en la garantía de la igualdad de derechos, oportunidades y beneficios entre hombres y mujeres, en el reconocimiento de sus diversidades, así como en la promoción del liderazgo de las mujeres y la población LGBTIQ+ en la

gobernanza deportiva, para prevenir las violencias por motivos de género presentes en los eventos, escenarios y prácticas deportiva

Fuente: Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de Violencia Basadas en Género en el Instituto Distrital de Recreación y Deporte -IDRD.

3. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Este Proyecto de Acuerdo se fundamenta en la normatividad internacional y nacional relacionada



con el derecho humano al deporte, la recreación, la actividad y la educación física, así como el derecho humano a la igualdad y la no discriminación. Como también se sustenta en normas jurídicas específicas sobre igualdad y equidad de género que existen en el sector del deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre. A continuación, se sintetizan estas normas jurídicas:

3.1. Bloque de convencionalidad

En el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos (SUDH), existen diferentes instrumentos internacionales que consagran los derechos a la igualdad y el deporte. En primer lugar, el *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, aprobado por el Estado colombiano a través de la Ley 74 de 1968, consagra el derecho a la igualdad en su artículo 1, enfatizando posteriormente en la igualdad entre hombres y mujeres, en los siguientes términos:

“Artículo 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el presente Pacto”¹³.

En segundo lugar, el *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, aprobado a través de la Ley 74 de 1968, contempla también en su artículo 3 la obligación estatal de asegurar la igualdad de género en materia de derechos económicos, sociales y culturales, como el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, así:

“Artículo 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a asegurar a los hombres y a las mujeres igual título a gozar de todos los derechos económicos, sociales y culturales enunciados en el presente Pacto”¹⁴.

En tercer lugar, la *Convención sobre los Derechos del Niño*, aprobado a través de la Ley 12 de 1991, consagra el derecho de los niños, niñas y adolescentes al descanso, el esparcimiento, al juego y la recreación:

“Artículo 31

1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al descanso y el esparcimiento, al juego y a las actividades recreativas propias de su edad y a participar libremente en la vida cultural y en las artes.

¹³ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*. Resolución 2200 A (XXI).

¹⁴ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Resolución 2200A(XXI).

2. Los Estados Partes respetarán y promoverán el derecho del niño a participar plenamente en la vida cultural y artística y propiciarán oportunidades apropiadas, en condiciones de igualdad, de participar en la vida cultural, artística, recreativa y de esparcimiento”¹⁵.

En cuarto lugar, la *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*, aprobada a través de la Ley 51 de 1981, le asigna al Estado colombiano diferentes obligaciones para erradicar todas las formas de discriminación contra la mujer. En este sentido, en su artículo 3 estipula:

“Artículo 3. Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre”¹⁶ (subrayado fuera del texto original).

Particularmente, este tratado le impone al Estado la obligación de combatir los patrones culturales, las costumbres, los estereotipos y los prejuicios que ubican a la mujer en una posición de inferioridad frente al hombre, por ejemplo, en asuntos como el deporte:

“Artículo 5. Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para:

a) Modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a alcanzar la eliminación de los prejuicios y las prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole que estén basados en la idea de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos o en funciones estereotipadas de hombres y mujeres;

b) Garantizar que la educación familiar incluya una comprensión adecuada de la maternidad como función social y el reconocimiento de la responsabilidad común de hombres y mujeres en cuanto a la educación y al desarrollo de sus hijos, en la inteligencia de que el interés de los hijos constituirá la consideración primordial en todos los casos”¹⁷ (subrayado fuera del texto original).

¹⁵ Asamblea General de las Naciones Unidas. (20 de noviembre de 1989). *Convención sobre los Derechos del Niño*. Recuperado de: <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

¹⁶ Asamblea General de las Naciones Unidas. (18 de diciembre de 1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*. Resolución 34/180.

¹⁷ *Ibidem*.

Por su parte, en el Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos (SIDH), en primer lugar, se encuentra la *Convención Americana sobre Derechos Humanos* (CADH), aprobada a través de la Ley 16 de 1972, que consagra en sus artículos 1 y 24 el derecho a la igualdad del cual son titulares todas las personas, incluyendo las mujeres y la población LGBTIQ+.

En segundo lugar, el *Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos o Protocolo de San Salvador*, aprobado a través de la Ley 319 de 1996, establece en su artículo 3 los principios de *ius cogens* de igualdad y no discriminación.

En tercer lugar, la *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer* o “*Convención de Belém Do Pará*”, aprobada a través de la Ley 248 de 1995, le impone al Estado colombiano diferentes obligaciones para erradicar la violencia contra las mujeres, dentro de ellas se destacan:

“Artículo 8

Los Estados Partes convienen en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas, inclusive programas para:

a. fomentar el conocimiento y la observancia del derecho de la mujer a una vida libre de violencia, y el derecho de la mujer a que se respeten y protejan sus derechos humanos;

b. modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, incluyendo el diseño de programas de educación formales y no formales apropiados a todo nivel del proceso educativo, para contrarrestar prejuicios y costumbres y todo otro tipo de prácticas que se basen en la premisa de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los géneros o en los papeles estereotipados para el hombre y la mujer que legitimizan o exacerban la violencia contra la mujer;

(...)

d. suministrar los servicios especializados apropiados para la atención necesaria a la mujer objeto de violencia, por medio de entidades de los sectores público y privado, inclusive refugios, servicios de orientación para toda la familia, cuando sea del caso, y cuidado y custodia de los menores afectados;

(...)

f. ofrecer a la mujer objeto de violencia acceso a programas eficaces de rehabilitación y capacitación que le permitan participar plenamente en la vida pública, privada y social...”¹⁸.

¹⁸ Asamblea General de la OEA. (9 de junio de 1994). *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer* (Convención de Belém do Pará). Recuperado de: <https://www.oas.org/es/mesecvi/docs/BelemDoPara-ESPANOL.pdf>

3.2. Constitución Política

La Constitución Política de 1991 adoptó el modelo de Estado Social de Derecho en el Estado colombiano, que implica diferentes obligaciones relacionadas con la efectividad

de los derechos reconocidos en ella, como está estipulado en su artículo 2. En esta Carta se consagra como valor, principio y derecho a la igualdad. En particular, en su artículo 13 se establece el derecho a la igualdad formal y material, que genera la obligación de adoptar medidas en favor de sujetos de especial protección constitucional como las mujeres y la población LGBTIQ+, así:

“Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan”¹⁹ (subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, el artículo 52 de la Constitución Política consagra el derecho a la recreación, la práctica del deporte y el aprovechamiento del tiempo libre, que debe ser respetado y garantizado por el Estado en todos sus niveles, incluyendo el distrital:

“Artículo 52. El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano.

El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

Se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre.

¹⁹ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

*El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas”*²⁰ (subrayado fuera del texto original).

3.3. Normas legales

La Ley 181 de 1995, que crea el Sistema Nacional del Deporte, establece que el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son derechos sociales, regidos por principios como la universalidad y la democratización, según su artículo 4. En particular, este primer principio implica que todos los habitantes del territorio colombiano, sin distinción, tienen derecho a su práctica, lo que incluye, por supuesto, a mujeres y población LGBTIQ+.

Adicionalmente, el artículo 3 de la ley en mención le impone al Estado las siguientes obligaciones relacionadas con la garantía de condiciones igualitarias para la práctica del deporte, las cuales están íntimamente vinculadas con las disposiciones del presente Proyecto de Acuerdo:

“ARTÍCULO 3o. Para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado tendrá en cuenta los siguientes objetivos rectores:

(...)

4o. Formular y ejecutar programas especiales para la educación física, deporte, y recreación de las personas con discapacidades físicas, síquicas, sensoriales, de la tercera edad y de los sectores sociales más necesitados creando más facilidades y oportunidades para la práctica del deporte, de la educación física y la recreación.

(...)

8. Formar técnica y profesionalmente al personal necesario para mejorar la calidad técnica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, con permanente actualización y perfeccionamiento de sus conocimientos.

(...)

11. Velar porque la práctica deportiva esté exenta de violencia y de toda acción o manifestación que pueda alterar por vías extra deportivas los resultados de las competencias.

(...)

17. Contribuir al desarrollo de la educación familiar, escolar y extraescolar de la niñez y de la juventud para que utilicen el tiempo libre, el deporte y la recreación como elementos

²⁰ *Ibídem.*

fundamentales en su proceso de formación integral tanto en lo personal como en lo comunitario”²¹
(subrayado fuera del texto original).

Aunado a lo anterior, la Ley 731 de 2002 “*Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales*” establece en su artículo 18 la obligación del Distrito de estimular la práctica del deporte en las mujeres rurales:

“Artículo 18. DEPORTE SOCIAL COMUNITARIO Y FORMATIVO COMUNITARIO PARA

LAS MUJERES RURALES. Los municipios y departamentos deberán hacer énfasis en los planes, programas y proyectos que estimulen la práctica del deporte social comunitario y formativo comunitario, de acuerdo a los parámetros fijados por la Ley 181 de 1995, como instrumentos indispensables para lograr el desarrollo integral de las mujeres rurales”²².

Además, la Ley 823 de 2003 “*Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres*” establece que el Estado en todos sus niveles tiene la obligación de promover y garantizar la igualdad entre hombres y mujeres, en sus diversidades y diferencias, para el ejercicio de derechos como la práctica del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre:

“ARTÍCULO 3o. Para el cumplimiento del objeto previsto en el artículo 1o de la presente ley, las acciones del gobierno orientadas a ejecutar el plan de igualdad de oportunidades deberán:

a) Promover y garantizar a las mujeres el ejercicio pleno de sus derechos políticos, civiles, económicos, sociales y culturales y el desarrollo de su personalidad, aptitudes y capacidades, que les permitan participar activamente en todos los campos de la vida nacional y el progreso de la Nación;

b) Eliminar los obstáculos que impiden a las mujeres el pleno ejercicio de sus derechos ciudadanos y el acceso a los bienes que sustentan el desarrollo democrático y pluricultural de la Nación;

²¹ Congreso de la República de Colombia. (1995). *Ley 181 de 1995*. Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte. DO: 41.679.

²² Congreso de la República de Colombia. (14 de enero de 2002). *Ley 731 de 2002*. Por la cual se dictan normas para favorecer a las mujeres rurales. D.O.: 44.678.

c) Incorporar las políticas y acciones de equidad de género e igualdad de oportunidades de las mujeres en todas las instancias y acciones del Estado, a nivel nacional y territorial”²³.

En materia legal, es importante destacar también que la Ley 1257 de 2008 “*Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres*” consagra diferentes derechos de los que son titulares las mujeres, dentro de los que se encuentra el derecho a la igualdad real y efectiva:

“Artículo 7. DERECHOS DE LAS MUJERES. Además de otros derechos reconocidos en la Ley o en tratados y convenios internacionales debidamente ratificados, las mujeres tienen derecho a una vida digna, a la integridad física, sexual y psicológica, a la intimidad, a no ser sometidas a tortura o a tratos crueles y degradantes, a la igualdad real y efectiva, a no ser sometidas a forma alguna de discriminación, a la libertad y autonomía, al libre desarrollo de la personalidad, a la salud, a la salud sexual y reproductiva y a la

seguridad personal. Derechos que deben ser efectivos tanto para todas las mujeres dentro del territorio nacional, como para las connacionales que se encuentren en el exterior”²⁴.

3.4. Normas reglamentarias

3.4.1. Del orden nacional

Con el Decreto 1930 de 2013 se adopta la Política Pública Nacional de Equidad de Género y se crea una Comisión Intersectorial para su implementación. También por medio del Decreto 762 de 2018 se adopta la Política Pública para la garantía del ejercicio efectivo de los derechos de las personas que hacen parte de los sectores sociales LGBTI y de personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas. En particular, en el artículo 2.4.4.2.1.2. de este Decreto se establece la obligación del Estado de promover la garantía del derecho al deporte de la población LGBTIQ+:

*“Artículo 2.4.4.2.1.2. Objetivos específicos de la política. Los objetivos de la presente política pública son los siguientes:
(...)*

²³ Congreso de la República de Colombia. (10 de julio de 2003). *Ley 823 de 2003. Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres*. D.O.: 45.245.

²⁴ Congreso de la República de Colombia. (4 de diciembre de 2008). *Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones*. D.O.: 47.193.

3. Promover y garantizar el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales, con énfasis en el derecho a la salud, educación, trabajo, vivienda, recreación, deporte y cultura”²⁵.

3.4.2. Del orden distrital

El Acuerdo 091 de 2003 establece un Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género en Bogotá, con el fin de *“fomentar una cultura de equidad de género en todas las relaciones y acciones que se presentan entre los ciudadanos y ciudadanas, así como en los ámbitos económico, político, social, educativo y cultural”*, como lo estipula su artículo 1. En particular, su artículo 3 consagra que en la ciudad se deben emprender acciones como las que propone este Proyecto de Acuerdo para lograr los siguientes objetivos:

“ARTÍCULO 3. Objetivos. El Plan de Igualdad de Oportunidades, tiene los siguientes objetivos, que serán los lineamientos básicos para la ejecución de cada una de las disposiciones de este Acuerdo, así como de cada una de las acciones que se emprendan en todos los ámbitos del Distrito Capital:

1. Propiciar el sentido de responsabilidad en igualdad de condiciones entre las mujeres y los hombres, a fin de fortalecer la presencia en mayor y mejor proporción de mujeres en los campos laboral, educativo y político.

(...)

3. Fomentar, estimular y apoyar toda investigación que se realice en el Distrito Capital, acerca de la importancia de establecer políticas y acciones que tengan como fundamento la igualdad de oportunidades, de forma tal que la sociedad en general se sensibilice al respecto.

(...)

7. Promover y hacer efectivos los derechos fundamentales (económicos, sociales, civiles, políticos y culturales) de las mujeres, garantizando el desarrollo de una cultura de equidad de género”²⁶.

²⁵ Presidencia de la República. (7 de mayo de 2018). Decreto 762 de 2018. Por el cual se adiciona un capítulo al Título 4 a la Parte 4, del Libro 2, del Decreto 1066 de 2015, Único Reglamentario del Sector Interior, para adoptar la Política Pública para la garantía del ejercicio efectivo de los derechos de las personas que hacen parte de los sectores sociales LGBTI y de personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas.

²⁶ Concejo de Bogotá. (26 de junio de 2003). Acuerdo 091 de 2003. “Por el cual se establece el plan de igualdad de oportunidades para la equidad de género en el Distrito Capital”.

Aunado a lo anterior, el Acuerdo 584 de 2015 contiene los lineamientos para la política pública de mujeres y equidad de género en el Distrito Capital, la cual fue expedida a través del CONPES Distrital 14 “*Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030*”²⁷. En este acto administrativo, particularmente en su artículo 5, se establece que con su implementación se busca lograr diferentes objetivos específicos frente a los cuales contribuye este Proyecto de Acuerdo, al consagrar medidas para la promoción de la igualdad y equidad de género en el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en Bogotá:

“ARTÍCULO 5° Objetivos específicos:

a. Eliminar todas las formas de violencias contra las mujeres. Avanzar en la eliminación de todas las formas de violencias contra las mujeres, física, psicológica, sexual, patrimonial, económica, cultural, simbólica y política, tanto en el espacio público como el privado, para el ejercicio de sus derechos.

(...)

c. Superar estereotipos y prácticas sociales, culturales, religiosas e ideológicas. Avanzar en la superación de los estereotipos y los roles sociales afianzados en la cultura que reproducen discriminación, desigualdad y subordinación en las mujeres, para re significar imaginarios, representaciones y prácticas sexistas, racistas, de prejuicio sexual, y de situación socioeconómica.

(...)

d. Garantizar el ejercicio de la ciudadanía de las mujeres. Reconocer a las mujeres como sujetas políticas, incrementando su participación y representación en las instancias de poder y en la toma de decisiones para el ejercicio pleno de su ciudadanía”²⁸.

Como también el Acuerdo 761 de 2020 “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 - 2024. Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI*” tiene como primer propósito “*Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política*”. Dentro de él se destacan los Programas 2, 4 y 5, que buscan la materialización del derecho a la igualdad, sin distinción, entre todas las personas residentes en la ciudad, incluyendo a las niñas, mujeres y población LGBTQ+:

²⁷ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital. (2021). *Documento CONPES D.C. 14. “Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030”*. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_d.c_14_ppmveg_1.pdf

²⁸ Concejo de Bogotá. (30 de marzo de 2015). *Acuerdo 584 de 2015. Por medio del cual se adoptan los lineamientos de la política pública de mujeres y equidad de género en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones*.

“Artículo 15. *Definición de Programas. Los Programas del Plan Distrital de Desarrollo se definen a continuación, agrupados según el propósito: Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social para incrementar la inclusión social, productiva y política.*

(...)

Programa 2. Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres. Empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortalecer las capacidades y habilidades para su exigibilidad y territorializar las acciones para prevenir y atender todo tipo de violencia (física, sexual, psicológica, económica o patrimonial) contra las mujeres con orientación y acompañamiento psicosocial, fortalecer a grupos, redes y organizaciones de mujeres, desarrollando acciones eficaces para la atención, acompañamiento ante instancias administrativas a las sobrevivientes de las violencias y con orientación e información especializada de la ruta de acceso a la justicia. Así mismo, procurará articular la oferta institucional de servicios para las mujeres e implementar acciones afirmativas en el nivel local para el desarrollo de capacidades de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.

(...)

Programa 4. Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual. Garantizar el goce efectivo de los derechos humanos y el ejercicio de las libertades de todas las personas que habitan o transitan Bogotá, previniendo la exclusión por procedencia étnica, religiosa, social, política u orientación sexual, atender la población proveniente de flujos migratorios mixtos, a través de la articulación interinstitucional y ciudadana en el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos.

Programa 5. Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres. Construir una ciudad que garantice los derechos humanos de todas las mujeres, para lo cual se implementarán acciones dirigidas a desarrollar y fortalecer sus capacidades y habilidades, con el fin de lograr el ejercicio real y efectivo de sus derechos. Para esto se incorporará de manera transversal el enfoque de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las actuaciones del Distrito. De esta manera, en su conjunto tendrá como prioridad que Bogotá sea un territorio que garantice los derechos de

las mujeres, en toda su diversidad, a través del diseño e implementación de acciones afirmativas que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad y la eliminación de todas

las formas de discriminación y violencias interseccionales que les afectan a lo largo de todo su curso de vida (...)"²⁹ (subrayado fuera del texto original).

Es importante destacar que, el Acuerdo 371 de 2009 estipula los lineamientos para la política pública para la garantía plena de los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales y transgeneristas LGBT y sobre identidades de género y orientaciones sexuales en el Distrito Capital, la cual fue expedida a través del Decreto 062 de 2014. Esta política tiene cuatro (4) objetivos a cuya consecución busca aportar este Proyecto de Acuerdo, al consagrar medidas para que este grupo poblacional tenga igualdad de oportunidades en las prácticas deportivas:

"Artículo 3. Objetivos. La política pública para las personas de los sectores LGBT del Distrito Capital, pretende garantizar el ejercicio pleno de derechos a las personas de los sectores LGBT como parte de la producción, gestión social y bienestar colectivo de la ciudad. Para el logro de este propósito se tienen los siguientes objetivos que se extenderán para cada una de las acciones que se promuevan y ejecuten en el Distrito Capital.

a. Consolidar desarrollos institucionales para el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos de las personas de los sectores LGBT.

b. Generar capacidades en las organizaciones y personas de los sectores LGBT para una efectiva representación de sus intereses como colectivo en los espacios de decisión de la ciudad.

c. Promover una cultura ciudadana basada en el reconocimiento, garantía y restitución del derecho a una vida libre de violencias y de discriminación por identidad de género y orientación sexual.

*d. Posicionar la perspectiva de géneros y diversidad sexual para la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en el Distrito Capital"*³⁰.

²⁹ Concejo de Bogotá. (11 de junio de 2020). Acuerdo 761 de 2020. Recuperado de: <https://bogota.gov.co/sites/default/files/acuerdo-761-de-2020-pdd.pdf>

³⁰ Concejo de Bogotá. (1 de abril de 2009). Acuerdo 371 de 2009. "Por medio del cual se establecen lineamientos de política pública para la garantía plena de los derechos de las personas lesbianas, gays, bisexuales y transgeneristas LGBT- y sobre identidades de género y orientaciones sexuales en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.

Por último, la Resolución N° 981 del 23 de noviembre de 2021 del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) adopta el Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los casos de las violencias basadas en género en la entidad y crea el Comité Asesor para el Cumplimiento y Seguimiento del Protocolo³¹. Sin embargo, este acto administrativo no cubre a la población LGBTIQ+ y, además, el Protocolo exige que las quejas o denuncias se reciban en “*la ventanilla de radicación, el aplicativo ORFEO o el correo electrónico comite.violenciasdegenero@idrd.gov.co por la víctima directa, terceros(as) y/o la persona acudiente en los casos en que se involucre una persona menor de edad*”³². Por tanto, a través de canales muy engorrosos para los denunciantes.

3.5. Jurisprudencia

La Corte Constitucional a través de la Sentencia T-366 de 2019 establece el *Principio de Igualdad y Prohibición de Discriminación por Razón de Sexo en el Deporte*, reiterando “*que el interés superior es el respeto por las garantías constitucionales son imperativos del cual no se sustraen las organizaciones deportivas, las cuales, si bien gozan de autonomía para fijar las reglas de una determinada práctica deportiva, no pueden comprometer el núcleo esencial de los derechos, pues su orientación debe ser, precisamente, la de promover los principios y valores consagrados en la Carta Política*”³³.

También esta Alta Corte en la Sentencia T - 212 de 2021 analizó el derecho a la igualdad de género en el fútbol colombiano y ordenó las siguientes medidas pedagógicas para promoverla en este deporte:

“(L)a implementación de medidas pedagógicas, como capacitaciones, programas y campañas periódicas de sensibilización frente a la igualdad de género y no discriminación en la práctica deportiva dentro de los equipos de fútbol, los trabajadores y directivas del

³¹ Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD). (23 de noviembre de 2021). *Resolución N° 981. “Por medio del cual se adopta el Protocolo para la Prevención Detección, Atención y Seguimiento de los casos de las violencias basadas en género en el IDRD y se crea el Comité Asesor para el Cumplimiento y Seguimiento del Protocolo”*. Recuperado de: https://www.idrd.gov.co/sites/default/files/t_2_normatividad/2022-10/981-resolucion-adopta-protocolo.pdf

³² Roa, D. C., Mejía, J. C. (2022). *Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de las Violencias Basadas en Género en el IDRD*. Recuperado de: https://www.idrd.gov.co/sites/default/files/2022-10/protocolo_version_22.06.22.docx.pdf

³³ Corte Constitucional de Colombia. (13 de agosto de 2019). *Sentencia T-366 de 2019*. (M.P. Alberto Rojas Ríos). Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2019/T-366-19.htm#:~:text=Finalmente%2C%20sostuvo%20que%20el%20reglamento.quedado%20por%20fuera%20del%20torneo.%E2%80%9D>

fútbol, haciendo especial énfasis en las consideraciones expuestas en esta decisión. Para el diseño de contenidos y metodología de las acciones referidas y para su ejecución y evaluación de impacto real deberán contar con la asesoría de organizaciones especializadas en género así como con el acompañamiento de las organizaciones gremiales de las futbolistas. Igualmente, deberán evaluar

mecanismos para asegurar la participación femenina tanto en la dirigencia del fútbol profesional colombiano como en el ámbito técnico”³⁴.

4.RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

El presente Proyecto de Acuerdo tiene relación significativa con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)³⁵ ya que propende por la transformación cultural de Bogotá para la construcción de un espacio público seguro para las mujeres asignando unas responsabilidades claras a los actores involucrados en la problemática.

Objetivo 3: Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades



La disminución de barreras tanto sociales como culturales para que las niñas, jóvenes y mujeres puedan practicar deporte y actividades recreativas propende por el mejoramiento de la salud y bienestar físico de las mujeres al brindar las garantías necesarias para entornos seguros e impulsar el aprovechamiento del tiempo en actividades físicas.

Objetivo 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas



La implementación de estrategias encaminadas a romper con los sesgos y estereotipos que se tiene sobre las niñas, mujeres y personas de la comunidad LGTBQ+, la implementación de prácticas con perspectiva de

³⁴ Corte Constitucional. (2 de julio de 2021). *Sentencia T – 212 de 2021*. (M.P. Jorge Fernando Reyes Cuartas). Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2021/T-212-21.htm>

³⁵ Naciones Unidas Colombia (s.a). *Acerca de nuestro trabajo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia*. Recuperado de: <https://colombia.un.org/es/sdgs>

género en las ligas deportivas y eventos del distrito sumado a la construcción de masculinidades no violentas en los diferentes escenarios deportivos, incentiva la equidad de género en este tipo de espacios.

Objetivo 10: Reducir la desigualdad en y entre los países



Las medidas para construir espacios seguros, así como cambios de paradigma culturales en los deportes permite disminuir diferentes formas de discriminación a niñas, mujeres y personas de la comunidad LGTBQ+ lo que a su vez deriva en la generación de igualdad de oportunidades y reducir la desigualdad de resultados en el ámbito deportivo para estos grupos poblacionales que han sido excluidos.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO

2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

El presente Proyecto de Acuerdo contribuye al cumplimiento del Plan Distrital de Desarrollo vigente, en particular, en lo referente a la construcción de entornos seguros y con enfoque de género en los diferentes ámbitos deportivos y recreacionales del distrito, pues se establece lo siguiente.

Por un lado, la iniciativa propende por la ejecución del **Artículo 10. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”**, bajo el cual se establece el **Programa 12. “Bogotá cuida a su gente”**, el cual establece la necesidad de desarrollar estrategias que promuevan la inclusión social y combatan la discriminación, especialmente a través de la implementación de acciones que lleven a transformar situaciones históricas de discriminación y exclusión que viven las mujeres, implementando diferentes estrategias que lleven a la transformación cultural para el cambio comportamental, la redistribución, el reconocimiento y la reducción de los trabajos de cuidado, la prevención de las violencias y el cambio de estereotipos y roles que limitan el ejercicio de derechos de las mujeres, y generando espacios que posibiliten la promoción, protección, garantía y restitución de sus derechos. Además,

establece acciones necesarias para la redistribución y reconocimiento del trabajo de cuidado no remunerado, principalmente realizado por mujeres, promoviendo su empoderamiento, bienestar y tiempo para su desarrollo personal.

Asimismo, el proyecto de acuerdo le apunta al cumplimiento del **Artículo 10**, al alinearse con el **Programa 14. “Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural”**. El programa busca promover el bienestar físico y mental de la ciudadanía a través del deporte, la recreación, las artes, la cultura y el patrimonio garantizando espacios inclusivos y seguros en toda la ciudad. Para ello también propone la reducción de barreras para el ejercicio de derechos culturales y artísticos a través de espacios y beneficios exclusivos para niñas y mujeres, fomento de mujeres entrenadoras, prevención de abuso sexual en disciplinas individuales y colectivas, incluyendo deportes sociales y comunitarios, escolares, intercolegiados y universitarios.

De igual forma, el enfoque del proyecto de acuerdo en cuestión se ajusta al contenido del **Artículo**

7 “Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”, bajo el cual se establece la implementación del **Programa 2 “Cero tolerancia a las violencias contra las mujeres y violencias basadas en género”** el cual busca promover respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de las mujeres en Bogotá, especialmente el derecho a una vida libre de violencias. Para lo cual establece la implementación de acciones enfocadas en crear entornos seguros y libres de violencia para las mujeres, la implementación de estrategias integrales de prevención y transformación cultural con el fin de erradicar la tolerancia hacia el acoso y las violencias de género.

6.COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá -* estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

7.IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones”* en su artículo 7 establece:

“Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

En materia de igualdad y equidad de género, el Distrito Capital ha avanzado progresivamente, pero de forma insuficiente. Cabe anotar que, la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 - 2030 tiene los siguientes cuatro (4) objetivos específicos íntimamente relacionados con la promoción de la igualdad y la equidad de género en Bogotá:

“3. Contribuir a la garantía del derecho de las mujeres en sus diferentes ciclos de vida, a una vida libre de violencias en los ámbitos político, comunitario e institucional, familiar y de pareja, en el espacio público y privado.

4. Promover la participación incidente y el acceso a toma de decisiones públicas de las mujeres a partir del reconocimiento de sus identidades, su capacidad de agencia, el fortalecimiento de sus organizaciones y su ciudadanía plena.

(...)

7. Promover una educación no sexista que contribuya a la transformación de prácticas culturales que producen discriminación, desigualdad y subordinación hacia las mujeres, a la vez que aporte al desarrollo y fortalecimiento de sus capacidades, saberes y participación en la investigación y producción de conocimiento, comprometiendo a las y los actores de la comunidad educativa.

(...)

10. Contribuir a la transformación de los imaginarios, prejuicios, estereotipos y prácticas sociales que generan y reproducen los diferentes tipos de discriminación contra las mujeres en sus diferencias y diversidad”³⁶.

³⁶ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital. (2021). *Documento CONPES D.C.*

14. “Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030”. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_d.c_14_ppmveg_1.pdf

A su vez, la Política Pública para la garantía plena de los derechos de las personas lesbianas, gay, bisexuales, transgeneristas e intersexuales- LGBTI – y sobre identidades de género y orientaciones sexuales en el Distrito Capital, adoptada mediante el Decreto 062 de 2014, tiene dentro de sus objetivos “*promover una cultura ciudadana basada en el reconocimiento, garantía y restitución del derecho a una vida libre de violencias y de discriminación por identidad de género y orientación sexual*”³⁷.

En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

³⁷ Alcaldía Mayor de Bogotá. (7 de febrero de 2014). *Decreto 062 de 2014. Por el cual se adopta la Política Pública para la garantía plena de los derechos de las personas lesbianas, gay, bisexuales, transgeneristas e intersexuales- LGBTI – y sobre identidades de género y orientaciones sexuales en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones.* Recuperado de:

http://www.saludcapital.gov.co/Políticas/DECRETO_062_DE_2014.pdf

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.
Concejal de Bogotá D.C. Partido Alianza Verde

JULIAN ESPINOSA ORTIZ
Concejal de Bogotá D.C. Partido Alianza Verde
ANDRÉS LEANDRO CASTELLANOS SERRANO
Concejal de Bogotá D.C. Partido Alianza Verde

QUENA MARIA RIBADENEIRA MIÑO
Concejal de Bogotá D.C.
Polo Democratico Alternativo.

PROYECTO DE ACUERDO NO 030 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA PROMOVER LA IGUALDAD Y LA EQUIDAD DE GÉNERO EN EL DEPORTE, LA ACTIVIDAD FÍSICA, LA RECREACIÓN Y EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Establecer medidas para promover la igualdad y la equidad de género en el deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre en el Distrito

Capital, así como dictar otras disposiciones en la materia, con el fin de contribuir en la garantía de la igualdad de derechos, oportunidades y beneficios entre hombres y mujeres, en sus diversidades, y consolidar al deporte como un espacio libre de violencias y una herramienta para la inclusión, la transformación cultural y la eliminación de la discriminación y los estereotipos de género en Bogotá.

ARTÍCULO 2°. TRANSVERSALIZACIÓN DE LOS ENFOQUES DE MUJERES Y DE

GÉNERO. La Administración Distrital promoverá la transversalización de los enfoques de mujeres y de género en el sistema deportivo, recreativo y de actividad física de Bogotá, incluyendo estos enfoques en los formatos de los eventos, la reglamentación deportiva, los equipamientos deportivos, el calendario de competencias, las estrategias comunicativas, así como los procesos de fomento y desarrollo deportivo.

ARTÍCULO 3°. GOBERNANZA DEPORTIVA. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) promoverá la incorporación del enfoque de género y la paridad en la conformación de los comités ejecutivos de todas las ligas deportivas de Bogotá. Para ello, podrá proponer el establecimiento de cuotas de género progresivas en el tiempo.

ARTÍCULO 4°. INCENTIVOS. La Administración Distrital podrá generar incentivos y beneficios que promuevan la participación de niñas, mujeres y personas LBGTIQ+ en las prácticas deportivas de la ciudad, respetando los principios de disponibilidad financiera y responsabilidad fiscal.

ARTÍCULO 5°. ENTRENAMIENTO DEPORTIVO CON PERSPECTIVA DE GÉNERO. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) capacitará, sensibilizará y formará permanentemente a las personas entrenadoras, juezas, gestoras y formadoras deportivas sobre equidad e igualdad de género, incluyendo contenidos relacionados con el enfoque de género, el enfoque de mujeres, el enfoque diferencial, las Violencias Basadas en Género (VBG), las masculinidades no violentas, los derechos de las mujeres y la población LBGTIQ+, entre otros. En este plan de capacitación se buscará la apropiación del *“Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de las Violencias Basadas en Género en el IDRD”* o el que haga sus veces.

También el IDRD impulsará procesos de formación para incrementar el número de mujeres en su diversidad y personas LBGTIQ+ en los cargos de entrenadoras, juezas, gestoras y formadoras deportivas de la ciudad.

Parágrafo. La Administración Distrital en articulación con instituciones de educación técnica, tecnológica y superior, incluyendo al Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), podrá generar oportunidades, beneficios o becas para mejorar el acceso a programas educativos relacionados con el deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre por parte de niñas, mujeres y población LBGTIQ+ residentes en Bogotá.

ARTÍCULO 6°. ESCENARIOS DEPORTIVOS SEGUROS. La Administración Distrital realizará las gestiones necesarias para ajustar la infraestructura deportiva, recreativa y de actividad física existente y futura de la ciudad al enfoque de mujeres, de género y diferencial.

También para que en los espacios, parques, coliseos e instalaciones a cargo del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) se garantice la seguridad para las niñas, mujeres y población LBGTIQ+, se cuente con baños mixtos y baterías sanitarias adecuadas que cumplan con estándares de higiene, privacidad, iluminación, acceso a agua potable e insumos para el cuidado menstrual. Lo anterior, respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

ARTÍCULO 7°. OFERTA EQUITATIVA DE EVENTOS DEPORTIVOS. La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y las Alcaldías Locales, promoverá progresivamente la realización del mismo número de

competencias para hombres y niños y para mujeres y niñas, incluyendo a la población LGBTIQ+.

También impulsará a través de la organización de eventos y competencias la práctica de nuevas tendencias deportivas que se practiquen de forma mixta y/o tengan como objetivo el empoderamiento de mujeres y niñas como el *roller derby*, *wendo*, *korfball*, *lacrosse*, *ultimate*, *calistenia*, *entrenamiento funcional*, entre otras.

Parágrafo 1. La Administración Distrital promoverá el uso de uniformes no sexistas en las competencias deportivas organizadas en la ciudad.

Parágrafo 2. Las Alcaldías Locales incluirán en sus escuelas de formación deportivas a nuevas tendencias deportivas como el *roller derby*, *wendo*, *korfball*, *lacrosse*, *ultimate*, *calistenia*, *entrenamiento funcional*, entre otras.

ARTÍCULO 8°. ELIMINACIÓN DE PREJUICIOS Y ESTEREOTIPOS. La Administración Distrital implementará campañas de concientización y sensibilización, así como estrategias comunicativas accesibles e innovadoras para promover la equidad de género en el deporte bogotano, como también para visibilizar y enaltecer la participación de mujeres y población LGBTIQ+, en sus diferencias y diversidades, en el sector deportivo de la ciudad.

Parágrafo. En estas estrategias comunicativas se hará uso del lenguaje incluyente, de mensajes e imágenes sin estereotipos de género, y no se recurrirá a la sexualización o cosificación del cuerpo de las mujeres.

ARTÍCULO 9°. NO A LA VIOLENCIA DE GÉNERO. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), en coordinación con la Secretaría Distrital de la Mujer, fortalecerá el “*Protocolo para la Prevención, Detección, Atención y Seguimiento de los Casos de las Violencias Basadas en Género en el IDRD*”, garantizando que se cuente con funcionarios y espacios para recibir, tramitar y atender oportunamente las denuncias y casos de violencia basada en género en todos los espacios,

parques, coliseos e instalaciones del IDRD, así como en las actividades, los programas y los proyectos de la entidad.

Parágrafo. El IDRD formulará e implementará un protocolo y una ruta para atender los casos de violencia contra la población LGBTIQ+ en los espacios, parques, coliseos e instalaciones a su cargo.

ARTÍCULO 10°. EDUCACIÓN FÍSICA PARA LA EQUIDAD DE GÉNERO. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Educación del Distrito y el Instituto Distrital de Recreación y el Deporte (IDRD), respetando la autonomía de las instituciones educativas, promoverá la revisión y el ajuste de los programas de Educación Física de los colegios oficiales de la ciudad para incorporar los enfoques de mujeres, de género y diferencial, así como fomentar el trabajo en equipo de niños, niñas, mujeres y hombres, en sus diferencias y diversidades.

También formulará e implementará planes, programas, proyectos y/o estrategias para el desarrollo de acciones de iniciación deportiva y actividades de formación en defensa personal desde un enfoque de estado físico y bienestar integral para las niñas y mujeres adolescentes de los colegios oficiales de la ciudad.

ARTÍCULO 11°. ENFOQUE TERRITORIAL. La Administración Distrital promoverá las prácticas deportivas, de recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre para el empoderamiento y el liderazgo de las niñas y mujeres del sector rural de la ciudad, teniendo en cuenta las particularidades y necesidades de la población campesina.

ARTÍCULO 12°. SISTEMA DISTRITAL DEL CUIDADO. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer, organizará en todas las Manzanas del Cuidado existentes y futuras de la ciudad actividades, eventos y/o competencias deportivas, de recreación, actividad física y aprovechamiento del tiempo libre que empoderen a las mujeres usuarias de sus servicios.

Parágrafo 1. La Administración Distrital propenderá por ofertar clases de defensa personal a la población usuaria de todas las Manzanas del Cuidado existentes y futuras a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo.

Parágrafo 2. La Administración Distrital, en el marco del componente de formación del Sistema Distrital del Cuidado (SIDICU), realizará las gestiones para ofertar a la población usuaria programas de educación técnica, tecnológica y profesional sobre entrenamiento deportivo.

ARTÍCULO 13°. SEMANA DISTRITAL POR LA IGUALDAD Y LA EQUIDAD DE GÉNERO EN EL DEPORTE. La Administración Distrital establecerá la primera semana de abril de cada año como la *Semana Distrital por la Igualdad y la Equidad de Género en el Deporte*, en el marco de la cual realizará en instituciones educativas oficiales, entidades distritales, parques, escenarios deportivos y otros espacios actividades que promuevan el empoderamiento femenino, así

como la igualdad y la equidad de género en el deporte, la actividad física, la recreación y el deporte a través de nuevas tendencias deportivas como el *roller derby*, *wendo*, *korfball*, *lacrosse*, *ultimate*, *calistenia*, *entrenamiento funcional*, entre otras.

ARTÍCULO 14°. INVESTIGACIÓN Y DIVULGACIÓN DE CONOCIMIENTO. La Administración Distrital apoyará la generación de conocimiento, indicadores y estadísticas sobre la importancia y la garantía de la equidad e igualdad de género en el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en Bogotá.

Parágrafo. Los resultados de estas investigaciones serán divulgados al sector público, el sector deportivo, la academia y la ciudadanía en general a través de formatos accesibles e innovadores.

ARTÍCULO 15°. INFORMES. Cada 8 de marzo, en el marco del Día Internacional de la Mujer, las entidades responsables presentarán un informe integral ante el Concejo de Bogotá sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 16°. REGLAMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará las disposiciones del presente Acuerdo dentro de los doce (12) meses siguientes a su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 17°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE